



明州论坛

日前市政府专题会议明确，宁波将打造“公交都市”示范城市，基本确立公共交通在城市交通中的主导地位。未来五年计划投入资金890亿元，落实15项创建行动，积极推动城市治堵目标实现(4月5日《宁波日报》)。

在城市不断扩张、私家车迅猛发展、社会普遍追求“速度”和“效率”的今天，如何让南来北往的人们走得了、走得好、走得安全、走得便捷，考验着城市的公共服务能力。然而，当下的困境是，尽管各地都加快了城市道路等交通基础设施的建设和改造，努力盘活道路资源和提升管理的智能化、精细化水平，但似乎总也满足不了车辆

快速增长带来的刚性需求。不只是“北上广”，就连不少二三线城市也成了“堵城”，交通拥堵演变成了现代“城市病”。“时间都去哪儿了？时间被堵在路上！”不少“上班族”无奈地叹息。

就拿宁波来说，近几年，政府公布的交通建设投资规模基本保持在每年200亿元左右。绕城高速、城区过江桥梁等一批重大项目陆续建成，一些跨区“断头路”也相继打通，可市民还是感觉有些时段和区块有点“堵”。原因并非是路修得慢了、建得少了，而是“汽车时代”来得太快了。机动车保有量每

月上万辆的增长，不仅使城市“超负荷”运行，还加剧了雾霾等环境污染。

问题是时代的声音，总得找到破解之策。从国内外先进经验看，选择公共交通优先发展战略，提高公共交通出行分担率，从源头上释放道路资源，是必由之路。尤其与欧美等发达国家大城市40%-60%的公共交通分担率相比，我们还有不小差距。不改变道路资源被低效利用的局面，就不可能从根本上缓解交通拥堵，城市“血脉”就无法有序流动。眼下，有的城市采取小客车限购限行的办法“治堵”，且不论调控效果如何，其先决条件，也必须

是优先发展公共交通，让市民利用公共交通就能便捷出行。

“公共交通优先”，本质是百姓优先、畅通优先、公共利益优先。其核心是通过资源的科学配置，突出城市公共交通的主体地位和公益属性。通过创新体制、加大投入、完善规划布局、发展新装备等举措，形成公共交通优先发展、优化发展和优质发展的格局，提升其保障能力、运营效率和服务水平，使之成为多数人出行的“优选”，实现公共利益的最大化。

“公共交通优先”，是一个系统性的概念。它既包括相应基础设施的建设和公交、出租等传统运力的提升，

也包括轨道交通、公共自行车等新运输方式的发展。如我市首期投放的1.5万辆公共自行车和即将开通试运营的轨道交通，都是公共交通优先发展的成果。这些新的运输方式，将更好地保障群众出行，让更多人受益。

“公共交通优先”，既要靠政府“发力”，也离不开公众合力。比如，服从和顾全大局，积极参与和支持公共交通建设、发展；出行尽量选用公共交通工具，少开私家车；自觉尊重公共交通“路权优先”，不随意侵占其道路资源，等等。总之，这是件关系公共利益的大事，需要各方凝聚共识、同舟共济、齐心协力。

媒体观点

怎样才能化解PX信任困局

PX的多米诺骨牌，再次翻倒一张。日前，尚处于规划阶段的芳烃项目引发广东茂名部分市民的群体性聚集。往回看看，在一些地方，PX项目不断遭遇民意狙击，一个重要原因在于，信息壅蔽催生抵触情绪乃至恐慌心态。而事实上，茂名不忘前车之鉴，在信息公开方面已做出了很大努力。不仅当地媒体发表系列文章“揭开PX的神秘面纱”，还邀请中国工程院、清华大学的相关专家答疑解惑，却仍未能阻挡负面情绪的滋生乃至“决堤”，这也说明，复杂现实远非一句“公开透明”就豁然开朗。那么，究竟怎样着力才能化解PX信任困局？

不妨看看国内外的一些做法。在国外，新加坡裕廊岛PX工厂、日本横滨PX生产基地，他们的成功经验，是邀请群众参观生产车间、设置“公众参观日”和群众代表监督会；在国内，福建漳州的PX项目得到95%的居民支持，源于“过细的群众工作”，不仅充分公开信息，而且选派代表远赴日本、新加坡实地参观。这都说明，知识普及、信息披露只是迈出了第一步，参与和互动才更能赋予项目合法性，细致耐心并富于创新的工作才能涵养信任资源。

在公众环境意识和权利意识高涨的“环境敏感期”，这点尤其重要。如果缺少了自下而上的参与、官民平等的互动，单向度的宣传很可能被看成是“操纵舆论”，权威解读也容易被理解成“为决策背书”。如果从初始阶段就能多一些听证会，邀请群众代表实地考察，环境评估能够让群众参与进来，在参与和互动上多下功夫，认真细致地进行交流沟通，是不是更能起到春风化雨的效果？

——《人民日报》李 拯

“每月e题”拓宽了反腐路径

“五一”将至，“四风”问题或将有所反弹并以更隐蔽的形式出现。近日，中纪委官网在“每月e题”栏目主动发邀，请群众晒一晒身边那些披着“隐身衣”的“四风”问题，曝光那些改头换面的腐败手段。

随着反腐力度的加大和治理工作的推进，腐败的手段也越来越隐蔽。若不能对其有清晰的洞察，那么防治手段就无以跟进，也无法提高反腐工作的效用。“每月e题”是对“直接举报”的延伸，只谈现象不针对具体案例，一方面可以让公众畅所欲言，从身边之事对腐败的新苗头和新现象进行最真实的反映；另一方面，有助于纪检监察机关找到新型腐败的规律，从而调整自己的防控思路 and 手段，对症下药才能达到事半功倍的效果。

——《齐鲁晚报》唐伟

整治“吃空饷”司法不应缺位

□俞松林

2013年，河南、河北、安徽、广西、广东等省区再掀清理风暴，并交出了一份份“成绩单”：河北省清理“吃空饷”2.76万人，涉及金额1.3亿元；安徽省清理“吃空饷”，查处相关问题642个，清退人员248人，给予党纪政纪处分和组织处理48人；湖南省清查出各类“吃空饷”人员4262名，等等。但从各项整治措施取得的效果来看，总体并不尽如人意，“吃空饷”犹如割韭菜，割了一茬又很快冒出一茬(4月6日《瞭望》新闻周刊)。

不上班、不在岗，却照样领工资、享福利，愈演愈烈的“吃空饷”现象，不仅已成为吞噬财政经费，加大财政负担的隐性“黑洞”，而且侵占公众利益，损害社会公平，败坏政治风气。对此，各级政府也曾三令五申，屡次采取整治清理的专项行动加以整顿和规范。然而时至今日，“吃空饷”现象尚未得到明显改观。其中一个重要原因，就是对“吃空饷”责任人违法违规问题的责任追究不严，惩处力度不足。从既往查处的“吃空饷”案件来看，有关部门对相关责任人的处理往往把惩处范围限制于行政责任范畴，几乎很少有因“吃空饷”问题被追究法律责任的情况。正是由于在整治过程中的司法缺位，导致对责任人违法违规问题的责任追究不严，使得“吃空饷”现象潜滋暗长，死灰复燃。

从表象上看，“吃空饷”现象似乎属于以权谋私、不正之风这样作风层面的问题，但如果侵占金额较大、涉案情节严重，就已涉嫌违法犯罪。明明没有付出任何劳动，却凭空套取经费，白拿“饷银”，实质上是侵害国家对人事、财经等事项的管理秩序，骗取社会公共福利，其行为具有明显的危害性和当罚性。《刑法》第382条明确规定：国家工作人员利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的，是贪污罪。《刑法》第266条指出，诈骗罪是指“以非法占有为目的，用虚构事实或者隐瞒真相的方法，骗取数额较大的公私财物的行为”。按照罪由法定原则，“吃空饷”现象完全符合这两项罪名的构成“要件”，对情节严重、金额较大的“吃空饷”责任人追究刑事责任并不存在法律障碍。

“吃空饷”现象的危害性不容低估。只有积极的司法介入，才能强化惩治力度，以儆效尤，为惩治“吃空饷”现象铺设一条法律的高压线。



「一个贪官三个帮」

李景山 绘

用清明文化纾解清明“三忧”

□宛诗平

今年清明前后祭扫人次呈现出前所未有的“繁荣”。中国殡葬协会专家委员会成员、上海理工大学教授乔宽元说，清明热闹之中隐藏着“三忧”：“一忧”交通拥堵更加严重；“二忧”雾霾又一次被加重；“三忧”清明礼俗依旧单一，清明等同扫墓，而扫墓只剩下了三鞠躬，落葬则是“十分钟搞定”。乔宽元建议，利用清明节“大热”的契机重建清明礼俗、倡导文明祭扫(4月7日《文汇报》)。

作为一个传统节日，中国人的

“清明文化”，是以感恩纪念、慎终追远为特质的精神。清明节是中国人集体表达对生命敬重之情的共同时刻。我们认祖归宗，祭奠祖先，缅怀先人，饮水思源，追古怀远，知死乐生。这种传统节日的文化情结，在中国人心中已深深留下烙印，化作民族的共同记忆。

但是，清明文化在现代社会中却出现了价值式微的趋势，在很多地方，清明节已被简单解读成祭祀、扫墓。乔宽元教授提出的清明“三忧”，正是在这种被曲解的清明

文化背景下产生的——单一的清明礼俗导致很多人都将祭扫视为一项“任务”，于是车辆拥堵，人流如织，雾霾加重，清明节的深厚文化内涵被车流和雾霾淹没。

纾解清明“三忧”，就需要我们对传统的清明文化进行继承创新。在祭奠缅怀先人的方式上，要引进形式多样的现代祭祀形式，比如，鲜花、植树、网祭、献词等，倡导低碳、环保、时尚的生活方式；在弘扬清明文化的内涵上，既要感恩纪念，缅怀故人，更要注重传承孝道文化，用博大精深的清明文化为每一个生者提供精神支持，发挥清明文化潜移默化、规范行为的社会管理功能。让一个清新明净的“生态清明、文化清明、和谐清明”，纾解每个人心中对清明的忧虑，充分感受现代清明文化的的良好氛围。



在坚持中思变,于执着中求新。

每次创变,都让前行更加坚定。新BMW 5系Li,配备自适应LED大灯,以前瞻视野洞悉新向;搭载可编程全电子仪表盘,不同显示风格随3种驾驶模式自如切换;3108毫米超长轴距配合专业级后座娱乐视听设备,让您坐享宽敞后座空间,尊享全新感官体验。在执着中创新求变,梦想之路从此更显从容。

更多信息,请致电400-800-6666,或登录www.bmw.com.cn,或致询您当地的BMW授权经销商。

新BMW 5系Li。与坚持梦想者同行。

象山泓宝行 0574-2575 6666

宁波宝昌 0574-8302 9999

余姚宝恒 0574-2267 0000

宁海宝信 0574-2559 7777

宁波宝恒 0574-8303 2999

宁波宝恒泰富城市展厅 0574-8913 9299

宁波宝信 0574-2790 3333

宁波宝信江东南城展厅 0574-8738 9888

悦享纯粹驾趣。
YOUR DRIVING PLEASURE OUR JOY

