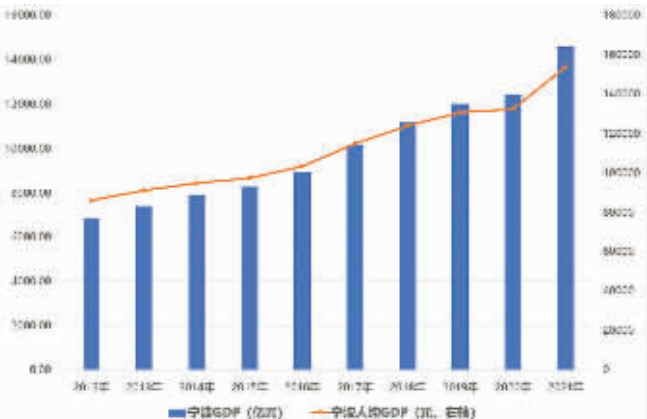


在宁波 读懂共同富裕

1 何谓共同富裕

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。建设国强民富、天下为公的共同富裕社会，是中华民族历代先贤志士的追求与梦想，也是社会主义的本质要求、中国式现代化的重要特征。

增进民生福祉，提高人民生活品质。推动共同富裕，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。



十八大以来宁波市GDP和人均GDP趋势。国研东海分院制图

【编者按】中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。为充分展示共同富裕的“宁波经验”，宣传共同富裕的“宁波模式”，在国务院发展研究中心指导和支持下，国研经济研究院课题组开展构建共同富裕示范先行话语体系课题研究。经过为期8个月集中攻关，深入一线实地调研了200多家企业和社会组织，召开多次座谈会听取各界人士的意见和建议，如今《在宁波 读懂共同富裕(2022)》智库报告已在中国发展出版社出版。业内评价：“该报告具有理论的高度、实践的深度、路径探索的精准度和情感的温度。”报告精准阐释共同富裕的内涵外延和实现路径，从高质量发展、收入分配、区域协调发展、公共服务供给等方面论述宁波实践探索，剖析共同富裕视角下宁波各领域的路径机遇、面临挑战及应对之策。全书既重法理又不乏实战，是一份有深度、有高度、接地气、可复制的共同富裕地区性综合答卷。

共同富裕宁波实践的『七条跑道』

第一条跑道——推动经济高质量发展

【点评】宁波依托港口之利、开放之先、制造之强，以民营企业为中坚基石，以数字化改革为加速器，以科技创新为核心动力，开启“硬核”发展模式，为推动共同富裕打下坚实的物质基础。

2021年，宁波实现地区生产总值14594.9亿元，位列全国文明城市第12位，增长2186.3亿元，创下历史新高。人均GDP超过2万美元，达到中等发达经济体水平。

从港口开放到自贸改革，宁波立足双循环格局，打造世界一流强港、建设开放大通道，建设国家级平台、提升开放新能，扩大内需消费、培育经济新引擎，为共同富裕提供发展支撑。

从工业立市到智造强市，宁波着力打造制造业集群，夯实产业基本盘，通过实施数字赋能，催生新万亿级产业，为共同富裕提供物质财富创造能力。

从“专精特新”到“单项冠军”，宁波以培育民营企业核心竞争力为重点，育大培强争上规，争取掌握全球制造话语权，加强产业协同发展，优化营商环境，为共同富裕壮大社会财富创造群体。

从劳动密集到创新驱动，宁波始终坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，打造多层次高能级创新平台，优化城市创新空间布局，强化企业技术创新主体地位，推动创新链产业链深度融合，积极突破“卡脖子”技术，为共同富裕提供内生发展动力。

第二条跑道——完善收入分配制度

【点评】宁波以“扩中提低”为核心，优化初次分配，坚持就业优先，完善要素分配；健全二次分配，优化财政支出，提升民生福祉；推动三次分配，发展慈善事业，培育企业责任。

发展为了人民，发展成果应由人民共享。宁波坚持“放水养鱼、藏富于民”，不断激发民众勤劳创新致富动能，国有经济和民营经济互相促进，城市和农村均衡发展，共建共享发展成果，走出了一条低调务实的可持续发展之路。

展之路。

2021年，宁波居民人均可支配收入达到65436元，位居副省级城市第5位。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到73869元和42946元，分居副省级城市第3位和第1位。

优化初次分配，不断完善稳定就业、促进就业、鼓励创业、提升能力并重的政策体系。多领域、多渠道构建知识、技术、管理、数据等要素价值实现形式，拓宽居民经营性收入和财产性收入渠道。

健全二次分配，宁波持续优化财税调节机制，稳步提升民生支出，兜住基本民生底线，积极深化户籍制度改革，保持良性社会流动。

推动三次分配，宁波加强慈善品牌和载体建设，发挥慈善行业组织作用，完善慈善激励机制，为企业履行社会责任营造良好氛围。

第三条跑道——城乡区域协调发展

【点评】宁波主动融入城市群，聚焦山区海岛，推动乡村振兴，开展对口支援与山海协作，走出了一条城乡融合、山海互济、区域发展更加平衡、协调、包容的共富之路。

宁波以重大区域发展战略为引领，发挥各地区动态比较优势，处理好城乡、经济发展优势区域和加快发展地区的关系。融入城市群，区域融合带动全域共富。宁波主动接轨上海、融入长三角，实现抱团发展。唱好杭甬“双城记”，优势互补多领域协同。构建大都市区，打造发展新高地。

推动乡村振兴，城乡融合推动区域均衡。加速推动城市有机更新，以产业振兴为撬动点推进乡村振兴。改善人居环境，美丽环境激活美丽经济推进城乡融合。深化农村土地改革，促进城乡之间资源要素合理流动。

聚焦山区海岛，实现薄弱区域跨越式发展。宁波坚持红色引领绿色发展，推进生态产品价值转化。发挥滨海资源优势，积极发展蓝色经济。积极推动对口支援与山海协作，展现先富带动后富的区域实践。

第四条跑道——公共服务优质共享

【点评】完善生育教育体系，实现人力资本投资均等化；提升医疗健康服务，推进人民群众健康公平，营造安居乐业的城市环境。

以人民为中心，宁波市大力保障民生，实行“应兜尽兜，应保尽保”，开展“健康宁波”“平安宁波”建设，推动基本公共服务均等化，全面提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。

宁波细化“生、养、育”配套制度，构建生育友好政策体系；持续深化教育领域综合改革，推动学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中特色多样、职业教育提质培优、高等教育内涵提升。

宁波围绕“健康宁波”建设，不断提升医疗保险覆盖广度，保障深度、服务温度；完善养老服务的硬件设施，初步形成医养相结合的多层次养老服务体系。

第五条跑道——文化发展精神富足

【点评】宁波守好红色根脉，建设文明典范城市，构建高品质公共文化服务体系，传承优秀传统文化，更好地实现人的精神富足和全面发展。

宁波高度重视文化发展，牢牢意识形态主阵地。推进文旅融合深度发展，构建现代文化产业体系，提升文化产业竞争力，提高群众文化获得感。

守好红色根脉，努力践行习近平新时代中国特色社会主义思想。宁波坚持政治引领，推进红色教育入脑入心。重视基层党建，打造敢打敢拼基层铁军。

建设文明典范城市，擦亮宁波文明底色。宁波注重凝聚城市精神，增强城市活力和引领城市发展。发挥文明力量，涵育向善向上向善的社会文明。

构建高品质公共文化服务体系，满足人民精神文化需求。宁波强化顶层设计，推动政府主导与社会共同参与。以人民为中心，促进普惠均衡和提高服务效能。

传承中国传统优秀文化，不断坚定文化自信。宁波注重文明探索工作，挖掘和阐释中华民族文化基因。推动非遗保护传承，促进创造性转化和创新性发展。宁波以大平台大项目带动，构建文化产业发展主阵地。通过走融合化品牌化道路，促进文化和旅游融合发展。

造性转化和创新性发展。宁波以大平台大项目带动，构建文化产业发展主阵地。通过走融合化品牌化道路，促进文化和旅游融合发展。

第六条跑道——生态文明建设

【点评】宁波始终坚持“生态立市”不动摇，着力实现碳达峰碳中和，同时协同生态资源资产，推动生态产品价值实现，促进生态文明与共同富裕的有机统一。

积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，宁波始终把生态文明建设作为全市重大战略部署来抓，大力倡导绿色生产、绿色生活，全方位建设低碳城市。探索创新生态产品价值转换，创造城乡美丽宜居新生活，拓展强村富民新渠道。

着力实现碳达峰碳中和，增进最普惠的民生福祉。宁波积极建设近零碳排放示范区，推动产业绿色低碳转型。建设低碳交通绿色建筑，构筑美好城市生活。协同生态资源资产，打造生态产品价值实现典范。

第七条跑道——社会治理新路径

【点评】宁波不断推进简政放权，积极探索基层治理新模式，推进平安宁波建设，构建“整体智治”社会治理体系，平安和谐逐渐成为宁波市的“金名片”。

宁波作为全国市域社会治理现代化试点地区，多年来始终以人民为中心，持之以恒创新社会治理，激发基层社会治理新动能，加快推进社会治理现代化。

简政放权，便民惠企提升群众获得感。宁波大刀阔斧推动“一件事”“最多跑一次”改革，逐步由“条块化政府”向“整体性政府”转变。

探索基层治理新模式，营造人人参与的氛围。宁波持续健全网格化精细管理，保障人民安居乐业。创新基层治理方法，形成共建共治社会治理格局。有序发挥社会组织作用，撬动社会资源协同治理，巩固共同富裕安全底线。建设“整体智治”体系，全力打造智慧城市。

3

共同富裕视角下宁波的发展机遇与路径探索

（一）共同富裕视角下宁波的发展目标及实施路径

今后几年，宁波以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以解决地区差距、城乡差距和收入差距问题为主攻方向，以公共服务优质共享为导向，以数字化改革为牵引，突出相对薄弱地区、农业农村、困难群体等重点，在高质量发展中扎实推动共同富裕。

宁波应重点建设创新、集约、开放的现代化经济体系，构建高质量、均衡、互补的协调发展格局，优化统筹、联动、高效的要素配置机制，打造合理、有序、活力的橄榄型社会结构，增加优享、普惠、便捷的公共资源供给，营造文明、公平、和谐的良好社会风尚。

（二）共同富裕视角下新基建的发展机遇与路径探索

瞄准宁波共同富裕战略下的科技创新、区域协调、绿色健康、对外开放、均衡共享等高质量发展理念，更是赋予了新基建前所未有的发展机遇。

加强新型基础设施建设的顶层设计，加快政府数据开放，为社会治理、智慧城市、智慧民生等重点领域新基建的技术和项目发展破除限制。建立市场化运作的投融资模式，构筑集聚国内外优秀人才的创新高地。以数字产业化促进新基建释放新动能。

（三）共同富裕视角下高端制造业的发展机遇与路径探索

大力发展以数字化、绿色化、创新化、人本化、未来化为特征的高端制造业，跻身全球产业链高位，为实现共同富裕奠定坚实的产业基础。

宁波需要坚定不移实施创新驱动发展战略，以新技术、新模式助力制造业智能化转型，大力推进制造业结构的战略性调整，夯实制造业高质量发展的基础。扩大对外开放，提升制造业国际影响力，围绕可持续发展理念增强绿色制造能力，巩固和提高宁波制造业在全球制造业分工体系中的地位。

（四）共同富裕视角下社会服务业的发展机遇与路径探索

发展社会服务业，顺应人民对高品质生活期待的需要，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。

宁波需要推进“甬有健康”行动，优化发展医疗健康业。推进“甬有善育”行动，着力发展妇幼保健业。推进“甬有颐养”行动，加快发展养老服务业。推进“甬有优学”行动，有序发展教育培训业。推进“甬有温暖”行动，积极发展家庭服务业。

（五）共同富裕视角下新型消费的发展机遇与路径探索

消费需求从满足基本生活需求，转为满足个性化和品质化等情感诉求或社交诉求，消费场景也由线下为主转为线上线下全面融合，逐渐衍生出消费新业态、新模式和新空间。

宁波需要以高水平推进国家级新型消费示范城市和国家信息消费示范城市建设为抓手，围绕“衣、食、住、行、康、乐”等方面，以新技术为动力，新产品、新业态、新模式、新场景为引领，加快推动新型消费扩容提质，满足人的物质需求和精神需求。

（六）共同富裕视角下文旅体产业的发展机遇与路径探索

目前，文旅融合正向深层次推进，数字赋能加快文旅产品转型升级。居民出游距离逐渐缩短，微度假形式逐渐丰富。体育产业出现新拓展，运动健康产品更受关注。

宁波需要积极发展遗产文化游、会奖节事游、红色研学游、康体养生游、体育休闲游、都市工业游、特色民宿游等重点特色业态，推动文旅体产品高质供给。充分发挥资源优势，构建大运河（宁波段）国家文化公园、翠屏山文旅融合区、东钱湖国家级旅游度假区、宁波前湾旅游度假区等文旅体融合主要阵地。丰富创新消费场景，促进文旅体消费品质升级。

（七）共同富裕视角下金融服务业的发展机遇与路径探索

金融产品和服务模式更加多元，金融服务实体经济受到高度重视，金融科技快速创新和广泛应用。

宁波需要为抓住科创金融发展机遇，提升金融服务科技创新能力，把握注册制改革机遇，高质量推进“凤凰行动”宁波计划。完善跨境电商综合金融服务，推广“出口信用保险+海外仓”模式、“易跨境”等金融服务方案。发挥绿色金融在第三次分配中的作用，推动文化金融、绿色金融发展，深化国家级普惠金融改革试验区建设。

（八）新时期宁波加快共同富裕示范先行的机遇与挑战

面对新时期高质量发展建设共同富裕的高标准高要求，以及新冠肺炎疫情和国内外形势变化的严峻挑战，宁波需要坚持问题导向，找准自身短板，把握风险挑战，通过发展创新更好推动共同富裕示范先行。

要以更加开放包容的心态，积极借鉴国内外发展经验，正确理性处理效率与公平的辩证关系，准确把握财富创造和财富分配的动态平衡，在不断做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，形成更多群众真实可感的共富成果。

名家点评

更加积极有为 推动共同富裕

国务院发展研究中心副主任、党组成员 余斌

共同富裕，没有先例可循。浙江省被赋予先行探索高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命，宁波市提出高质量发展打造共同富裕先行市的总体目标，充分展现了宁波人民守正创新、干在实处、勇立潮头的责任担当精神。

既造经济之“富”，也谋社会之“裕”。紧紧依靠民营经济、做大做强产业基础、持续推进扩大开放，不断夯实城市发展的内生动力。如今的宁波已经成为中国经济增长最快和社会发展最具活力的地区之一。未来，宁波还应充分把握长期和短期、效率和公平、物质和精神等关系，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，踔出一条共富之路。

一直以来，国务院发展研究中心与宁波市政府紧密携手、共谋发展。2022年3月，支持、指导宁波共同富裕研究中心成立，未来将进一步加强协同创新，助力宁波打造更多具有辨识度的重大标志性成果，为全国推动共同富裕作出应有贡献。

共同富裕的宁波方案

香港中文大学（深圳）前海国际事务研究院院长、国研经济研究院东海分院名誉院长 郑永年

宁波从一个商埠小港，发展到如今的现代化滨海大都市，成为中国城乡居民收入最高、收入差距最小的城市之一，在探索解决发展不平衡、不充分问题方面做出了积极的探索。总结宁波共同富裕的实践经验，不仅对浙江、对全国有意义，而且对整个世界都有意义。

宁波共同富裕的实践对全国和世界意义十分显见，其中均衡性是最显著的特征，关键在于处理好政府与市场、国企与民企、内资与外资、大型企业与小微型企业、制造业与服务业、工业与农业等六对关系。

宁波要率先实现共同富裕，四明山革命老区既是短板弱项，也是重点突破口。《在宁波 读懂共同富裕》智库报告把宁波作为案例来研究，为其它城市探索共同富裕的发展经验，具有重要意义。



课题组在宁波贝发集团调研。