

中办、国办印发通知

**严禁党政机关到风景名胜区开会**

据新华社北京9月28日电 为深入贯彻落实中央八项规定精神和《党政机关厉行节约反对浪费条例》，坚决杜绝以会议名义到风景名胜区公款旅游等违规行为，经党中央、国务院同意，中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于严禁党政机关到风景名胜区开会的通知》。

《通知》明确规定，各级党政机关一律不得到八达岭—十三陵、承德避暑山庄外八庙、五台山、太湖、普陀山、黄山、九华山、武夷山、庐山、泰山、嵩山、武当山、武陵源（张家界）、白

云山、桂林漓江、三亚热带海滨、峨眉山—乐山大佛、九寨沟—黄龙、黄果树、西双版纳、华山21个风景名胜区召开会议，禁止召开会议的区域范围以风景名胜区总体规划确定的核心景区地域范围为准。

地方各级党政机关的会议一律在本行政区域内召开，不得到其他地区召开；因工作需要确需跨行政区域召开会议的，必须报同级党委、政府批准。风景名胜区核心景区与地方政府主要行政区域高度重合的，当地党政机关应当在机关内部会议场所或定点饭店召开会议。

**就香港部分人非法集会，国务院港澳办表示坚决反对破坏法治的违法行为**

据新华社北京9月28日电 国务院港澳事务办公室新闻发言人就9月28日凌晨香港一部分人发起“占领中环”非法集会发表谈话。

发言人表示，我们注意到，香港特别行政区一部分人28日凌晨发起“占领中环”非法集会。中央政府坚决反对在香港发生的各种破坏法治、破坏

社会安宁的违法行为，充分相信并坚定支持特区政府依法处置，维护香港社会稳定，保护香港市民人身和财产安全。

发言人表示，中央政府希望香港社会各界珍惜和维护香港当前稳定发展的良好局面，共同推动香港在2017年实现一人一票普选行政长官。

**对事业单位“萝卜招聘”等突出问题人社部将于年底前进行专项整治**

据新华社北京9月28日电（记者张晓松、崔清新）人力资源和社会保障部28日召开电视电话会议，针对当前事业单位公开招聘中存在的组织不规范、模式较单一等突出问题，“萝卜招聘”、“绕道进入”等违纪违规问题，部署开展专项整治行动。

公开招聘制度是事业单位进人的主要制度。自2005年相关规定颁布以来，全国已有3000多万人次参加公开招聘，

实际聘用360多万人。

人力资源和社会保障部副部长孔生表示，前一段时间，极个别地方还出现了因人设岗的“萝卜招聘”、“绕道进入”等违纪违规问题，群众反映强烈。

针对上述问题，人力资源和社会保障部决定，今年底前，集中力量对基层事业单位公开招聘工作开展专项检查，严肃查处违纪违规行为。

**因过道摆放的海绵垫倒下，导致通道不畅昆明明通小学踩踏事故细节曝光**

新华社昆明9月28日电（记者侯文坤）28日下午，昆明市政府新闻办通报了26日发生在昆明市明通小学的踩踏事故有关细节。

经公安机关调查查明：明通小学（明通巷本部）内宿金楼共七层，分为两个单元，其中一单元二至七层10套教师午休宿舍自2000年至今，由学校提供给一、二年级在校午餐的学生午休。

9月26日12时43分许，明通小学一、二年级10个班在校午餐的学生依次进入该宿舍楼进行午休。13时57分许，数名先行离开宿舍下楼的学生见一楼通道处两块靠墙摆放的海绵垫，并上前踢打、撞击，致使其中一块海绵垫倒下。14时许，学校拉响起床铃，午休的学生开始起床，离开宿舍返回教室上课。因过道

摆放的海绵垫倒下，导致通道不畅，先期下楼的学生在通过海绵垫时发生跌倒，后续下楼的大量学生情况不明，继续向前拥挤，造成多名学生相互叠加挤压压在海绵垫上，导致6名学生受挤压窒息死亡，26名学生不同程度受伤。

经查，摆放在一楼通道处的海绵垫是学校体育教学用具，平日海绵垫放置于宿舍楼一单元202房间体育器材室。9月25日17时许，学校田径队训练完毕后，该校体育老师临时将两块海绵垫靠墙放置于宿舍楼一楼过道处。

另据昆明市委宣传部官方微博消息，截至目前，明通小学踩踏事件26名受伤学生，经国家卫计委专家和医院专家组会诊评估，已出院18人，还在院留观治疗8人，其中伤情相对较重2人均为好转，并从ICU转入普通病房。

**国庆长假将至，景区门票普遍涨价让消费者恼火——景区门票涨价到底谁说了算？**

“日照香炉生紫烟，遥看瀑布挂前川”——庐山门票180元；“朝辞白帝彩云间，千里江陵一日还”——白帝城门票120元；“故人西辞黄鹤楼，烟花三月下扬州”——黄鹤楼门票80元……

一些网友戏言，遥想李白当年，阅尽好河山，却没买过一张门票。换到现在肯定要花不少银子。“十一”国庆长假将至，又到了旅游的时候，可各大景区门票普遍涨价让许多消费者恼火。到底是谁推动景区门票涨价？又该由谁来规范？

**门票涨价，谁是推手？**

进入9月以来，国内多家景区上调门票价格：广东丹霞山景区的门票由原来淡旺季的160元、180元，统一涨到200元；保定涞源十瀑峡景区从35元涨到50元；玉龙雪山从105元涨到130元……

根据中国社会科学院旅游研究中心发布的分析报告，目前全国5A级景区共有171个，门票的平均价格早已迈入“百元时代”。

**门票涨价，究竟谁是推手？**

专家指出，旅游产品结构不合理，景区的攀比心理和地方政府对门票收入的依赖是门票频频涨价的三大推手。

“现在国内旅游很大一块是指向自然资源和历史文化资源的景区。从国际上看，这样的景区往往作为公益性机构对外开放，如果通过收取门票维持发展，跟国际惯例比是不吻合的。”中国旅游研究院院长戴斌指出。

去年11月，嵩山少林寺状告登封市嵩山风景名胜区管委会违约，要求后者支付约5000万元的门票分成及违约金。少林寺方解释，门票收入是少林寺最重要的收入

来源，不仅是文物维修、殿堂重建的经费保障，也是维系日常僧众生活、开展佛事活动的经济来源。

“不仅如此，现在许多5A级景区标准相互攀比，厕所都要五星级，门票价格不涨才怪。”华东师范大学教授楼嘉军说。

**不靠门票，钱从哪来？**

旅游业专家说，国外许多景区的门票价格占人均月收入的比例一般不超过1%。国内一些景区的票价动辄一两百元，远远高于这一比例。

刚从美国旅游归来的游客徐平告诉记者，他们全家在美国大峡谷游玩时，只需支付入门费25美元，一家三口买一张票就可以在7天内自由进出景区，景区内也没有“景中景”这样的重复收费。

**不靠门票创收，钱从哪来？**

戴斌说，美国国家公园为非营利性公益组织，由美国内政部下属的国家公园管理局负责管理，经费主要由该机构拨款，还有一些经费由社会团体、基金会或私人捐赠。

而目前我国景区基本上是管委会体制，以自负盈亏为主，即使有政府补贴占比也很小。国内景区收入来源单一，难免过分依赖“门票经济”。

“现在不少古镇都拦起来收费，这样的发展思路就有问题。应鼓励游客游览古镇，品尝特色美食、买旅游纪念品，通过这些来获取收入。”楼嘉军认为，地方政府应改变发展思维，鼓励景区结构调整。

在众多景区涨价的同时，也有一些景区“逆势而行”。湖北三峡大坝旅游区宣布对中国游客免费开放，北京、济南在国庆节当天公园、景区全部或部分免费开放。

“过度依赖‘门票经济’是短视行为，而景区的免费将带来周边商业价值的提升。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建认为，“像西湖景区免费开放，其综合旅游经济收入和社会效益不降反增，其经验值得各景区经营者好好总结学习。”

**随意涨价，谁来规范？**

“可以考虑通过修订旅游法，对国家层面的5A级景区进行价格限定。”楼嘉军建议。

上海财经大学旅游管理系主任何建民说，对具有垄断性的国家旅游资源来说，必须引入监管机制，景区的收入与支出的透明化是非常重要的，这需要第三方的介入。

如何规范景区门票价格，在网上也引起热议。网友“钟学城”认为，有关部门对涨价不能视而不见或只是阶段性地监管，必须建立长效机制。对于不正当收费应及时制止和查处，以保障旅游市场的健康发展和消费者利益。

“要倒逼旅游景区转型，进行产业结构调整，由原来的‘门票经济’转向产业化道路。或可采用服务补贴、服务外包等形式，实现公园免票或低票价。”楼嘉军说，同时要通过发展和旅游密切相关的周边服务产业，开发休闲度假、商务会议等多种旅游类型，实现旅游景区收入的多元化。

（新华社北京9月28日电）

**景区发展要摆脱“门票依赖”****新华时评**

国庆长假将临，许多景区的门票又按照惯例开始了新一轮涨价，理由：“成本上涨”。一个反例，就是长期坚持免费的杭州西湖，依然对游人免费。

难道西湖就没有管理成本、经营成本？西湖门票免费，但西湖景区的发展一点没有耽搁，别的景区为何不能“学习”？

关键的原因，在于许多景区患上了“门票依赖”症。“门票依赖”，根源在于管理者“懒政”，经营者“懒营”。从祖先那儿一直留传下来的大好河山、风景名胜，拉条绳子立个桩，就开收“买路钱”。

自然历史风景名胜本属公共资源，适当收取费用以资平日运转维护也属正常，但频繁涨价让秀美河山变成百姓“玩不起的风景”。问题出在哪？目前大部分景区主要依靠门票收入维持运转，而不愿开动脑筋，深入发掘景区内涵，加强服务，拉长做粗产业链条，把景区的收入从门票转向后续服务。

西湖景区自2003年免费后，每年因此减少门票收入2500多万元，但公园免费带动了景区商业网点经营价值的提升，不仅抵补门票收入，而且使景区管理部门增收逾亿元，带动了杭州旅游产业新增经济效益上百亿元。其成功之道就是从市场出发，把景区生存发展纳入旅游产业链的市场大局。

由此可见，景区发展不能躺在门票上睡大觉。如果开动脑筋，打组合拳，总有办法可以摆脱“门票经济”依赖症。比如，政府部门可以通过适当的转移支付，推动景区转变发展模式。再比如，有关部门可以引导景区由“门票经济”向产业经济转型升级发展，等等。

摆脱“门票依赖”，这应建立合理的票价生成机制，对价格上涨幅度有所控制。（新华社北京9月28日电）

**国旗鲜花扮靓北京街头**

9月28日，工人在北京东城区龙潭街道辖区内布置花坛。近日，该街道发动社区工作者和居民，陆续在所辖的11个社区悬挂国旗，摆放花坛。

国庆前夕，首都北京街头花团锦簇、彩旗飘扬，呈现出一派祥和喜庆的景象。

（新华社发）

**广州：“裸官”将不能任要职 对领导干部个人事项定期抽查**

据新华社广州9月28日电（记者田建川）广州正在探索通过地方立法完善“裸官”治理的制度规范。广州市人大常委会28日发布通告向社会征集对《广州市廉洁城市建设条例（草案）》的意见。《条例》中明确，“裸官”不得在监察、组织人事、财务等重要岗位、敏感岗位任职，且不能列为领导干部考察对象。

据广东省委组织部相关通报，目前已基本完成全省“裸官”任职调整工作，共对866名干部作出了岗位调整处理，其中市厅级干部9名，处级干部134名，科级以下干部723名。此外，280多名“裸官”的配偶、子女基本已召回。

为了配合对“裸官”任职的限制，《条例》还明确，组织人事部门应当定期抽查核实领导干部的个人报告事项。

**中国银行宁波市分行**

BANK OF CHINA NINGBO BRANCH

宁波市分行

NINGBO BRANCH