

宁波市日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一刊号：CN33-0003

新闻热线：87000000

2014年10月23日

星期四

农历甲午年九月三十

今日霜降

今日16版

总第14313期

中国宁波网:www.cnnb.com.cn

宁波日报网:www.nbrb.com.cn

天气:晴到多云;东北风3级;
24℃-14℃;昨日市区空气质量:优

依法确权 制度限权 阳光亮权

宁波：为权力扎起制度的栅栏

——“法治中国”宁波实践系列报道之二

本报讯（记者黄合）上周，宁波面向公众首次“晒”出“权力清单”，使得权力运行在“全程透明”的制度化道路上再进一步。据悉，从依法确权、制度限权到阳光亮权，宁波秉承着“依法治市”的理念，为权力扎起了一道道制度的栅栏，将权力关进制度的笼子里。

“‘一把手’的权力过于集中，如何约束，如何规范，这是一个全国性的难题。”谈及21世纪初宁波率先推出的“五个不直接分管”制度，不少老同志仍记忆犹新。针对党政“一把手”存在的“一言堂”、“一支笔”问题，我市通过制度限权，让“一把手”不直接分管财务、人事、工程建设、行政审批、物资及服务采购，从而达到决策权、执行权、监督权适当分解和平衡。

至今，该制度已在宁波各地各单位落地生根，“副职分管，正职监管，集体领导，民主决策”的工作机制已成为共识，涉及重大决策、人事任免时“一把手”“末位发言”亦成为常态。同时，我市还探索建立“廉政制度审计”，借用审计的理念、方法和手段，对基层廉洁工程制度和工程项目保廉制度的执行情况进行检查、评估和改进，加强对相关制度的执行情况进行评估。

不仅如此，针对各职能部门手中的审批权力，宁波以法为纲进行了系统化的排摸梳理、精简下放。通过直接放权、委托执法、延伸机构等方式，我市先后将1924项市级部门行政权限下放到各县（市）区，下放占比近80%。同时，我市把“抽屉”、“口袋”、“脑袋”里的审批标准摆到桌面上来，率先推出行政审批标准化建设，初步实现行政审批标准一体化、环节整体化、进度同步化、过程透明化。

“绝对的权力”变少了，但“隐形的权力”仍有暗箱操作的可能。针对自由裁量权过大的问题，宁波率先以市长令的形式出台《宁波行政电子监察管理办法》，以法律的强制手段促进电子监察系统建设，使权力运行全程留痕迹、可追溯、可预警、可纠错、可评估、可反馈。如今，市本级层面已建成覆盖40个具有行政执法主体资格的网上行政执法暨电子监察系统综合平台，共梳理行政处罚事项3572项，细化自由裁量11832条，给行政执法权套上了“紧箍”。

“没有规矩，不成方圆”，对于权力而言，更是如此。今年起，宁波再次将“制度限权”的触角延伸至各个村落，将村子里的“小微权力”以“清单式”整理出来，配套以完备的监察、管理、民主机制，探索之举亦引起了国内主流媒体的广泛关注。

本报讯（记者龚哲明）昨日下午，市人大常委会举行隆重仪式，授予彼得·汉斯丹、姚力军、余海岁、徐正冠、王蓓、陆文杰、周亦卿、杨咏曼、朱英彪、王伟东等10位人士“宁波市荣誉市民”称号。市人大常委会主任王勇讲话，副主任鲁敏主持，副市长王剑侯致辞。

“荣誉市民”称号是市对“宁波帮”和“帮宁波”人士的最高殊荣。目前被市人大常委会授予“宁波市荣誉市民”称号的人士已有155位。

昨日被授予“宁波市荣誉市民”称号的分别是怡人工艺品（宁波）有限公司董事长彼得·汉斯丹，宁波江丰电子材料有限公司董事长兼总经理姚力军，英国诺丁汉大学副校长、英国皇家工程院院士余海岁，宁波厚生股份有限公司董事长徐正冠，宁波丘盛有限公司董

市人大常委会举行隆重仪式

授予十人士“宁波市荣誉市民”称号

王勇讲话并颁发证书证章

民”是“宁波帮”与“帮宁波”的海外、港澳台知名人士、实业家和国际友人，长期以来对我市经济建设和社会公益事业作出了重大贡献，为促进我市对外交流合作起到了积极作用。今后一个时期是宁波从全面建成小康社会向基本实现现代化迈进的关键期，需要全市上下共同团结奋斗、砥砺奋进，着力在转型中跨越，在克难中奋进，在创新中提

升，在惠民中发展。殷切期望各位荣誉市民和新老朋友发挥各自的优势，一如既往地关心宁波、支持宁波，为共同开创宁波更加美好的明天作出新的努力。

王勇向各位“荣誉市民”颁发证书、证章。

市人大常委会秘书长杨剑耀，“宁波市荣誉市民”朱英龙、王明康参加仪式。

乐和敏家庭：将邻居接到家照顾22年

本报记者 杨静雅 通讯员 傅奇丹

为贯彻习近平总书记在同全国妇联新一届领导班子集体谈话时作出的“注重发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，发挥妇女在弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风方面的独特作用”的指示，培育和践行社会主义核心价值观，市妇联和市委宣传部、市文明办发起寻找“最美家庭”活动。半年多来，自荐或他荐的候选“最美家庭”已经有200多个。从即日起，本报将报道部分候选“最美家庭”，与读者分享这些家庭的故事。



在江东区白鹤社区，每天早晚，如果不是下雨，居民们总能看到两位老人手挽手散步。步伐略显蹒跚的是中风后行动不便的冯长生，搀扶冯长生的是他的老邻居乐和敏。

20多年前他们成了邻居，一见投缘。后来冯长生家中发生了诸多变故，但乐和敏和妻子林丽君坚守承诺，将冯长生接到家中照顾了22年。

1989年，住在江东区演武街的乐和敏家对门搬来了冯长生一家，乐和敏和冯长生同岁且有共同语言，两

奉化标本兼治清河截污

10条垃圾河整治完毕,197家禁养区畜禽场关闭

“五水共治”我们在行动

本报讯（记者孙吉晶 奉化记者站吴培维 黄成峰 通讯员张旭锋）河面整洁，水流畅通，沿岸绿化怡人……遭受生活、工业、畜禽污水严重污染的奉化莪湖下陈江经彻底整治，如今逐渐恢复“元气”，重现生机。

“五水共治”启动以来，奉化市制定“一河一策”整治方案，并将22条“垃圾河、黑河、臭河”列入年度重点整治范围。截至9月底，该市已清理河道906公里，清淤123.8公里。10条垃圾河已整治完毕，并通过宁波市验收，12条“黑臭河”完成投资988万元，治理34.5公里，完成近九成。

【下转第14版②】
（相关报道详见第5版）

宁波国际服装节今天启幕



本报讯（记者易鹤 通讯员徐燕）第十八届宁波国际服装节今天开幕。昨天，服装节组委会召开新闻发布会，通报服装节8项重要专业活动，来自境内外的近90家媒体记者参会。

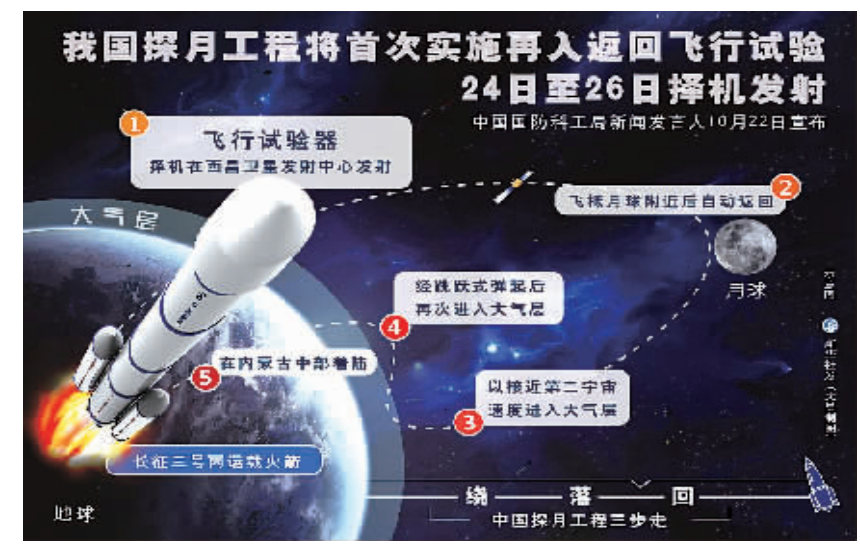
本届服装节以“创意宁波、霓裳东方”为主题，围绕产业升级系列活动，通过展台、T台、讲台，汇聚国内外服装名企、名品、名家，凝聚服装产业资源、资本

探月工程将实施再入返回飞行试验

据新华社西昌10月22日电（余晓洁 蔡金曼）国防科工局新闻发言人22日宣布，我国探月工程将首次实施再入返回飞行试验，飞行试验器计划于10月24日至26日择机在西昌卫星发射中心发射。

据这位发言人介绍，我国计划于2017年前后执行嫦娥五号任务，实现无人自动采样返回。为突破和掌握航天器再入返回地球关键技术，工程决定先期实施再入返回飞行试验，即发射一颗飞行试验器，飞抵月球附近后自动返回，以接近第二宇宙速度进入大气层，经跳跃式弹起后，再次进入大气层，并在内蒙古中部地区着陆。

执行此次任务的长征三号丙运载火箭、飞行试验器等飞行产品已陆续运抵西昌卫星发射中心。



卢子跃在全市前三季度经济形势分析会上强调

精准施策适应新常态

全力冲刺积极作贡献

■总体延续“平稳缓升”态势，“稳”的基础在巩固，“升”的势头在强化

■保持清醒认识，解决好“有什么”、“要什么”、“发展什么”这三大问题

■做好“突出优势、科技引领、深化改革”三篇文章，尽力完成全年任务

本报讯（记者周骥）现在离年底只剩70天时间，是“冲刺四季度”的关键时刻。昨天下午，全市前三季度经济形势分析会召开，对照全年目标任务，针对当前面临的主要问题和薄弱环节，研究部署有效精准的对策举措。市长卢子跃出席会议并讲话，常务副市长寿永年主持会议，副市长王仁洲、张明华、林静国、万亚伟、王剑侯和市政府秘书长王建社等参加。

卢子跃指出，前三季度宁波经济运行总体延续“平稳缓升”态势，“稳”的基础在巩固，“升”的势头在强化，基本实现了“决战三季度”、“主要指标与全省持平”的目标，但完成全年目标任务难度依然较大。我们必须全面客观看待当前经济发展形势，保持清醒认识，积极作为适应新常态，树立精准理念，持续精准发力、强化精准服务，着力解决好“有什么”、“要什么”、“发展什么”这三大问题，做好“突出优势、科技引领、深化改革”三篇文章，全力以赴“冲刺四季度”，尽力完成全年目标任

务，为全省发展多作贡献。

卢子跃强调，各地各部门要以奋发有为的劲头稳增长、促发展。紧紧围绕“三驾马车”促投资、扩消费、抓出口，依靠发展来保障好民生改善、支撑起美好生活。要以深化改革的办法破难题、增活力。做好“四张清单一张网”，加快政府自身改革，推进依法行政、深化法治政府建设；学习借鉴全省各地试点经验，加速经济领域改革；深化推进新型城市化，促进社会领域改革。要以调整结构的举措补短板、添后劲。注重科技引领，充分激发创新驱动力；注重平台建设，加快推进新材料科技城、中意宁波生态园等建设；注重发挥优势，让区位、产业、人才、文化等优势促进发展提速增效。要以改善民生的成效增福祉、保和谐。不折不扣完成民生实事项目，加快推进城市棚户区改造，着力破解群众关切的热点问题。要以积极主动的姿态谋思路、抓重点。尽快落实对策举措，促进今年目标任务全面完成，预先准备明年重点工作，谋划研究明年目标思路，做到今年收好尾、明年开好局。

我市召开学习习近平文艺座谈会讲话精神暨精神文明建设“五个一工程”表彰大会

本报讯（记者周燕波）昨天下午，我市召开学习习近平总书记文艺座谈会上的讲话精神暨第十二届精神文明建设“五个一工程”表彰大会。会议学习了习近平总书记在文艺座谈会上的讲话精神，表彰了一批获得全国、省、市精神文明建设“五个一工程”奖的作品及单位并进行颁奖，研究部署了当前和今后一个时期贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的重要举措。市委副书记余红艺发表了讲话。市委常委、宣传部部长洪嘉祥主持会议并在会上宣读了省委常委、市委书记刘奇的批示。刘奇在批示里充分肯定了近年来我市文艺精品创作生产所取得的成绩，并提出了殷切的期望。

余红艺在会上传达了习总书记的讲话精神。她说，习总书记主持召开这次文艺座谈会，充分体现了党中央和习总书记对文艺工作的高度重视和殷切希望，其重要性堪比1942年延安文艺座谈会。她号召全市文艺战线和广大文艺工作者要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，作为当前一项重大政治任务，切实贯彻到实际工作中去，努力创作更多的精品佳作，共同开创我市文艺事业繁荣发展的新局面。会上，余红艺还对获奖的文艺工作者及单位表示了祝贺，充分肯定了我市在精神文明建设中“五个一工程”中所取得的丰硕成果及重要经验，对当前及今后一段时期如何深入实施“五个一工程”、推进文化事业建设提出了新的任务和要求，并作了全面部署和动员。

文艺工作者大有可为。这些重要论述阐明了文艺和文艺工作的重大意义，把我们对文艺和文艺工作地位作用的认识提升到了一个新的高度。作为文艺工作者，深感使命光荣、责任重大。代表们还结合自己的专业领域，提出了今后的创作方向和目标，表示今后要按照习总书记的重要讲话精神，为人民创作出更多、更优秀的文艺作品，为繁荣宁波的文艺事业作出新的贡献。

近年来，我市文艺精品创作繁荣发展，取得丰硕成果，广大文艺工作者围绕中心、服务大局，坚持“二为”方向和“双百”方针，坚持“三贴近”原则，以精神文明创建“五个一工程”为龙头，大力弘扬社会主义先进文化，文艺创作与时俱进，推出了一大批兼具思想性、艺术性和观赏性的优秀作品。在最近5届全国“五个一工程”评选中，我市共有19部文艺作品获全国“五个一工程”奖，66部作品获省“五个一工程”奖，成绩在全国副省级城市和计划单列市中一直名列前茅。

在本届市“五个一工程”评选中，共收到各县（市）区委宣传部、市级各有关单位申报参评作品90部，经认真评审，最终45部作品获得市“五个一工程”优秀作品奖；鄞州区委宣传部、宁波广电集团等4家单位获得“优秀组织工作奖”；市文联、宁波日报报业集团等4家单位获得“组织工作奖”。长篇小说《回家》等14部文艺作品获得“五个一工程”特别奖。

据悉，今年我市创作生产的图书《回家》、歌剧《红帮裁缝》、广播剧《你飞翔我的梦》3部作品荣获全国“五个一工程”优秀作品奖；13部作品荣获省“五个一工程”优秀作品奖；市委宣传部还荣获省“五个一工程”优秀组织工作奖。

市人大常委会副主任胡谟敦、副市长张明华、市政协副主席蒋剑巍等出席会议。

和资讯，组织了展览洽谈、时尚发布、服装论坛三大板块8项重大专业活动，助推宁波传统优势产业向现代时尚产业转型，其中博览会共设展位1800个，宁波本地品牌及企业占了“半壁江山”。

今年，服装节首次推出宁波国际时装周，5天时间里密集举办19场专业时尚秀，还将举行一系列集中采购订货会。

（相关报道见第9版）