



执法人员队列训练。

惠民惠企保发展

奉化打造具有辨识度执法改革品牌矩阵

今年以来,奉化区根据省、市统一部署,以实战为引领,以问题为导向,加快系统重塑,加速迭代跃迁,率先打造“校园安全”、“无人洗车”监管一件事、“1234”基层矛调模式、法护营商十二策等奉化改革品牌矩阵。

1 实现“零复议、零诉讼”

自大综合一体化改革以来,奉化区事项认领率达100%,综合执法事项实施领域扩展到21个,位列全市第二。

综合监管(综合查一次)计划执行情况、跨部门专项检查完成任务数位列全市前三。

镇街法律职业资格人员占比达到56.5%,实现执法办案4个100%,投诉举报处置满意率保持在98%以上,连续两季度客观题实现“零失分”,全年赋权镇街行政处罚办案实现“零复议、零诉讼”。



联合执法。



“无人洗车”监管一件事。

2 为企业保驾护航

在实际工作中,奉化成立以书记、区长任“双组长”的领导小组,以组织部长、分管副区长“双牵头”的改革专班,组织部选派经信局区管领导参与日常工作。党委政府将改革工作纳入议事日程,召开3次常务会议审议改革工作,每季度召开一次推进会抓好落实。

按照“四个亲自”要求,党政领导严格多次过问改革工作情况并批示,分管副区长亲自赴省办对接省级最佳实践项目申报等工作。区委理论学习中心组将改革工作纳入主题教育班次,并邀请省指导办谷小忠副主任做解读指导。

按照整体政府理念,全面落实“三项制度”,深化行业综合监管,简化涉企行政检查,今年完成刑衔接18起,执法案件移送38件,联合执法458件,跨部门联合监管率达44.03%,减少扰企3504次,为企业的发展提供保驾护航。建立“网格+执法”工作机制,形成“发现问题-快速处置-及时反馈”的工作闭环,共处置执法类网格事件256件,探索信访转执法事件87件,镇街赋权事项实施率达50.11%。

实行“两单一报”,印发通报12期,风险提示单7份,执法督办单6份,对教育局擅自取消监管计划及文广旅体局赋权实施率低等问题进行约谈。

3 无一起案件引发诉讼复议

奉化区还建立区级指挥中心,通过进驻公安部门,强化执法力量保障。为加强下沉人员激励,区委组织部、财政局等6部门联合印发管理办法,建立了分类考核和差异化分配机制。构建“共享法庭”“共治检察院”“华海城市善治工作室”多元共治模式,打造一站式基层治理平台,目前已累计开展各类法律援助462次,调解各类矛盾240个,开展线上解答、线上服务764次。基层治理网格与执法巡查网格相融合,“两大应用”自今年4月份贯通以来,共流转网格类执法事件300余件,覆盖11个领域,为基层治理提供执法力量。今年各镇(街道)共办理行政处罚案件7467件,罚款金额437.46万元,无一起引发诉讼复议。

4 执法惠企 打造良好营商环境

自大综合一体化推进以来,奉化区的企业真正的感受到了实打实的服务。

注重首创,推进“监管一件事”。由该公安分局牵头推进“校园安全”监管一件事,构建“护校安园协同智治应用体系”。相关经验得到时任浙江省委副书记黄建发等省市领导批示肯定,今年6月“平安护航亚运会”全省校园安全稳定工作现场会在奉召开。

今年10月以来,通过“许可+监管+执法”全流程管控机制,奉化区在全市范围内率先开展“无人洗车、后备箱经济”监管一件事,相关做法获得区长批示。

协调为先,建立1234矛调模式。积极践行新时代“枫桥经验”,探索构建“一核统领、两庭共治、三级联动、四个闭环”的“1234”基层矛调模式,构建形成1成化解在区级、3成化解在镇街、6成化解在村社和网格的“136”工作格局。相关做法得到农业农村部吴宏耀副部长等多位领导的批示肯定,获得国家发改委视频调研肯定,被《中国改革报》《浙江日报》等刊发推介。

执法惠企,推出增值化服务。打造“法护营商”十二策,按照“一事一策、一难一策、一业一策”原则,送“策”进企,已发放《“法护营商”奉化十二问答》宣传册5000份。联合法院、区发改局等15家单位建立“自动履行正向激励”及“信用修复机制联席会议”制度,开展信用修复115次。推进预防性重点产业合规建设,推出《奉化区气动行业企业合规管理指引》《奉化区网络直播营销行为合规指引》等。同时已累计开展法治体检、法治讲座24次,惠及企业350余家。推出具有奉化特色的信用监管措施,如“信用监管+文旅”“信用监管+食品安全”等,利用信用分级,精准监管,问题发现率达14.75%。

宽严相济,健全柔性监管方式。实行轻微违法行为不予处罚,首批梳理97项免罚轻罚事项清单,实现26个领域全覆盖。今年以来做出不予处罚决定8357起。推行加处罚款减免政策,条目式列举减免情形,统一司法尺度,助力行政争议实质化解。探索“公益抵罚”模式,从事1小时公益服务可折抵50元行政处罚款。

全科实操,提升基层办案能力。聚力一线队伍素质提升,印发执法实务百问百答、“教科书式”典型案例,今年以来共抽查案卷120卷,以查促改,以评促学。挖潜基层法制审核力量,“案审专家库”入库专家17名,“基层人才库”配备法审人员46名,其中法律职业资格占比为56.5%,11位公职律师通过随队执法、驻队办公的方式,提供法律意见23次,参与综合执法9次,完成受理前调解案件56件,成功率达80%。

司法确认,化解重大行政争议。针对容易产生行政争议的涉重大工程事项,奉化区率先试点开展补偿安置协议司法确认工作,促使项目周期平均缩短15个月,案件量同比下降62%。宁波市人民法院等4家单位,在总结奉化试点做法经验的基础上印发实施办法,在全市推广相关做法。

记者 边城雨 通讯员 庞媛媛