

# 国务院发文全面规范地方政府性债务管理 中央政府不救助地方债务

新华社北京10月2日电(记者何雨欣 韩洁 高立)10月2日,《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》正式下发。这份地方债管理“新规”通篇贯穿规范地方政府举债行为,防范化解债务风险的主旨,这也意味着我国以修明渠、堵暗道方式构建的地方债体系将全面上路。

## 借债:只能通过政府及其部门举借

借债,首先要明确怎么借?谁来借?借多少?

根据这份意见,“经国务院批准,省、自治区、直辖市政府可以适度举借债务,市县级政府确需举借债务的由省、自治区、直辖市政府代为举借。”“政府债务只能通过政府及其部门举借,不得通过企事业单位等举借。”

意见同时明确“地方政府债务规模实行限额管理,地方政府举债不得突破批准的限额。地方政府一般债务和专项债务规模纳入限额管理,由国务院确定并报全国人大或其常委会批准”。

财政部预算司有关负责人介绍,今后中央规模控制的是地方举债的“天花板”,不是具体审批规模。在不突破“天花板”的前提下,地方举债的实际规模由本级人大决定。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云表示,以前地方政府没有举债的财政工具,现在允许举债,这本身就是赋予其一定的自主权,实行限额管理是符合国际经验的,也限我国国债实行余额管理的做法一致。

## 用债:债务资金不能用于经常性支出

地方政府借来的钱,当然不是想花到哪里就花到哪里。

对于地方债务用途,意见中明令,“只能用于公益性资本支出和适度归还存量债务,不得用于经常性支出”“建立对违法违规融资和违规使用



明渠 新华社发 朱蕊 作

用政府性债务资金的惩罚机制”。

对于使用债务,还要有硬性的监督。“地方政府要将一般债务收支纳入一般公共预算管理,将专项债务收支纳入政府性基金预算管理。”这份最新规定明确要通过预算之手来管理债务。

乔宝云表示,允许以借债是符合国际经验的,但注意是“适度”,把地方政府债务分门别类纳入全口径预算管理,可以实现“借、用、还”的统一。

## 还债:中央政府不救助

谁举债谁负责,此次出台的意见突出强调地方政府偿债的“贵”,明确“地方政府对其债务负有偿还责任,中央政府实行不救助原则。”“分清政府债务和企业债务的边界,切实做到谁借谁还,风险自担。”

当然,对于债务风险防范要贯穿各个环节,“评估各地区债务风险状况,对债务高风险地区进行风险预警。被列入风险预警范围的债务高风险地区,要积极采取措施,逐步降低

风险。债务风险相对较低的地区,要合理控制债务余额的规模和增长速度。”意见中明确。

财政部预算司有关负责人介绍,地方政府对其举借的债务负有偿还责任,是地方政府举债应当遵守的道德准则。

## 平台:推广政府与社会资本合作模式

融资平台公司是原来地方政府举债搞建设的一个重要融资渠道,那么新《预算法》允许地方举债并限制举债只能通过政府及其部门发行债券之后,对以前主要通过融资平台公司融资建设的项目今后怎么办?

意见中明确三个渠道:——对商业房地产开发等经营性项目,要与政府脱钩,完全推向市场,其债务等同于一般竞争性企业债务;

——对供水供气、垃圾处理等可以吸引社会资本参与的公益性项目,要积极推广政府与社会资本合作模式,其债务由项目公司按照市场化原

则举借和偿还,政府按照事先约定,承担特许经营权给予、财政补贴、合理定价等责任,不承担偿债责任;

——对难以吸引社会资本参与、确实需要政府举债的公益性项目,由政府发行债券融资。

乔宝云认为,剥离融资平台公司政府融资职能的过程体现出市场化的思路,能走市场的走市场。

## 过渡:在建项目允许按原协议融资

为确保改革平稳过渡,意见中同时制订了各项过渡期措施。对项目自身收入不够偿还的债务,通过依法注入优质资产、增强盈利能力等措施,增强偿债能力。对确需政府偿还的债务,地方政府要切实履行偿债责任,必要时可以处置政府资产。

对甄别后纳入预算管理的地方政府存量债务,允许各地区申请发行地方政府债券置换,以降低利息负担,优化期限结构,腾出更多资金用于重点项目建设。

乔宝云表示,利用债券置换是一项创新之举,即引入规范透明的机制。政府利用融资平台公司融资,政府信用价值没有得到很好的体现,通过发行债券本身就能降低风险的过程,将高风险的置换成低风险,短时限的置换成长时限的,有利于平稳过渡。

这份意见还明确:“地方政府要统筹各类资金,优先保障在建项目续建和收尾。对使用债务资金的在建项目,原贷款银行等要重新进行审核,凡符合国家有关规定的,要继续按协议提供贷款,推进项目建设;对在建项目确实没有其他建设资金来源的,应主要通过政府与社会资本合作模式和地方政府债券解决后续融资。”

# 王毅外长访美期间表示 中方反对外部势力干涉香港事务

新华社华盛顿10月1日电 中国外交部长王毅访美期间,在美国白宫、国务院与美方领导人会谈会晤时,明确阐述了中方对有关香港事务的立场。

王毅强调,香港事务完全是中国的内政,外部势力无权干涉,都应尊重中国的主权,这也是国际关系的基本准则。香港目前事态的核心是一些

人员在最繁华的街区蓄意非法集会,严重干扰社会秩序。任何国家、任何社会都不会允许这种无视法制、损害公共利益的非法行为。美国的城市如此,中国的香港也如此。我们要求美方谨言慎行,恪守不干涉中国内政的承诺,不向外部发出错误的信号。我们相信,香港特区政府完全有能力依法处理好当前的事态。

# “请给孩子留一条路上学” 香港市民呼吁“占领中环”非法集会者尽快撤离

据新华社香港10月2日电(记者张晶 牛琪)“占领中环”非法集会9月28日凌晨启动以来,已经进入第五天。除零售、旅游及服务行业受到明显影响外,香港普通市民的工作与生活也受到严重干扰。

考虑到学生的上课安全,香港湾仔及中西区所有幼儿园、中小学及特殊学校于29日起便已停课。截至

目前,特区政府教育局还未确定何时复课,不少学生家长很担心停课对孩子学习进度影响较大。

家住湾仔区的王女士称,自己的孩子正在读小学六年级,停课会让他的学习进度比其他区的孩子慢很多,以后补课赶进度的压力会很大。

中西区的蔡先生则由于请假照顾停课在家的孩子,耽误了自己的工作。“恳请这些示威者,给孩子留一条路上学吧!”蔡先生说。

目前,铜锣湾怡和街仍然被数百名集会人士占据。有6条行车线被阻塞,电车也停止营运。家住观塘区的胡先生在铜锣湾一间楼宇做物业工

作,本来乘坐公交可以直接到达工作地附近的他,现在却要转从维多利亚公园下车,增加了近20分钟的徒步路程,加上交通拥堵,每天通勤路上要比平常多近一个小时。

住在轩尼诗道两边的市民受苦最深,他们甚至对示威者拱手道:“请你们不要再堵路啦!”

家住铜锣湾的张女士告诉记者,最近去超市购物,发现新鲜蔬菜和水果严重缺货。超市工作人员称,因为货车开不进来,保质期短的蔬果类食品近期供应量都大大减少。

香港的零售业受到明显影响。尖沙咀、旺角、铜锣湾——这几个游客购物必去之地,由于“占领中环”的持续进行而显得有些冷清。

网上则有一段点击率很高的视频,一位香港大叔含泪唱歌呼吁“占中”人群回家。这位身穿马甲、手夹安全帽的大叔呼吁示威者尽快撤离:“你们想想如果事件继续发展下去谁会得益,想到到香港乱的人得益。”说完,他鞠躬请求“占中”组织者收手。

# “他们眼里根本没有法” ——内地专家谈香港“占中”非法集会

据新华社北京10月2日电(记者许雪毅 查文晔)“占中”发起者眼里根本没有“法”,没有任何规矩,这是对香港法治传统的粗暴违反与践踏。”中国社会科学院法学研究所研究员莫纪宏说。

香港“占领中环”非法集会已经进入第五天。内地多位法学专家2日接受新华社记者采访时表示,“占中”自9月28日凌晨启动以来,严重扰乱法治秩序,影响香港经济民生。

莫纪宏说,“占中”发起者从一开始就没把基本法放在眼里,带有浓厚的无政府主义倾向。

“他们以为用所谓‘国际标准’、‘公民抗命’的词汇煽动蛊惑民众,就可以逼迫特区行政长官辞职,从而达到乱中夺权的目的。”莫纪宏说,相信绝大多数香港市民能够分辨是非,用民粹主义和无政府主义的幌子

来煽动民众、破坏法治的时代已经一去不复返了。

“反对‘占中’非法集会事关全体香港人民的共同福祉,任何企图搞垮香港的图谋都是徒劳的。”他说。

中国法学会“一国两制”和基本法研究中心常务副主任陈咏华认为,从媒体披露的情况看,“占中”运动背后有比较缜密的筹划,一些人以“和平、非暴力”为名,劫持民意行非法集会之实,不管组织者如何狡辩,整个事件本身的违法性质是谁也无法抵赖的。

“中央和特区政府在政改问题上一直敞开大门,耐心聆听包括泛民主派在内的香港社会各界诉求,但无论何种诉求,一定要依法表达。”陈咏华说,“占中”与合法游行集会不同,它严重损害公共利益,已明显干扰广大香港市民的生活秩序,对香港法治环境和国际形象造成极大破坏。

# 生活困难索要赡养费无果 湖北八旬夫妇将7子女告上法庭

新华社武汉10月2日电(记者谭元斌)八旬夫妇生活困难要求赡养,子女们竟以老人没有给自己带孩子、自己成家时老人没有操办、自己是嫁出去的人等为由拒绝,两位老人含泪将7子女告上了法庭。

记者从湖北省高院了解到,湖北省荆门市掇刀区团林铺镇83岁的张婆婆、79岁的陈大爷夫妇共有7个子女,最大的61岁,最小的42岁。张婆婆64岁时遭遇车祸丧失劳动能力,一直靠陈大爷

照顾。今年6月,张婆婆病情加重,陈大爷多次找到子女们要求赡养,均被拒绝。迫不得已,两位老人把子女们告上了法庭。

近日,掇刀区人民法院城南巡回法庭在团林铺镇某村村委公开开庭审理此案。经法官现场调解,双方达成和解意见,子女们按照各自的实际情况和承受能力,每月向张婆婆、陈大爷给付50元至150元的赡养费,两位老人享受国家医保政策后承担的医疗费也由子女们按给付生活费的比例分摊。

# 中国旅行团在南非遭遇车祸

## 已造成3人死亡,另有多人受伤

据新华社约翰内斯堡10月1日电(记者张川石 于大波)中国驻南非大使馆1日证实,一辆中国旅行团乘坐的大巴当天下午在南非约翰内斯堡附近发生交通事故,造成至少3名中国游客死亡,另有多人不同程度受伤,其中5人重伤。

据了解,该旅行团1日早上抵达约翰内斯堡,由当地一家华人旅行社负责接团。据这家旅行社负责人介绍,旅行大巴上载有20名中国游客和1名中国导游,事发时正在从南非著名景点太阳城返回约翰内斯堡的路上。

事发后,南非救援机构派出直升机将重伤伤员运回约翰内斯堡的医院进行救治,其余伤员已被送往附近医院救治。

目前交通事故的具体原因仍在调查中,但据旅行社负责人说,事故原因初步判断为对向一辆小货车违规超车,与旅游大巴迎面相撞。现场两名目击者称,小货车司机可能是醉驾。



这是10月1日在南非约翰内斯堡附近的车祸现场拍摄的事故大巴。(新华社发)

# 叙利亚两所学校遭袭致百余人伤亡

据新华社大马士革10月1日电 叙利亚中部城市霍姆斯两所学校1日分别遭到汽车炸弹袭击,造成32人死亡、115人受伤,其中多为学生。

据官方的叙利亚通讯社报道,两起爆炸发生在霍姆斯的伊克立马区。当天中午,一辆载有炸药的汽车在该区新伊克立马学校前被引爆,几分钟之后,一名自杀式爆炸袭击者在附近的马克祖米学校前引爆身上爆炸装置。

爆炸发生后,叙利亚总理哈勒吉和霍姆斯当地官员均表态谴责此次袭击。哈勒吉说,发动袭击的人选择学生为对象,令人愤慨。

据联合国统计,持续3年多的叙利亚冲突已导致19万多人死亡,邻国已有300多万名注册的叙利亚难民。在叙境内,数百万人缺乏食品和药品,近300万名叙利亚儿童无法上学,叙境内有1100万人急需救援。

# “伊斯兰国”攻占伊拉克西部城市

新华社巴格达10月2日电(记者陈序 尚乐)伊拉克西部安巴尔省一名安全官员2日告诉新华社记者,“伊斯兰国”极端组织当天对该省希特市发起猛攻,目前已攻占该市绝大部分区域。

这名不愿透露姓名的官员说,数百名“伊斯兰国”武装分子当天突袭了位于巴格达以西160公里的希特市,在与伊安全部队及逊尼派民兵组成的联军激烈交火后,攻占了该市的绝大部分区域,目前双方仍在持续交火中。

该官员说,大批武装分子当天清晨猛烈炮击了希特市,随后从多个方向发起进攻,并派出自杀式汽车炸弹袭击者炸毁当地政府及安全部门大楼。

6月初以来,伊拉克爆发严重武装冲突,包括“伊斯兰国”极端组织在内的反政府武装占领伊拉克北部和西部大片土地。近几周,在法美等国的空中支援下,伊拉克安全部队和库尔德武装在全国多地打击“伊斯兰国”极端武装并收复一些村镇。

# 《泰晤士报高等教育》公布世界大学排名 北大清华进入前五

据新华社伦敦10月1日电(记者夏晓)《泰晤士报高等教育》10月1日公布了2014-15年世界大学排名,美国加州理工学院连续四年蝉联榜首,中国内地北京大学、清华大学进入前五。

排名显示,前十二的大学均来自英美国家,前三位依次是加州理工学院、哈佛大学和牛津大学。北京大学排名第45位,清华大学排名第49名。

《泰晤士报高等教育》世界大学排名用教学、科研、知识传递、国际视野4个方面的13项指标衡量大学综合实力,被认为是最具影响力的世界大学排名之一。

# 白宫安保工作漏洞不断 美国特工处处长辞职



9月30日,在美国华盛顿,特工处处长朱莉娅·皮尔森出席国会众议院政府监督与改革委员会听证会。(新华社/法新)

据新华社华盛顿10月1日电(记者穆东)由于一名美国退伍军人近日持刀“闯入”白宫,负责白宫安保工作的美国特工处处长皮尔森宣布辞职。

皮尔森一天前出席美国国会众议院政府监督与改革委员会听证会时说,她对此次白宫安保漏洞事件承担全部责任。

近年来,虽然特工处不断升级白宫安保措施,比如升级周边摄像头、增设岗亭、车辆安检门、指挥控制系统等,但安保工作依然漏洞不断。数据显示,过去5年共有16名翻越白宫围栏的“闯入者”被抓捕,而今年就已抓捕6人。此外,特工处人员还曝出在国内外执行安保任务时招妓、酗酒等众多丑闻。



# 四川凉山温泉瀑布醉游人

10月1日,游客在四川省凉山彝族自治州螺髻九十九里温泉瀑布。十一黄金周期间,位于四川省凉山彝族自治州普格县窝窝镇的螺髻九十九里温泉瀑布吸引了来自全国各地的游客。该温泉瀑布源自悬崖溶洞,海拔1800米,落差达31米,温度常年保持在40摄氏度左右。(新华社发)