

李克强在达沃斯论坛致辞中强调“权力清单”“负面清单”“责任清单”

“三张清单” 阐述全面深化改革思路

据新华社天津9月11日电（记者王希 刘景洋 刘林）“遇到有利益的事，许多部门来管。碰到麻烦事，很多部门就开始踢皮球。”“‘权力’瘦身是政府‘自我割肉’，如何防止简政放权重量不重质？”“地方政府能承接好下放的审批权和监管责任吗？会不会心有余而力不足？”

国务院总理李克强在第八届夏季达沃斯论坛开幕式致辞中用“三张清单”——“权力清单”“负面清单”“责任清单”，详细解释了中国全面深化改革、厘清政府与市场边界的发展思路，有力回应了外界关切。

以法定责任治权力缺位

“遇到困难时，有关部门说这属于经营问题你们自己去解决，当遇到一些有利益的事情，他们就把手伸得很长。”

“遇到困难时，有关部门说这属于经

黑龙江“越狱”杀警最后一名案犯落网

据新华社哈尔滨9月11日电（记者梁书斌 王子辰）9月11日17时左右，在延寿县青川乡合福村西王家屯，“9·2”脱逃案件最后一名犯罪嫌疑人名高玉伦终被抓获，并押至看守所。落网后的高玉伦似乎并无多大悔意，还要求民警“松松绑”。17时16分，记者得到高玉伦落网的消息，火速赶往青川乡西王家屯。半路上，记者遇警方的车队，于是立即调头、紧随车队一同返回县看守所。在看守所门前，当地群众已经排起长队，纷纷探头往里看，有民警在维持秩序。看守所院内，还有数十名公安民警在等待。

17时52分，一辆闪烁着警灯的警车进入看守所。警车停稳后，后门打开，高玉伦缓缓下了车。高玉伦双手被扣在身后，在两名民警的押解下，进入看守所办公区一楼的一间办公室。

高玉伦面色发黑，穿着绿色的短袖上衣，灰色的裤子，军胶鞋，浑身肮脏。高玉伦被押在一张沙发上坐下。押解他的两位民警也在沙发上紧靠他坐下。面对民警，高玉伦似乎并无多大悔意：“这手勒得受不了了，能不能给我松一松啊？”

高玉伦被抓后，延寿县城内群众奔走相告。“没抓着高玉伦时天天害怕，大门都拿砖头挡着，听说被抓之后砖头全扔了。”住在延寿县建委的朝鲜族大爷金仁权说。

2日4时40分许，黑龙江延寿县看守所三名在押人员杀死一名民警后“越狱”外逃。哈尔滨市公安局1.5万名警力全警参战，并出动警用直升机。

3日晚，黑龙江省延寿县看守所3名脱逃人员中的李海伟被参与搜捕的武警官兵、公安特警和村民擒获。

4日零时50分许，黑龙江延寿县看守所三名脱逃人员之一的王大民，在延寿县青川乡新胜村被民警擒获。



“9·2”脱逃案件最后一名犯罪嫌疑人高玉伦抓捕现场。

江苏吴江女大学生失踪案嫌犯被批捕

新华社南京9月11日电（记者刘巍巍）记者11日从苏州市人民检察院获悉，吴江区人民检察院10日以涉嫌抢劫罪对苏州吴江女大学生失踪案嫌犯王某某依法批准逮捕，案件正在进一步侦查中。

经查，8月12日14时许，犯罪嫌疑人王某某在吴江区桃源镇一村道中，持刀抢劫、杀害并掩埋被害人高某某。案发后，吴江区人民检察院迅速派员介入，依法引导取证。

高某某是一名在南京就读的女大学生，8月12日下午离家返校途中失联，16日，警方接到高某某家人报案，经全力侦查，警方27日抓获犯罪嫌疑人王某某，王某某供称因购买彩票输钱，经济拮据而萌生抢劫念头，最终酿成惨剧。29日警方正式刑事拘留王某某，同时发布消息称，在警方侦查过程中，未发现有无同案犯。

营问题你们自己去解决，当遇到一些有利益的事情，他们就把手伸得很长。”珠海格力电器董事长董明珠在达沃斯论坛年会上的发言，直指时下一些部门“见矛盾就让，见利益就上”。

“放权”并非“放任”，“简政”不是“减政”。李克强总理在致辞中提出，在“权力清单”和“负面清单”之后，还要拿出“责任清单”，政府该怎么管市场，“法定责任必须为”，以建立和维护诚信经营、公平竞争的市场环境，激发企业动力，鼓励创新创造。

国家行政学院决策咨询部研究员王小广认为，取消下放行政审批权，并不意味着政府部门没有事情做了，而是提出了加强事中事后监管的更高要求。反垄断、反商业腐败、打击侵权假冒等是政府维护市场秩序的基本责任。有的干部并非故意不作为，而是面对新形势出现了“能力恐慌”，

“责任清单”十分必要。

经济学家常修泽表示，“责任清单”对当前存在的三种倾向具有很强的针对性。一是权力被削弱后无所事事；二是对市场作用有误解，认为政府“无形的手”可有可无；三是对改革、反腐等有抵触情绪，消极怠工。“这些新问题需要建立责任制来解决。”

从全能政府向有限政府转变

“三张清单”相当于先给企业松绑，再捆住政府乱作为的手，确立政府与市场的新关系、新秩序

有业内人士比喻，“三张清单”相当于先给企业松绑，再捆住政府乱作为的手，待明确政府责任后，则研究如何发挥政府“有形之手”的作用，确立政府与市场的新关系、新秩序。

王小广说，“三张清单”在全面深化改革中应运而生，体现制度建设过程和

问题导向，彼此之间是不断发展的关系。三者都紧紧围绕厘清政府与市场关系的任务，有利于从全能政府向有限政府转变。

在常修泽看来，“三张清单”三位一体，具有清晰的改革逻辑。“负面清单”从经济改革切入，瞄准政府与市场关系，打破许可制，扩大了企业创新空间。“权力清单”和“责任清单”从行政体制改革切入，瞄准规范政府权力，做出明细界定，是自上而下的削权。

依法处理政府和市场关系

要想让“三张清单”真正落地，要认真研究市场发展规律，树立法治理念、建设法治政府

有专家指出，长期以来在计划经济时代形成的管理方式有着巨大惯性，加之现实利益驱动，治理能力和法治理念有待提升，都决定了下一步改革任务仍



新疆年底将通高铁

9月11日，一列CRH5型动车从兰新高铁新疆哈密特大桥上驶过。

9月5日至15日，兰新客专线（即兰新铁路第二双线）乌鲁木齐南站至哈密站进行试运行。兰新铁路第二双线横贯中国西北的甘肃、青海、新疆三省区，是中国首条在海拔地区修建的高速铁路，预计今年年底通车。（新华社发）

孝感停课事件，都是编制惹的“祸”？

据新华社武汉9月11日电（记者沈冲）11日一早，孝感高中数十名老师又聚集在大门左侧的树林里，这已是这座湖北老牌重点中学部分老师拒上课的第三天。

编制——这个被定额化的稀缺资源，横亘在约140名无编在岗的老师与学校之间，矛盾交织让双方无法达成协议。

反映问题的三分之一是高三老师，家长们焦虑，老师们也没有心思上课。尽管孝感市政府教师节当日已做出让步，暂缓新编制招录考试，但老师们依然还在等待更明确的“说法”。

“扩招老师，漫漫十年”

记者赶到孝感高中时看到，他们安静地或站或坐在校园一角，横幅上写着“扩招老师，漫漫十年”。

戴眼镜的杨老师作为代表向记者讲述了老师的委屈。2002年以来按照正规招考程序进入孝感高中，大多数从高校毕业后就在此就业，少数是其他学校优秀者跳槽至此，其中不乏武汉大学、华中师范大学名校毕业。

“年纪大的已经在孝感高中工作了10多年，年轻的也在讲台上站了5年，大多数人已经成长为一线骨干。这么多年了，老师们相信学校会

逐步解决老师的编制问题。”

这期间孝感高中未公开大规模招录过有编制的老师，只是在2010年内部按进校时间早晚解决了27个老师的编制。然而，今年9月4日，孝感市人社局一则孝感高中招聘公告打破了惯例，该校50个编制向社会公开招聘，而这个学校的无编在岗老师数量累积下来已有约140名。

2009年从华中师范大学毕业的程老师说：“我们在岗位上兢兢业业工作，平均一天工作量10个课时到12个课时，完成学校的考核任务，学生们评价也都很好，现在得跟刚毕业的大学生同台竞争，之前的付出、工作经验完全白费了，这公平吗？”

缩减切断收入来源

老师拒上课，让学校和上级教育部门措手不及，“形势变了，政策变了，我们为保住老师的饭碗，已做了努力，可老师们不理解。”孝感高中副校长许金争说。

据反映，2002年孝感高中搬迁，学校因此欠了不少债务。2003年以来，学校与其他重点高中一样，开始急速扩招，从一个年级18个班最高时膨胀到32个班，当时招聘了大量老师，但编制并没有相应增加。对此，校方也未否认。累积到现在全校

有编制的老师170多名，没有编制的约140名。

去年湖北省要求清理“一校两制”和“名校办民校”问题，孝感高中今年高一就已经缩减到23个班。这意味着学校不需要那么多老师，而且也切断了学校支付无编老师工资的收入来源。

许金争介绍，无编在岗老师的工资靠学校自筹解决，当初有两个途径，一个是择校生，最高时择校生比例能占到招生总计划的30%，今年之后已经压缩到指令性计划的10%，明年完全取消，这部分收入就没有了。

另外一条渠道是孝感高中办了一个一体化的民办学校永新中学，也改制成公办初中，这部分钱也没有了。

这意味着，所有的老师得纳入编制，吃财政饭。孝感人事局按照4200人的招生规模，在原来基础上增加43个编制，加上这几年离退休人员总共新增50个编制。按照《事业单位人事管理条例》，这些编制需面向社会公开招聘。

孝感市教育局局长季云堂说，在这次公开招聘中，已经明确操作中优先照顾原孝感高中的老师，总共解决70个老师的编制问题，剩下的老师则分流到转制成公立初中的永新中学，市里已决定为这个初中增加107个编制。然而，老师们没有“领情”。

编制捆绑身份待遇

三天来的沟通从未间断，但老师与校方始终没有达成一致。孝感高中一名高三理科班女生说：“好多课没有老师上，只能自己上自习。”

记者了解到，孝感高中的问题在我国并不是孤例，在特定的背景下近年来山东、河南等多省高中出现了老师因编制问题停课事件。一名高中老师说，教师们挤破头也要纳入到编制内，是因为编制背后捆绑的是饭碗和待遇，编制把老师按身份分为三六九等。

她说，如果有编制的教师，只要你不辞职，享受一切福利到终老，就是所说的“铁饭碗”。如果是非教师编制的，你的名字不在教育局，工资是学校发的，学校不续约你就只能走人。

中南财经政法大学财政税务学院教授叶青说，当初为还债扩招，继而大量聘用教师，现在规范办学生源减少，问题就暴露出来了，这不当由老师来埋单。建议采取更人性化的办法来处理历史问题，当务之急是学校应该向老师致歉，解释清楚政策，摸清老师诉求，尽可能地在内部多消化一些，向其他空编的学校也输出一部分优秀老师，尽快恢复正常教学秩序。

全军将深入推进战斗精神培育

据新华社北京9月11日电 经中央军委主席习近平批准，解放军总政治部日前印发《关于加强战斗精神培育的意见》。意见就贯彻落实习主席指示要求，深入推进战斗精神培育，建立战斗精神培育长效机制，作出部署安排。

意见指出，战斗精神培育，是战斗力建设的重要内容，是锻造能打胜仗部队的基础工作和永恒课题。我军的战斗精神集中体现为“一不怕苦、二不怕死”，这是我军宝贵的精神财富和克敌制胜的重要法宝，无论什么时候决不能丢。新形势下加强战斗精神培育，就是要教育引导官兵继承发扬我军大无畏的英雄气概和英勇顽强的战斗作风，强化信息化条件下不畏强敌、敢打必胜的信心勇气，树牢随时准备打仗的思想和枕戈待旦的战备意识，确保部队召之即来、来之能战、战之必胜。

全国百家网站公布举报电话 承诺接受公众监督

据新华社北京9月11日电（记者南婷 罗宇凡）国家互联网信息办公室11日在京召开全国网络举报工作会议。会上，人民网、新华网、新浪网、搜狐网、腾讯网、百度网等全国100多家网站签署《积极开展举报工作承诺书》，统一向社会公布24小时举报电话。

百家网站承诺，设立举报部门，公布24小时举报电话，及时处置公众举报；积极受理网民举报的违反法律法规底线、社会主义制度底线、国家利益底线、公民合法权益底线、社会公共秩序底线、道德风尚底线和信息真实性底线等违法和不良信息；及时核实举报信息，对违法和不良信息做到及时删除，并向举报人反馈。对恶意散布违法和不良信息的用户，采取处置措施，并向有关执法部门报告；欢迎网民监督，对网站的举报工作提出意见和建议。

严重违纪违法 四川省政协原主席李崇禧被双开

新华社北京9月11日电 日前，中共中央纪委对四川省政协原主席李崇禧严重违纪问题进行了立案审查。

经查，李崇禧利用职务上的便利为他人谋取利益，通过其亲属收受巨额贿赂。

李崇禧的上述行为已构成严重违纪违法，并涉嫌受贿犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予李崇禧开除党籍、开除公职处分；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

湖南军训冲突中 涉事教官被处分

据新华社长沙9月11日电（记者李丹）在相继发布两个通告后，湖南省龙山县11日公布了8月24日皇仓中学军训教官与师生肢体冲突事件的处理情况。

经查，本次皇仓中学军训，共抽调教官28人，其中涉事10人（中共党员5人），决定对事件中有一定违法违纪行为的黄俊等10名教官分别给予行政拘留、留党察看、党内严重警告、降低岗位等级、罚款、行政记过等处理，并由涉事教官承担一定数额医疗费用。

据了解，该事件共造成42人受伤，包括教官1人，教师1人，学生40人，其中28人到县人民医院门诊或住院医治，目前均已陆续返校。



故宫护城河 16年来首次大规模清淤

9月11日，工人们在故宫西华门附近的河道内进行人工清淤。

近日，北京故宫护城河（又称筒子河）开始大规模人工清淤工作。一期工程涵盖故宫东华门至午门、午门至西华门两段水域，全长约一公里，将于国庆前完工。这是筒子河自1998年完成综合治理后16年来的首次清淤。（新华社发）