

守护大运河 宁波段 为什么要 出台新规?



三江口庆安会馆是大运河世界遗产点。宁波市文化遗产管理研究院供图



学生在大西坝旧址研学。宁波市文化遗产管理研究院供图

3月31日,第269号宁波市人民政府令公布《宁波市大运河世界文化遗产保护实施办法》(以下简称《办法》)。该《办法》将于2023年6月22日起施行。

为什么是6月22日?因为这个日子对大运河来说意义非凡。9年前的这一天,中国大运河申遗成功。

从此,每年的6月22日便成了大运河最“热闹”的日子。人们在这一天举办活动、论坛,关注大运河的过去、现在和未来,感受运河文化带来的美好。

新规的公布,对大运河(宁波段)来说,是一个新的重要节点,意味着宁波段运河的保护、传承、利用将进入新时期。为什么要在当下出台新规?它将带来哪些变化?让我们从新规出台的背景说起。

1 我市现行《宁波市大运河遗产保护办法》施行于2013年9月1日,其间于2017年12月21日进行过修改。该办法制定于中国大运河申遗期间,为申遗和我市大运河遗产保护工作提供了重要保障。

宁波作为现代化滨海大都市、中国大运河出海口所在城市,在大运河文化的保护传承利用上需具有领先、示范作用。但随着形势的发展,原办法在保护传承利用理念、保护范围、机制创新、部门职责等方面需要进一步调整优化,以更好地守护世界文化遗产,服务支持保障地方经济社会发展。

据宁波市文化遗产管理研究院世界遗产中心有关负责人介绍,新规最大的变化是将宁波市大运河文化遗产的保护范围由宽泛模糊的152公里,精简为具体准确的34.4公里,将保护范围限定为被列入《世界遗产名录》的大运河(宁波段)河道与遗产点(简称“两段一点”):

一、浙东运河进入余姚界至曹墅桥段;

二、余姚市丈亭镇慈江至江北区剡子港小西坝段;

三、宁波三江口(新江桥、甬江大桥、江厦桥之间的水域和庆安会馆遗产区)。

宁波是一座运河遗存较为丰富的城市,按照较宽泛的概念来说,除了虞余运河、慈江、官山河这些遗产河段,姚江、甬江、西塘河等浙东运河河段也都在原办法的保护范围之内。

此次修订《办法》,将大运河世界遗产的概念进一步明晰。其他浙东运河河段及其沿线的水利工程遗存、各类伴生历史遗存、历史街区、历史村镇及相关环境景观等,则将按文物保护、名城保护等相关法律法规进行保护,以实现更精准保护、有效促发展的目的。

2 大运河(宁波段)作为大型线性文化遗产,具有强烈的特殊性。时空跨度大、流域面积广、遗产类别多,相关工作又涉及民生水利、交通运输、生态环境、国土规划等多个领域。明确权责时,涉及多部门的配合与联动。

《办法》出台的目的之一,就是希望建立起健全、高效、实用的监管治理体系,从根本上解决多头管理和管缺位的问题。

为此,新规厘清了“负责”与“协同”、“主办”与“协办”、“牵头”与“配合”,对文物、发展和改革、自然资源和规划、水利、交通运输、生态环境、住房与城乡建设、财政、农业农村、教育、地名、气象等12个主管部门的主要责任义务做出明示;还构建了协调机制,要求市和大运河遗产所在地人民政府建立综合协调机制,实行定期会议制度,统一指导、统筹协调大运河保护工作,以破解“九龙治水”问题。

而在日常监测巡查方面,新规更加强调“协同共治”,建立起以大运河遗产保护监测专业机构巡查监测为主,结合河长制巡查和相关部门开展联合巡查为辅助的巡查制度。要求每月至少开展一次巡查,若发现遗产受损,应及时告知文物主管部门。

同时,《办法》还规定了相关部门应当共享监测数据,建立健全各部门各单位间信息互通、资源共享、协调联动的工作体系,形成大运河保护齐抓共管的合力。

3 新规的另一特点是对大运河文化的推广和宣传,提出了更加具体的要求与建议。

大运河是宁波唯一的世界文化遗产,统筹做好保护、传承和利用这篇大文章,具有重要的现实意义。

《办法》要求,市和区(县、市)人民政府及有关部门应当加强大运河遗产的历史、科学、艺术、文化等研究,提炼、发掘大运河文化价值,推进大运河精神的传承与发展。

文物主管部门应当会同地名、水利、交通运输、宣传等主管部门,建立健全大运河历史地名标识设置,加强大运河历史地名的研究和宣传,传承、发展大运河地名文化。

大运河遗产博物馆、展示馆和遗址公园的建设,也应当按照相关规划要求推动。其中遗址公园建设,可以依托河姆渡、压赛堰、大西坝、小西坝等遗址开展。

此外,与大运河有关的妈祖信俗、越窑青瓷、船模艺术、十里红妆等非遗也应当得到保护传承与利用。

甬剧、姚剧、四明南词、宁波走书等传统戏剧、曲艺,可以开展大运河特色剧目创作生产;以大运河文化为题材的文学艺术作品、广播电影电视节目、动漫游戏等,也在支持范围内。

为充分挖掘大运河的文化品牌价值,《办法》还要求做好大运河旅游资源的挖掘整合工作,开发优质旅游产品,打造河海融合的文化旅游品牌;加强与大运河沿线城市的交流合作以及国际交流传播,引导公众参与大运河世界文化遗产的保护、传承、利用;学校也可以通过开发校本教材、组织研学旅游等方式,开展大运河遗产保护知识的宣传和传承活动。

大运河(宁波段)一头连着运河文明、一头通往海洋时代,是宁波城市的重要文化标识和靓丽名片。相信随着《办法》的施行,大运河能够更好地融入城市发展,融入百姓生活,使历史文脉展现时代光彩。

记者 顾嘉懿 通讯员 杨晓维



姚江、奉化江、甬江交汇口。记者 张培坚 摄