

新时代 新征程 新伟业

从“低小散”集聚到“高新美”发展

余姚这个街道用一年时间破局



从砖厂到半导体芯片生产基地，同一地块“腾笼换鸟”前后对比图。
通讯员供图

余姚低塘街道，地处姚北。虽是工业立街，但在辖区道路、公共基础配套、城镇有机更新等方面与“特色鲜明、产业兴旺、绿色生态、美丽宜居”的要求尚有差距。有企业主反映，落地办厂土地资源匮乏，然而区域内却有30多处山塘集聚着大量“低小散”企业……

如何破局？如何给地方经济高质量发展腾出空间？过去的一年，余姚低塘街道交出一份高分答卷：仅用3个月完成黄湖片区104家历史违建单位的拆除签约工作，目前35万平方米全部腾空拆除已近尾声，为企业腾出了近2470亩的发展空间。

占地10亩的黏土砖生产厂区摇身一变成为第三代半导体芯片的生产基地，产值翻了30倍！

壮士断腕般的拆违整治，就像一把钥匙，让之前碰到的一系列难题迎刃而解……

1 扛重活！淘汰落后产能，引进高新企业

2月18日，农历新年开工的第二个周六。低塘街道郑巷村的一处新建厂房里彩旗招展，宁波江丰同芯半导体材料有限公司正式落地投产。

它的出场非常惊艳：刚一落地，年产量240万片的芯片覆铜陶瓷基板订单爆满，年产值将达到10亿元。

而“覆铜陶瓷基板”这一生涩的名词，也成了低塘人疯狂科普的知识。它是第三代半导体封测的关键材料，用于新能源、轨道交通、特高压、5G通信等新兴领域，其市场规模在2021年就达到220亿元。

同芯半导体目前已搭建完成国内首条具备世界先进水平、自主化设计的第三代半导体功率器件模组核心材料制造生产线。

“对比以前生产黏土砖的砖厂，简直就是乌鸡变凤凰！”郑巷村一位村干部告诉记者，以前砖厂能耗高，污染大，经常被村民投诉，现

在这一换，企业高大上了，周围环境也变好了，老百姓都很自豪：“我们身边就有掌握世界先进技术的企业！”

听到群众这样的评价，余姚市低塘街道党工委书记罗浩杰倍感欣慰。

他向记者透露，这是他们用了10个月抢过来的项目。此前，他偶然得知同芯半导体的总经理张辉然要投资这条世界级的生产线，而且已经在杭州、江苏南通等地物色厂区。

“偌大的余姚难道就没有建厂的地方？”罗浩杰一边劝说张辉然，一边承诺为他们找合适的厂房，做好服务。“我有一次开车经过城东路，注意到恒祥建材地块的这个废旧砖窑厂，他们的厂房层高符合同芯半导体的要求，而且这个砖窑厂属于落后淘汰产能……”

事不宜迟，罗浩杰立马召开街道党政联席会议，他的提议得到大家支持。于是，他们组建专班，一面说服原业主拆除烟囱，淘汰了落后产能，为新项目落地腾出空间，一面加快项目推进实施，做好强电、弱电配套工程，改造、提升排水系统，消除台风季的雨水倒灌问题，治理修复周边山塘边坡，加快村庄整治、公共建筑整治，新增厂区开口，新增企业周边金属栅栏、补种绿植、规划停车位等，保障车辆运行畅通……他们的高效与诚意终于打动了同芯半导体，双方顺利牵手。

这次合作成功，也大大提振了低塘街道干群的士气。



同芯半导体生产车间。记者 郑凯侠 摄

2 揽难活！整治百余家企业的违建厂房

低塘街道干群的底气还来自余姚市委、市政府绘就的余慈统筹发展蓝图，奋力打造宁波建设现代化滨海大都市新引擎。而低塘街道黄湖村位于余慈交界，对联动发展有先行探路作用。

2022年3月，《余姚市黄湖区块控制性详细规划》草案出炉。黄湖片区将按照湾区绿芯智造新标杆的要求，建设成电子材料产业园，打造成生态型产业组团的示范窗口、现代化滨海大都市创新型都市智造花园。

而与生态型产业组团定位形成强烈对比的是黄湖片区被人诟病的低散乱企业。这些企业大多是塑料厂、小家电、小五金厂等，近些年屡遭投诉。

这涉及的104家企业，有一半是黄湖村村民自己经营的，村里很多村民都在这些企业里谋生，个别企业年产值达到3亿元，如果拆违整治，村民的就业收入将会受到极大影响。从短期来看，村集体经济收入也会受到影响。如果不拆，黄湖村的未来将去向何处？

“我2019年到低塘街道担任办

事处主任，2021年接任党工委书记。这些年的工作，让我们清醒地认识到，必须借此东风‘刮骨疗伤’，我们要给低塘的后代子孙留下更好的发展空间，我们不能透支未来！”罗浩杰的决心得到了上级支持。

2022年8月12日，黄湖片区开发建设攻坚动员会在低塘街道黄湖村召开。余姚市政府主要负责人动员并在会上强调，要以“誓夺全胜”的决心信心，攻坚克难，把一个脏乱差的违建集群建设成为高精尖的产业集群。他的讲话，给片区整治注入了强心针，吃了定心丸。

会议结束后，罗浩杰挂帅，和街道其他负责人率领4个小组挂图作战，冒着酷暑逐一走访104家企业，给他们做工作，化解各种矛盾。一些落后产业直接关停淘汰，个别企业转型升级。针对个别员工多的企业，短期难以租到厂房的，允诺他们找到厂房后缓一步再搬……

2022年10月30日，104家企业全部顺利签约。12月30日，违建厂房基本腾空。

目前，黄湖片区的历史违建厂房已经拆除了一大半。

3 担新活！再接再厉，拓展近千亩发展空间

随着黄湖片区违建厂房的拆除，周边居民的投诉声逐渐转换成一片叫好声。加之低塘街道被列为宁波市全域国土空间综合整治试点街道，可以将农业用地、工业用地及村庄的整治与生态修复、城镇低效用地再开发一并“打包”，同步开展系统性、集成式的整治。曾经困扰已久的耕地和生态环境、经济发展空间等问题迎刃而解。

尤其是同期推进的郑巷村恒祥建材地块“腾笼换鸟”成功引进同芯半导体，也让低塘街道的群众和干部看到了未来的希望。

“目前‘低小散’企业依然存在，产业结构需要进一步优化，城乡基础设施尚有欠账，教育、医疗、养老

等领域的服务供给还不够均衡优质……我们要一鼓作气，直击发展痛点，破难补短！”

2月17日低塘街道的“新春第一会”，再一次吹响了前进的号角。一周后的2月24日，罗浩杰召集5个村的村干部和联村组开会，部署了全年重点攻坚项目——家电产业园和工业C点近300亩的土地征用工作，为全街道的重点工业投资项目提供用地保障。

同时，他表示今年将一鼓作气，继续进行田湖井头湾区块的综合整治，为全街道的中小企业提供近千亩的发展空间。

记者 张晓曦
通讯员 严亦男