

# 宁波完善普惠性托育服务体系 家门口的托育 将迎来主力军

近日,《宁波市3岁以下婴幼儿照护服务专项资金管理办法(征求意见稿)》在宁波市卫健委官网公开向社会征求意见。从这份意见征求稿来看,我市接下来将重点支持普惠性托育服务发展。

事实上,我市每千人口托位数(下称“千人托位数”)已经有了长足的发展——从2019年底的1.92个,增加到今年6月的3.35个。但根据规划,到2025年,我市千人托位数将要达到4.55个。按照这一目标,2022年到2025年,全市至少需要新增2.2万个托位,供给缺口依旧不小。

## 1 普惠性托育机构依然“一位难求”

徐俊有两个孩子,大宝快7岁了,二宝才2岁半,夫妻俩都各有工作。和很多家庭一样,二宝出生后,日常全靠家里老人照顾。

今年初,老人因为家里有事,实在无暇分身,加上小宝也快到了上幼儿园的年纪,又有大宝入托的经验在先,夫妻俩商量,把小宝送到托育园应该可以得到更好的照顾,更好地和幼儿园做衔接,同时也能解了夫妻俩上班、带娃难以两全的窘境。于是徐俊开始四处打听托育园。

“本来我们最想给孩子找一个公办幼儿园开办的普惠性托班,但托位实在太紧俏,一位难求。”徐俊说,最终,家住鄞州潘火街道的他们,为二宝找了一家位于鄞州东胜街道的托育园,“是社会力量开办的,我家大宝上的也是这种托班”。

徐俊提到的普惠性托班和社会力量开办的托班,正是当前我市两种主要的托育类型。据市卫健委相关工作人员介绍,普惠性托班由于模式建立早、运行时间长,加上经费有财政支持、人员有幼儿园支撑,各方面条件都相对完善,而且收费也相对更低,因此很受大众欢迎。

但这类托班存在供给不足的问题:一是这类托育机构以学前教育为主,一般在幼儿园招生不足时才会开办托班,不太稳定,可能今年有托班,明年托班又不办了;二是在托育需求高的区域,学龄前儿童多,幼儿园招生充足,这类托班反而更少。

普惠性托班总体供给不足,导致像徐俊这样有托育刚需的家庭,只能转而选择社会力量开办的托班。



## 2 鼓励和支持社会力量提供普惠性托育服务

实施“甬有善育”行动,是我市高质量发展建设共同富裕先行市的重要内容,其中就包括构建多元化、普惠性的托育服务体系。

记者了解到,截至今年6月底,我市纳入浙江省“浙有善育”智慧托育管理系统的托育服务机构共有721家,可提供托位31981个,千人托位数已由2019年底的1.92个增加到3.35个,位列全省第四。对此,徐俊感同身受,他表示,在这次给家中二宝寻找托班的过程中,“我发现,选择余地多了不少”。

但问题的另一方面是,到2025年,我市千人托位数计划达到4.55个。按照这一目标,2022年到2025年,全市至少需要新增2.2万个托位,供给缺口依旧不小。

与此同时,目前我市纳入浙江省“浙有善育”智慧托育管理系统的721家托育服务机构中,托幼一体化的托育机构有445家,可提供托位17125个,占全市托位总数的53.5%;社会力量开办的托育机构共有276家,可提供托位14847个,占全市托位总数的46.3%。其中,普惠性托班

约占总数的60%。

“近几年,受资金、场地、运营成本、普惠托育收费定价限制,以及社会有效需求、疫情等多重影响,社会力量开办托育机构尤其是开办普惠性托育机构的积极性不高,而且这类托育机构普遍收不抵支,个别甚至出现关停情况。”市卫健委相关工作人员表示,但未来提供托位的“主力军”正是社会力量,因此,鼓励和支持社会力量提供普惠性托育服务,是解决像徐俊这样有托育刚需的重点。

## 3 资金补助、公办民营……多种途径扩大托位供给

如何鼓励和支持社会力量提供普惠性托育服务?根据《宁波市3岁以下婴幼儿照护服务专项资金管理办法(征求意见稿)》,其中的一个重点支持方面,就是“支持企事业单位、社会组织、公民个人等社会力量建设普惠性托育机构,提供普惠性托育服务”,补助包括普惠托位建设补助、普惠托位运营补助以及示范性奖励补助。

比如徐俊的二宝上的那个托班,由于办托用房由社区低租金提供,这家社会力量开办的托班收费并不高。“每个月2000多元,在社会力量开办的托班中,这个价格应该算是偏中下游的,性价比还算不错。”徐俊说。

据了解,当前宁波托育市场的收费行情大致是:普惠性托班每月1000元左右,社会力量开办的托班每月3000元左右。

从全市范围来看,宁海以千人托位数3.96个的数量,位居各区(县、市)千人托位数之首。2020年,宁海主动参与国家普惠专项行动的试点,选择重点发展托幼一体化托育机构,优质幼儿园办托班可优先申请预算内中央投资补助。

据宁海县卫健局妇幼保健管理科赵苗青介绍,三年来,宁海投入改造资金总计826万元,共建成托幼一体化托育机构70家,快速有效又低成本、低收费地分担了市民的托育需求,也为

婴幼儿照护服务专项资金在全市推广提供了很好的范本。

在扩大普惠性托育的发展过程中,除了大力支持社会力量开办托班、幼儿园开办托班外,我市还在积极采取公办民营、民办公助等形式扩大托位供给,并鼓励用人单位和工业园区为职工提供福利性托育服务。

比如,我市卫健部门鼓励医疗机构开办托班。目前来看,除了北仑区卫健局已开办了“一家”托育园外,鄞州区妇幼保健院打算内部挖潜,将托育园建设提上了关爱医务人员的行动清单;宁波市第一医院则筹划与第三方托育机构合作,解决职工带娃难题。

## 探索

### 办托入托“一件事”数字赋能扫除流程障碍

与此同时,家长为孩子办托、入托的流程性障碍,也依靠数字赋能被逐渐扫除。记者在浙里办APP中搜索“浙有善育”,看到了依托浙江省“浙有善育”智慧托育管理系统的“办托一件事”和“入托一件事”选项。

值得一提的是,同样是在2020年,宁海作为我市试点,在全省率先出台了托育机构备案“一件事”最多跑一次全流程改革,不仅实现了发改、住建、卫健、教育、市场监管、民政等多个审批部门网上联办,更将多

部门针对办托的指导服务前置,让托育机构有效避免了因筹备期操作不规范导致后续无法备案的情况,将办托周期缩短了50%以上。这套流程之后多次在全省推广。

记者 徐露清