

李克强就县级公立医院改革作重要批示 破除以药补医 创新体制机制 解决群众看病难看病贵难题

据新华社北京4月4日电 县级公立医院综合改革电视电话会议4月4日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示，批示指出：“县级公立医院是我国医疗卫生服务体系的主力军，服务9亿农村居民，是解决群众看病难、看病贵的关键环节。当前深化医改正处于爬坡过坎的紧要关头，要全力以赴打好这场攻坚战。各地区、各有关部门要继续以县级公立医院改革为突破口，按照上下联动、内增活力、外加推力的原则，下足功夫做好‘破除以

药补医、创新体制机制、充分调动医务人员积极性’三篇大文章，用中国式办法着力破解医改这个世界级难题，实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。” 中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席会议并讲话，她强调，要进一步扩大县级公立医院综合改革试点，今年试点县增加到1011个，覆盖全国50%以上的县，5亿人口。要优化医疗卫生资源布局，加快形成基层首诊、分级诊疗、双向转诊的就医模式，使老百姓能够就近享受优质医疗卫生服务。

强化保护中小投资者知情权和决策权 证监会发布上市公司优先股信息披露准则

新华社北京4月4日电(记者赵晓辉 陶俊洁) 中国证监会4日发布了上市公司发行优先股信息披露准则，为优先股的正式推出做好制度准备。

这三项准则包括《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第32号——发行优先股申请文件》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第33号——发行优先股发行预案和发行情况报告书》和《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第34号——发行优先股募集说明书》。准则是落实《国务院关于开展优先股试点的指导意见》和《优先股试点管理办法》的重要配套文件。

证监会新闻发言人邓舸说，发行预案是股东决策的重要依据，披露发行预案是公司融资决策的重要步骤，强化预案披露内容有利于保护中小投资者的知情权和决策权，维护市场公平。

据介绍，发行预案包括两方面内容：一是依法及公司章程需要股东表决的事项，包括优先股的种类和数量、

平度“3·21”纵火案后续

7名犯罪嫌疑人被批捕

新华社青岛4月4日电(记者苏万明) 山东省平度市人民检察院4日通报称，4月3日，平度市人民检察院以涉嫌纵火罪，依法批准逮捕平度“3·21”纵火案的7名犯罪嫌疑人。

3月21日1时54分，山东平度市凤台街道杜家疃村一帐篷起火，造成村民1人死亡、3人受伤。公安机关调查认定是一起人为的纵火案。 案件发生后，当地公安机关迅

速调集精干力量展开侦查工作。经过4昼夜的连续奋战，于3月25日成功侦破此案，7名犯罪嫌疑人被刑事拘留。

当地公安机关侦查发现，3月21日凌晨，李某、李显某、柴培某、刘长某4人受王月某指使(均为平度人)，窜至现场实施纵火后逃跑。王月某是受崔连某(贵和置业有限公司法人代表，系开元城御景二期工地承建商)和杜群某(杜家疃村主任)的指使实施犯罪。

为了9亿县域居民的健康 ——卫计委负责人解读推进县级公立医院综合改革新举措

新华社北京4月4日电(记者吕诺) 经国务院批准，国家卫生计生委、财政部、中央编办、国家发展改革委和人力资源社会保障部近日联合印发了《关于推进县级公立医院综合改革的意见》。国家卫生计生委有关负责人4日就意见提出的改革新举措回答了记者提问。

问：县级公立医院综合改革试点已取得哪些成效？人民群众从中得到了哪些实惠？

答：县级公立医院覆盖9亿多县域居民。2012年6月，国家启动实施第一批县级公立医院综合改革试点。总体来看，破除以药补医的共识已逐步形成。除国家确定的311个试点县外，各省(区、市)还选择了454个县市取消药品加成；药品收入占医院总收入比例下降明显。在752家试点的县级公立医院中有38家在2011年末取消药品加成，这38家医院药品收入占比从2011年的42.7%下降到2012年的38.1%；各地在体制机制改革方面的有益探索，为完善县级公立医院改革政策奠定了基础。

取消药品加成后，各试点县次均门诊费用和人均住院费用总体上得到一定控制，增长率低于改革之前。人民群众得到了一定实惠。

问：《关于推进县级公立医院综合改革的意见》提出了哪些改革新思路？

答：意见要求以破除“以药补医”机制为关键环节，全面推进管理体制、治理机制、补偿机制、价格机制、药品采购、人事编制、收入分配、医保制度、监管机制等综合改革，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的新机制。同时，以改革促发展，加强以人才队伍为核心的能力建设，不断提高县级公立医院医疗卫生服务水平。

下一步，将在第一批311个试点县基础上新增700个县推进县级公立医院综合改革，重点推进公立医院规划布局调整，建立科学补偿机制，理顺医疗服务价格，改革医保支付方式，完善县级公立医院药品采购机制，建立适应行业特点的人事薪酬制度，建立适应行业特点的人才培养机制，健全分级诊疗体系，加强行业监管等。

此外，意见对组织实施工作也提出了具体、明确的要求。各地要按照2014年县级公立医院综合改革试点覆盖50%以上的县(市)，2015年全面推开的时间节点，制定县级公立医院综合改革任务具体分工方案。

问：完善药品集中采购制度，可降低药品虚高的价格，遏制药品购销领域的不正之风和腐败行为。意见对此提出哪些要求？

答：意见提出改革完善药品集中采购办法，县级公立医院使用的药品，要依托省级药品集中采购平台，以省

(区、市)为单位，按照质量优先、价格合理原则，采取招采合一、量价挂钩、双信封制等办法开展集中招标采购；在药品配送方面，原则上由中标企业自行委托药品经营企业配送或直接配送，减少流通环节，规范流通秩序；在资金支付方面，省级卫生计生和财政部门负责监督货款支付情况，严查查处拖欠付款行为。

问：改革人事分配制度，对调动医务人员积极性、发挥其改革主力军作用有着重要意义。意见在这方面提出了哪些举措？

答：意见提出，一是创新编制管理，在核定县级公立医院人员编制总量基础上实行动态管理，逐步实行编制备案制；二是改革人事制度。落实县级公立医院用人自主权，优化人员结构。通过全面推行聘用制度和岗位管理制度，变身份管理为岗位管理，建立能进能出、能上能下的灵活用人机制；三是建立适应行业特点的薪酬制度。结合医疗行业特点，建立公立医院薪酬制度，完善收入分配激励约束机制。严禁将医务人员设定创收指标，严禁将医务人员收入与医院的药品、检查、治疗等收入挂钩；四是建立科学的绩效评价机制，围绕公益性、运行效率、群众满意度考核医院，围绕社会效益和工作效率考核医务人员。

问：针对提高县级公立医院医疗卫生

服务水平，意见要求采取哪些具体措施？

答：意见明确，以改革促发展，加强以人才队伍为核心的能力建设。按照“填平补齐”原则，继续推进县级医院标准化建设，30万人口以上的县(市)至少有一所医院达到二甲甲等水平。研究完善鼓励中医药服务提供和使用的政策，加强县中医院和县医院中医科基本条件和能力建设。

具体措施包括：一是建立适应行业特点的人才培养制度。建立健全住院医师规范化培训制度，加强县级公立医院骨干医师培训，研究实施专科特设岗位计划，引进急需高层次人才；二是推进信息化建设。加快推进县级医药卫生信息资源整合，推进远程医疗服务等；三是落实支持和引导社会资本办医政策。放宽准入范围，落实对非公立医疗机构和公立医疗机构实行同等待遇政策等；四是落实城市三级医院对口支援县级公立医院制度。引导城市大医院在职学科带头人、医疗骨干全职或兼职到县级公立医院工作，鼓励已退休的学科带头人、业务骨干到县级公立医院服务。

问：针对提高县级公立医院医疗卫生



藏族守墓人桑珠 24年如一日守护英灵 拉萨烈士陵园埋葬着为西藏和平解放、修筑川藏、青藏公路，中印自卫反击战、平息拉萨骚乱以及在西藏社会主义革命建设事业中英勇牺牲的1100多名烈士，其中330名是无名烈士。这里唯一的守墓人桑珠，已与亡灵相伴了整整24年。时光倒退24年，20岁出头的桑珠从武警部队退役，来到拉萨烈士陵园，桑珠成为330名无名烈士的唯一亲人。

呼和浩特市原副市长薄连根 涉嫌受贿等罪被提起公诉

据新华社呼和浩特4月4日电(记者汤计 贾立君) 内蒙古呼和浩特市原副市长薄连根，因涉嫌受贿罪和玩忽职守罪，检察机关日前向人民法院提起公诉。

薄连根案由内蒙古自治区乌海市委立案侦查，由包头市检察院提起公诉，包头市中级人民法院已立案受理，择日将开庭审理。

检方起诉书指控，被告人薄连根



身为国家机关工作人员，利用职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，共计人民币3897.4031万元、美元9万元、欧元0.5万元。 薄连根曾任内蒙古自治区乌海市委常委、副书记、副市长，呼和浩特市常委、副市长。2013年6月7日，因涉嫌受贿罪、玩忽职守罪，内蒙古自治区人民检察院决定对其进行逮捕。

咸阳一政协委员疑涉聚众赌博案 当地官方回应称非现任

据新华社西安4月4日电(记者石志勇) 西安警方近日破获一起涉案金额500余万元的重大聚众赌博案，有媒体报道涉案人员中有人疑是咸阳市渭城区政协委员，引发舆论关注。

4月1日晚10时许，西安市长延堡派出所民警在辖区内抓获10余名参赌人员，初步查明涉赌资金500余万元。在警

方公布的被抓获人员名单中，55岁的咸阳人孙某被曝疑为咸阳市渭城区政协委员。 咸阳市渭城区委宣传部官方微博“渭城宣传”3日回应称，经渭城区委统战部核实，孙某为渭城区上届(第五届)政协委员，于2011年12月渭城区政协换届委员会换届后，已不再担任该区政协委员一职。

河南信阳一古墓藏数千枚炮弹 疑为刘邓大军所留

原来的古墓。

3月31日上午，周河乡付冲村村民韩先生到自家祖坟祭扫时，突然发现附近的坟山有所松动，墓砖坍塌，一块砖头还掉了下去。他上前仔细查看，发现墓内都是“铁疙瘩”，好像是武器弹药。接到报告，新县文物局工作人员第一时间到达现场，公安部门也派出警力到现场进行封锁。

经进一步对墓内观察，该墓内确有炮弹、枪械、子弹等武器。走访当地村民得知，革命战争时期，当地是红军和

游击队的重要活动区域，并经常与当地清乡团发生小规模战斗。1947年，刘邓大军千里跃进大别山，在当地和国民党正规军发生过激烈战斗。

4月3日，经过约5个小时的联合发掘整理，古墓内武器弹药全部出土，共有60迫击炮发射装置1套、炮弹57枚，82迫击炮发射装置1套、炮弹27枚，机枪和步枪子弹6475发。

据悉，这批武器弹药整理后放置于新县公安局武器弹药库暂存，待手续完备后，移交新县文物局。

关于慈城甬八线、堵半线大修工程施工期间交通管制及环城北路65弄交通组织调整公告 (2014年第21号)

为保障慈城甬八线、堵半线大修工程的安全施工，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条的规定，决定自2014年4月10日至2014年10月10日，对甬八线、堵半线进行交通管制，有关情况公告如下： 一、施工期间，全天禁止一切车辆在甬八线(S319—八字村村委)双向通行，受限车辆绕行钱山线。 二、施工期间，全天禁止一切车辆在堵半线(文卫路—江北连接线)双向通行，受限车辆绕行钱山线—群山街道。 另外，为改善环城北路人民路路口通行秩序，决定自4月10日起对该路口周边道路交通组织进行调整，具体措施如下：

1.环城北路65弄单行线延长至环城北路路口，全天禁止一切机动车由环城北路南向北驶入西卫桥西侧道路。 2.全天禁止一切机动车由西卫桥西侧道路由北往东右转驶入环城北路。 受交通管制影响的单位和市民请提前安排好工作和生活，选择好出行路线，自觉遵守规定。 请社会各界和广大群众给予理解和支持。 特此公告。 宁波市公安局交通警察局 宁波市江北区慈城镇人民政府 2014年4月3日

东部新城 C1-7 地块 1# 酒店室内装修及智能化工程施工招标公告

1.招标条件 本招标项目宁波市东部新城 C1-7 地块 1# 酒店已由宁波市江东区发展和改革局以发改投[2013]144号文批准建设，项目业主为宁波领东置业有限公司，建设资金来自自筹，项目出资比例为100%。项目已具备招标条件，现对该项目的装修和智能化工程进行公开招标。

3.2 本次招标不接受联合体投标。 3.3 各投标人可就上述标段中的1个标段投标。 4.招标文件的获取 4.1 凡有意参加投标者，请于2014年4月2日至2014年4月9日(法定公休日、法定节假日除外)，每日9时至12时、13:30至16时(北京时间，下同)，在宁波市公共资源交易中心 F3014 窗口持《宁波市招标投标有形市场交易证》原件 and IC 卡购买招标文件。

2.项目概况与招标范围 建设地点：位于东部新城核心区 规模：建筑面积约25000平方米，建安投资约7500万元。 计划工期：230日历天(智能化与装修同步进行，符合土建验收进度) 质量要求：按国家施工验收规范一次性验收合格。 安全要求：同施工总承包单位安全要求(施工总承包单位的安全要求为宁波市安全文明工地)。 招标范围：酒店室内装修、厨房、洗衣房和智能化工程的施工及保修阶段。

5.投标文件的递交 5.1 投标文件递交的截止时间(投标截止时间，下同)为2014年4月24日9时30分，地点为宁波市公共资源交易中心。 5.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

6.发布公告的媒介 本次招标公告同时在宁波市公共资源交易中心网站和宁波日报上发布。 7.联系方式 招标人：宁波领东置业有限公司 招标代理机构：宁波中冠工程管理有限公司 联系人：李薇、唐虹波 电话：0574-87298569、87977480

3.1 本次招标要求投标人同时具备①建筑装饰装修工程设计与施工一级资质(或建筑装饰装修工程专业承包一级)②建筑智能化工程设计与施工二级资质(或建筑智能化工程专业承包一级)资质且企业注册资本金满足施工资质管理规定，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力。

东方一品项目幕墙工程施工招标公告

1.招标条件 本招标项目东方一品项目幕墙工程已由宁波市发展和改革委员会批准建设以甬发改备【2010】89、90、91、92、93号文批准建设，项目业主为宁波兴普东城房产有限公司，招标人为宁波兴普东城房产有限公司，招标代理人为宁波科信建设工程造价咨询有限公司，建设资金来自自筹，项目出资比例为100%。现对该项目的幕墙工程施工进行公开招标。

2.项目概况与招标范围 建设地点：北临临安路，南临规划道路，东临河清路，西临规划道路 规模：幕墙面积约5万平方米 项目总投资：317505万元 招标控制价：2584.1367万元 计划工期：暂定2014年5月1日开工，总体进度必须确保不影响附属工程进场施工及整个小区的验收交付。

3.1 投标人资格要求 3.1.1 投标人须具有合法有效的企业营业执照； 3.1.2 本次招标要求投标人须具备建筑幕墙工程专业承包壹级资质或建筑幕墙工程设计与施工一体化壹级资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力； 3.1.3 投标人相关信息已在《宁波市建筑市场信用管理系统》中确认通过； 3.1.4 投标人在宁波工程建设网(http://www.nbccw.gov.cn)上无正在公示且被限制投标的不良行为记录； 其他要求：投标人电子信用证的施工登记情况符合承接业务规定且人工工资担保在有效期内；龙头、骨干、走出去先进企业，按最新文件执行。

3.2 投标人拟派项目经理资格要求 3.2.1 拟派项目经理须具备注册建造师(含临时建造师，临时建造师年龄需在60周岁以下)壹级，并具有安全生产考核合格证书(B证)，注册专业建筑工程； 3.2.2 拟派项目经理相关信息已在系统中确认通过； 3.2.3 拟派项目经理在宁波工程建设网(http://www.nbccw.gov.cn)上无正在公示且被限制投标的不良行为记录； 3.2.4 投标人如在“宁波市建筑市场信用管理系统”中有信用等级，其信用等级应达到B级及以上(以开标之日所在季度信用等级为准)； 3.2.5 拟派项目经理在本市行政区域以外无在建项目，同时在承接本项目后，其业务量仍符合本市对施工现场关键岗位人员承接业务量的规定。

3.3 其他要求：1.拟派项目经理须经“宁波市建筑市场信用管理系统”审核通过，且未有第二章“投标人须知前附表一”第10.1.2项约定的不良行为记录。项目经理任务量控制必须符合《宁波市建设工程施工现场关键岗位人员管理暂行办法》(甬建发[2009]269号)和《关于进一步落实鼓励建筑业企业创先争优工作的通知》(甬建发[2011]168号)文件规定且不得有未竣工的变更项目和宁波市行政

区域以外的施工项目。2.拟派项目经理在“宁波市建筑市场信用管理系统”中有项目人员未解锁的视同有在建项目，因特殊情况未能解锁的，须在投标文件中，提供经建设行政主管部门或其委托相关机构确认的项目完工证明材料。3.在建筑市场活动中不得存在弄虚作假的行为。4.龙头、骨干、走出去先进企业，按最新文件执行。

3.4 本次招标不接受联合体投标。 4.招标文件的获取 4.1 凡有意参加投标者，请于2014年4月2日至2014年4月9日(法定公休日、法定节假日除外)，每日上午9时00分至11时30分，下午1时30分至4时00分，在宁波市公共资源交易中心(宁波市宁穿路1901号市行政服务中心三楼F3014窗口，具体受理场所安排详见当日公告栏)，持《宁波市招标投标有形市场交易证》购买招标文件。超出上述规定期限的，招标人将不予受理。招标人要求入围的潜在投标人提交图纸押金的，将另行通知提交的时间和地点。

4.2 招标文件每套售价300元，售后不退。 5.投标保证金 5.1 金额：人民币50万元整 形式：银行电汇或银行汇票直接缴入以下账户： 收款人：宁波市建设工程招标投标管理办公室保证金专户 开户银行：华夏银行宁波分行 银行账号：6130200001819100058001 5.2 提交截止时间2014年4月22日16时(北京时间，以资金到账时间为准)，退还时间详见示范文本“投标人须知”第3.6.7条款，联系电话：0574-87187155 6.投标文件的递交 6.1 投标文件递交的截止时间(投标截止时间，下同)为2014年4月24日14时00分，地点为宁波市公共资源交易中心(宁波市宁穿路1901号市行政服务中心四楼，具体受理场所详见当日公告栏)。 6.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

7.招标公告发布 7.1 时间：2014年4月2日至2014年4月9日 7.2 媒介：本次招标公告同时在宁波日报、宁波市公共资源交易中心网站(www.bidding.gov.cn)、宁波市建设工程招标投标管理办公室网站(www.nbctc.com.cn)和中国宁波网(www.cnnb.com.cn)上发布 8.联系方式 招标人：宁波兴普东城房产有限公司 地址：宁波江南路666号江南路宁兴大厦21楼 邮编：315103 联系人：毛刚峰 联系电话：0574-89077787 招标代理机构：宁波科信建设工程造价咨询有限公司 地址：宁波市高新区江南路598号95国际商务大厦A幢10层 邮编：315103 联系人：杨勤伟、房科红 电话：0574-87360849