

打造一流城市 跻身第一方阵
宁波市数字化改革“最佳应用”巡礼

提升发现问题的速度 减少整改问题的代价 宁波探索开展的 “耕地智保” 应用场景建设 迭代升级了!



巡查员徐师傅发现的耕地“非粮化”问题。

耕地是粮食生产的命根子，稳住粮食安全这个压舱石，必须稳住耕地面积。自2021年5月以来，宁波探索开展“耕地智保”应用场景建设，同年10月，这一应用入选浙江省首批数字政府系统“一地创新、全省共享”应用项目名单。

最近，这一应用又有了新进展。“除了原本的‘资源空间账’，我们又新建成了‘田长责任账’，原先处于试点阶段的‘保用途’子场景，眼下也在全市普及，实现了耕地‘非农化’‘非粮化’问题的‘早发现、早制止、早整改’。”3月21日，宁波市自然资源和规划局整备中心有关工作人员向记者介绍。

1 “空间账本”增加进账、出账、专账 实现耕地空间资源全域可视、分类可查

宁波全域耕地分布在哪里，利用情况、质量如何……从“浙政钉”工作台登录“宁波耕地智保”，点击“一本账”，全市的耕地“家底”一览无余。这正是“耕地智保”应用“空间码”数字关联技术建成的资源空间账，它打通了部门数据壁垒，汇聚现状耕地、粮食生产功能区等60项业务100多万条数据，形成耕地资源空间“一本账”，系统展示和分析全市现有耕地数量、质量、生态情况以及变动趋势。

如今，除了总账外，“空间账本”又设了进账、出账、专账，其中

专账可按需定制，进账和出账可动态跟踪耕地补充和占用情况，实时反映在总账中。

“比如建设用地的报批、设施农用地、临时用地占用耕地等，属于合法出账，‘非农化’占用耕地、‘非粮化’占用耕地、其他破坏行为认定等，属于非法出账；土地开发垦造耕地、建设用地复垦等，均属于进账。总的来说，全市域的现状耕地、粮食生产功能区等已全部上图落位，实现耕地空间资源全域可视、分类可查。”工作人员告诉记者。

2 新增“田长责任账” 田长、巡查员与铁塔高位探头共同“巡查”

2022年5月8日下午4时许，北仑区郭巨街道北门村的巡查员徐师傅在日常巡查时，发现山脚下的一块400多平方米的耕地上种植了苗木花卉草皮，于是，他拍摄了现场图片并上传至“耕地智保”。通过系统看到问题后，属地认定员方师傅经过实地查看，认定该耕地为典型的“非粮化”使用。随后，整改责任员陈师傅联系当事人整改，督促其移除花木，平整土地，并种植粮食作物，顺利解决了这一问题。

这一年来，“耕地智保”应用新增了“田长责任账”，采用“4+1+2”责任体系，即4级（市级、县级、乡级、村级）田长、1名村级巡查员、1名乡级问题认定员和1名乡级整改责任员。

具体说来，“田长责任账”涵盖

了全市每位责任人的基本信息、岗位职责、工作范围和履职情况，形成人员架构“一本账”，按照“人田对应”原则，划定村级田长巡查网格2661个，村级巡查员网格10390个，确保耕地保护专人负责、问题发现专人认定、整改处置专人落实，实现耕地管理人员全域协同、责任到人。

通过“田长责任账”中的“履职总览”，可以掌握田长、巡查员们巡查任务的完成情况，一般要求村级巡查员每周巡查一次，村级田长每月巡查一次。

“在监测‘非农化’‘非粮化’的‘两非’问题上，除了依靠铁塔高位探头以外，这些田长、巡查员的日常巡查也必不可少。”市自然资源和规划局整备中心耕保监测处相关工作人员告诉记者。

3 “保用途”子场景全面普及 提升发现问题的速度，减少整改问题的代价

记者了解到，除了上述“两本账”以外，原先处于试点阶段的“保用途”子场景，眼下也有了重大进展。

“铁塔高位监测探头可查看半径1.5公里内的耕地使用情况，监测抓拍20余种疑似违法违规行为，但画面因为距离较远，还没法认定‘非粮化’问题，且依靠拍摄照片前后对比，再把问题下发、落实，可能要花上一两个月，整改成本也相应提高，但眼下，这个问题已经解决了。”工作人员说。

原来，在新的应用场景中，铁塔高位探头或巡查员监测到耕地状态异常，上报系统后，系统会将疑似问题图斑与合法审批数据自动进行关联比对，“绿码”合规放行，“黄码”疑似问题、“红码”认定待改。进入等待核查环节的，由认定员进行实地认定，后续或上传相关证件进行备案，或进行问题整改。这样发现和解决问题的速度越来越快。

2023年3月2日下午2点多，铁塔高位探头监测抓拍到宁海县长街镇隔洋塘村的某块耕地上被堆放了土堆，经过乡级问题认定员核查

后确认，该耕地上的确堆放了建筑材料、淤泥等固体物，属于典型的耕地“非农化”。

问题被发现后，乡级整改责任员及时联系当事人，要求将土堆处理干净，3月11日，所有堆积物都已清理完毕。

“可以看到，‘耕地智保’应用使得发现问题的速度大大提升，且整改的代价大大减小，有效保障耕地违法问题早发现、早制止、早整改。”工作人员表示。

据了解，2022年3月，宁波“耕地智保”场景在全省自然资源系统推广，全面应用于耕地“两非”整治。截至目前，“耕地智保”场景用户已覆盖8000余人，由自然资源规划、农业农村、生态环境部门以及各级田长、巡查员等组成，活跃用户7000余人。

下一步，宁波市将加快“耕地智保”场景迭代升级，加快“保红线”和“保质量”两大子场景的开发建设，通过数字赋能，搭建宁波特色场景。

记者 朱琳 实习生 郭佳华
通讯员 王玲玲

渤海银行 宁波分行
CHINA BOHAI BANK

全国性股份制商业银行

买理财 到渤海 产品多 体验好

产品类型	期限(天)	业绩基准(年)	认购起点	募集时间	到期日
私行专享-渤盛37号	180	3.60%	1万元	2023/3/23-2023/3/30	2023/9/27
私行专享-渤盛41号	370	4.00%	1万元	2023/3/23-2023/4/3	2024/4/8
新客专属-渤盛40号	93	3.05%	1万元		2023/7/6
财收有略25号	383	3.5%-4.0%	1万元	2023/3/23-2023/3/30	2024/4/17

三年期大额存单，年利率3.3%，起存金额20万元，额度有限

注：以上产品要素和交易规则均以产品说明书等法律文书为准，理财产品过往业绩不代表其未来表现，不等于理财产品实际收益。理财非存款，产品有风险，投资需谨慎。产品要素以说明书发行条款为准，大额存单其他期限及收益可详询渤海银行宁波分行或拨打客服热线95541。本资料仅作为我行宣传资料，并不构成对潜在投资者的邀约行为。
咨询电话：0574-87968866
0574-87966315
宁波分行营业部：宁波市江北区大闸路188号
慈溪支行：慈溪市新城大道北路483号