

时常翻,时常记 生怕工作卡了壳 从9个村 到154个村 一本账簿“理”出 农村民主善治新路径



叶锋将工作推进进展记录在账簿。

“因为一些因素,游客接待中心建设一拖就是半年,把当中的问题理顺后,这个工程本月底完成,我们‘欠’下的‘发展账’年终肯定可以‘结账’了!”在前几天刚结束的第三季度对单履职大会上,面对党员、村民代表,叶锋的发言有底气,又振奋人心。

叶锋是北仑区大碇街道城湾村党支部书记。2017年,街道创新推行的对账理事机制在此试点。每年年初,他与村两委班子都要“欠”下村民一笔账。这笔账,多时二三十项,少时十几项,事关党建、民生和发展,也是年度目标任务。

年初亮账、季度对账、年终结账。在北仑,对账理事机制从试点到推广,治村路上绕不开“账单”的,除了城湾村,还有153个村。

施行几年下来,机制好在哪儿?破解了农村治理哪些顽疾?成效如何?带着疑问,记者一探究竟。

数说 这十年

记者从北仑区委组织部了解到,立足农村实际,对账理事机制于2018年开始推广,至今已在全区154个村推行。截至2021年底,各村已建立涵盖3300余项年度重点工作“账单”,各项“账单”任务按期完成率几近100%。

据悉,该机制还被纳入农村年度目标责任制考核,在确保村级重点工作得到有效推进的同时,加速后进村转化整顿。

当前,北仑区已全面消除村集体经济总收入低于30万元和集体经济经营性收入低于20万元以下的村,累计创建新时代美丽乡村96个、A级及以上景区村庄创建20个。

1 村里每年要干什么,年初先“欠”一笔账

“9月18日,城湾账房开馆,第三季度对单履职大会完成。”9月20日下午,记者见到叶锋时,他正提笔在账簿上做记录。

账簿不厚,首页是“总账单”,罗列着年初确定的目标任务,党建、民生、发展共计27项,包括各支部每季度安排党员上一次微党课,对新村一路进行改造提升,在游客接待中心举办特色农副产品展销会等;后面是“流水账”,记录着目标任务阶段性的推进情况及其他村务工作。

“账簿就放在抽屉里,一年一本,时常翻,时常记,生怕哪一项工作进度拖慢,或哪一项工作卡了壳,毕竟村民们都看着,马虎不得。”叶锋告诉记者,账簿虽薄,但分量重,有压力更有动力。

账簿背后是系统化、透明化的工作思路,来源于对账理事机制。2017年1月7日,大碇街道在九峰山社区城湾村等9个村试点推行该机制,通过年初定账、对单履账、动态核账、年终结账四个环节,将基层党建、经济发展、民

生实事等年度重点工作制定成“账单”,并进行任务分解,明确责任人、责任事项、标准要求、进度时限。

至此,每年要干什么,“账”是关键。“账”从何来?上级“派”、班子“谋”、村民“说”、法务“审”。年初,由村两委拟定,经党员、村民代表大会讨论通过后,“账单”在党员大会、村民代表大会、村三务公开栏等场合进行公开,接受所有人的监督和查阅。

“账”定了,怎么结是村干部的“心事”,压力来自于一次次的对“账”考评,尤其是一年四次的对单履职大会。叶锋至今记得2017年对账理事机制试点后首次召开会议时的场景。

“老年人安置房的围墙为什么还不建?”“村活动中心为什么对外招租,不优先照顾我们本村村民?”……村民们尖锐的提问,他一一接住。事后想想,若不是工作机制透明,严格按流程走,村民抛出的这几个“为什么”,还真让人捏把汗。

2 一本账簿记录村干部为民办事的足迹

“账单式”的村务管理办法,丈量出村干部的真材实料和为民办事的足迹。

大碇街道青山村党总支书记张亮远履新不到4个月,马不停蹄干了几件大事。他广泛吸纳村民意见和诉求,经多方论证,将修缮老年协会和老年活动中心、建设临时停车场等民生工程写进账簿,并明确进展和时间点。眼下,几个工程已进入收尾阶段。

柴桥街道老曹经济合作社党支部书记曹蕾上任后听民声,与两委班子分解任务,同样把清理多年旧账放入“账单”。经多次与承包户协商沟通,他们一口气收

回26万元旧账,并将28份合同重新修订,规范并进一步发展村集体经济。

每个村的“账单”不尽相同,但回应民生之准、之快,让村民们拍手叫好。对村干部不满意,年终结“账”时便能看出来。

记者了解到,对账理事机制的实施与满意度测评挂钩。每年年底,村民会根据“账单”完成情况,对村干部进行不记名的满意度测评。就拿城湾村来说,早些年村民对村干部的满意度大多在70多分,试点该机制后,分数大涨,很多村干部拿到了90多分。2021年,村两委班子的满意度测评更是达到98分以上。

3 找到破解农村治理难题的“金钥匙”

农村的变化,在一年一本的账簿里,也在村民的获得感中。2017年起,城湾村村集体经济收入以每年10%的涨幅递增,2022年1月至8月达350万元。人均年收入从不到20000元,稳步增长到现在的26000元左右。

除了提高村民获得感,以问题为导向的机制还辐射出更大的成效。通过制度联动,对账理事机制有机衔接“村民说事”“小微权力清单”,从村干部履职担当、村级事务民主管理和村级权力规范运行三个维度,从中找到破解农村治理难题的“金钥匙”。

“账单”的履行情况是党组织、村干部作风建设的一大“考场”。它不仅是群众对村干部满意度测评的依据,还与村党组织年度星级评定、村干部年度考核、动态调整及评优评先等工作直接挂钩。

该机制倒逼着村班子整体优化提升,也为村社换届提供法治支撑,淘汰“不想干、歇着干”的村干部。截至目前,北仑区累计吸纳85名在工作中表现优秀的人才为“一肩挑”人选,提前任命22人为村书记、副书记,同时,31名村干部因“账单”落实成效不明显被约谈或调整,6名“一肩挑”人选被劝退。

记者 陈烨 文/摄



前几天城湾账房开馆,展示该机制下的成效。