



《在宁波·读懂共同富裕(2022)》智库报告

2 统筹效率公平 优化分配格局

发展为了人民,发展成果应由人民共享。宁波实施“扩中提低”九大群体、七大领域专项行动,不断激发人民群众勤劳创新致富动能。

国务院发展研究中心社会和文化发展研究部部长李建伟说,共同富裕的首要内涵是推进收入分配公平,促进效率和公平有机统一,消除绝对贫困和两极分化,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,最终目标是构建橄榄型收入分配格局。

分配制度是促进共同富裕的基础性制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,构建初次分配、再分配、第三次分配协调的收入分配制度体系。

优化初次分配,提高劳动所得。进一步完善劳动、土地、资本、技术、管理、知识、数据等要素按贡献参与分配的初次分配机制,推动经济增长与居民收入增长同步,提高劳动报酬在初次分配中的比重以及劳动在国民收入分配格局中的地位,鼓励勤劳致富。

健全二次分配,提升民生福祉。依托税收调节、社会保障、公共转移支付这三大手段,完善促进社会公平的再分配制度。优化税制结构和税收调节体系,规范财富积累机制。放宽灵活就业人员参保条件,切实保障低收入群体。健全转移支付制度,提高均衡性转移支付比重。

推动第三次分配,发展慈善事业。引导支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人等“先富群体”积极参与社会慈善事业,完善现代慈善组织制度建设、法制保障、慈善捐赠税收优惠等政策,健全经济困难老年人补贴制度,建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

郑永年认为,要准确把握企业在第三次分配中的定位。企业的第一要务是生存发展,在此基础上再履行社会责任。宁波广大民营企业为社会创造财富,为国家创造税收,为居民创造就业,并积极参与慈善事业、履行社会责任,在初次分配、再分配、第三次分配中都发挥了积极作用。这种企业家精神是宁波推动共同富裕示范先行关键因素之一。

宁波如何打造市域实践新样板?

——专家为建设共同富裕先行市献计献策

党的二十大报告指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。要增进民生福祉,提高生活品质,扎实推进共同富裕。

为总结共同富裕的“宁波经验”,传播“宁波模式”,11月12日,在宁波市政府与国研经济研究院主办的“在宁波·读懂共同富裕”研讨会上,来自国务院发展研究中心、香港中文大学(深圳)、德勤咨询中国总部、国研智库等单位的专家献计献策,围绕“增创先行示范新优势 打造市域实践新样板”主题激荡智慧,谋划宁波共富路上的方向、重点和路径。

1 加快产业创新 提高发展质量

实现共同富裕必须走高质量发展道路,宁波依托港口之利、开放之先、制造之强,开启“硬核”发展模式,为推动共同富裕打下了坚实的物质基础。

先做大“蛋糕”,才能切好“蛋糕”。对于任何一个城市来说,发展是第一要务,政府、企业、社会都要肩负起经济发展的责任。与会专家建议,宁波应重点把握以下几个方面:

首先,加快推进实体经济特别是制造业的智能化改造和数字化转型。国务院发展研究中心原副主任张军扩指出,宁波在高质量发展中促进共同富裕,必须紧紧抓住智能化改造和数字化转型重点。要进一步推动硬件设施设备更新,综合运用财政、金融等手段激励和支持企业运用先进适用技术进行网络化改造,推动建设5G全连接工厂,持续增强企业外联能力与稳定性。

其次,在开放状态下做到技术升级。宁波在继续做大外向型经济的同时,要积极推进技术升级。张军扩建议,宁波要结合实际,聚焦本地区企业面临的共性“卡脖子”技术,明确支持重点,完善支持政策,创新支出方式,加大支持力度,尤其要加强政研学用对接沟通,进行联合攻关、联合开发。

德勤中国合伙人、德勤咨询政府与公共行业中心主管韩宗佳认为,宁波应重视建设和培养企业家创新机制,在科学技术应用和转化过程中,真正调动企业家群体的意愿度、参与感和成就感,加快半导体、生物、海洋、航空航天产业等领域的技术创新和产业化发展。

第三,强化专业型、复合

型人才供给。香港中文大学(深圳)前海国际事务研究院院长、国研经济研究院东海分院名誉院长郑永年认为,宁波不仅要引进外省市人才,更需要引入海外的人才,比如争取引入更多的中东欧国家科创人才。

张军扩建议,要强化政策引领的导向作用,充分发挥高校、企业、平台等各方主体优势,立足产业转型需求和人才梯队建设的有机组合,多维度完善人才培养体系。同时,努力打造人才共享资源池和数据库,促进智力服务交易流转体系建设,综合采用企业内训支持、专家顾问服务、联合培养认证等方式,实现高端人力资源的跨界流转与开放共享。

韩宗佳建议,宁波要发挥好城市核心价值,让不同人群朝着共同富裕目标齐心协力奋进。对于重视成就感的核心创新人群,要更好地帮助企业共创城市成就,不断涌现新的产业龙头;对于重视技能感的再创业人群,要构建应用技能可升级、可选择的教育体系;对于重视安全感的全体民众,要完善促进安全、健康生活方式的生态环境和医疗保障。通过构建城市资源平台,吸附核心创新人群,发挥宁波经济基因的核心环,形成新的生产力发生器、生产关系制作器和财富增值器。

第四,不断优化营商环境,提升宁波在全球范围内的竞争力、吸引力。张军扩认为,下一步要把工作重点从“便利化”更多地转向更深层次问题,重点解决隐形壁垒和不正当竞争、产权保护不力等问题,形成优化营商环境的2.0版,努力创造国际一流的市场化、法制化、国际化营商环境。