



明州论坛

自去年8月起,江北法院试行“1+4”大陪审模式,由1名主审法官和4名陪审员组成合议庭,让陪

审不再成“陪衬”(10月22日《宁波晚报》)。有句谚语叫“有理走遍天下”,而事实上,当事人“有理说不出”的情形屡见不鲜。为啥“说不出”?除了当事人证据意识不强,不能“让证据说话”之外,还有一个重要原因是,法律规则之下的“理”,已经被程式化于举证责任、时效制度等“高大上”的法律范畴之中,一般人搞不懂。于是乎,法庭成了专业律师的“竞技场”,程序性辩护也成了法官的“避风港”。然而,对于当事人来说,法律的程序价值是模糊的,他们心中只有一种朴素

而又执著的追求,那就是结果公正。司法正义与社会诉求之间的“断裂”,是近些年司法公信力不高,一些法院判决得不到社会认可的主要原因。

填补这一“断裂带”,不但要实现精准的司法技术,还要实现高度的司法民主,而人民陪审制是实现这一目的的根本途径,最起码可以实现“理”的世俗化回归,使裁判结果更贴近民众的正义情感。

让一帮“门外汉”对重大法律问题作出裁判,是不是风险太大?这种担心是多余的。美国的陪审团成员都是从社会中随机挑选的非法

定”和“法律适用”构成,法官深谙法律,在“法律适用”上技高一筹,但对于“事实认定”来说,法官并不比普通入高明。

前些年发生的“许霆案”一审判决后,引起了社会广泛质疑。法学教授陈忠林曾问主审法官:“如果你不是法官只是普通人,你会怎么判这个案子?”法官回答是:“我已经当了十几年的法官,我已经不知道普通人怎么思考了!”所以,有时候我们反而需要用“门外汉”的生活经验与朴素正义来矫正“跑偏”的法律思维,因为后者更能代表“民意”。

从过去“1+2”陪审模式到现在“1+4”大陪审模式,虽然只是增加了两个人,但关键是改变了审

判组织的结构。有美国心理学和法学教授曾经对美国陪审团作过一项专门的研究,表明“规模较大的陪审团,会出现更多的相持不下和更少地出现决策错误”。因此,美国的大陪审团由23人组成,小陪审团也有12人之多。

党的十八大提出了“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的方针。其中的“公正司法”追求的绝非只是一份按照法律“天衣无缝”的判决,而是要最大限度地实现朴素的社会公正,一份老百姓看得见、摸得着的公正。

在推行大陪审模式的基础上,我们还可以借鉴国外的“陪审团”制度,更大范围地“放权”,比如把案件事实认定问题交由人民陪

员认定,赋予人民陪审员对刑事犯罪的量刑建议权,以人民陪审员的集体智慧裁事实问题。把法官从纷繁复杂的事实问题纠缠中解脱出来,扬长避短,集中精力处理自己所擅长的法律争议。在“放权”的同时,还要“加压”。在美国,行賄陪审员和陪审员受贿都是重罪。陪审员一经选出,未经法官许可,不得擅自离开指定地点,甚至不能看报、看电视,以防受媒体影响,所以受賄的机会很小。这些值得我们借鉴,以防止由4个人民陪审员决定的案件,那1个法官却成了被追究错案责任的“替罪羊”。总之,只有让人民陪审员有陪、有审、有担当,人民陪审员制度才会成为依法治国进程中的一抹亮色。

# 让人民陪审员有陪有审有担当

□郭敬波

## “让鸟儿栖息”彰显“大地伦理学”

□范昉

“建一个让鸟儿栖息的公园”,成为鄞州公园二期建设的设计理念。公园建成后,将成为宁波这座美丽家园的最大城市绿肺。通过水体、植物、岛屿,营造鸟儿的栖息地、庇护所。不同鸟类有不同的栖息地:滩涂、草甸、芦苇荡、灌木丛,深水、浅水。种植不同鸟类爱吃的果树,让鸟儿喜欢。游览路线与鸟儿保持适当距离,不惊动鸟儿的栖息(10月21日《宁波日报》)。

读了这则报道,我很感动。虽然这些设计最终是为了人类自身,但毕竟是把鸟类看成人类的朋友,看作在这块土地上共生共长的成员。相信在不久的将来,各种鸟类互传消息,来鄞州公园安家,它将成为人的乐园,鸟的天堂。

从生态学的角度看,生态平衡是最根本的、无可替代的价值所在,是人和一切生物生存的基础。被誉为自然保护之父的美国学者莱奥波

尔德提出了“大地伦理学”的概念。大地伦理学扩大了社会的边界,把土地、水域、植物和动物共同看作一个完整的集合:大地。人,只是大地共同体中的一员。当大地不再是一个“完整的集合”,而对象重重时,家园和人就是破碎的。

历史经验提醒我们:人们千辛万苦得到的,往往并不是真正追求的。过度开发,绿色消逝。河流污染,鱼不聊生。沙尘弥漫,鸟不开

心。前些天过境的北方污染团,连绵千里,直扑肺腑。污染团形成于北方,影响范围却波及全国更广范围,真可谓“旅游不用买门票,出国无须办护照”。

“大地伦理学”告诫我们:人,要谨守敬畏、学会谦卑、懂得收敛、知道歉悔。人,无权以主宰的身份,任意挥霍生态资源。大地厚爱我们并宽容我们的过失是有限度的。我们要善待每一棵树,让鸟儿高兴;要善待每一条河流,让鱼儿快乐。

我期待着,在鄞州公园二期建成之日,我和家人徜徉其间,听鸟说话,问花笑谁,尽情感受人与自然和谐相处的快乐。

## 临时工贪腐折射反腐“死角”

□李莉

记者从贵州仁怀市有关部门了解到,周自康、李超等9名违法犯罪嫌疑人均是鲁班镇政府部门临时人员,在负责鲁班镇违法建筑的制止、拆除工作期间,9人收取违法建筑户行贿款20余万元。近日,周自康等人被分别判处11年至1年不等有期徒刑(10月23日人民网)。

近年来,临时工成为巨额贪污贿赂犯罪人员的并非孤例。此前媒体报道,广东中山市一镇政府驻地

拆迁办公室的一名临时聘用人员,在为村民丈量土地过程中,竟然贪污受贿近百万元。前段时间,河北石家庄某车管所临时工李丛受贿案件尘埃落定。法院经审理查明,2008年至2012年底,李丛利用职务便利,累计收受25家驾校贿赂款30余万元。类似案例还有很多。

表面上并没有法律赋予权力的临时工,何以成了腐败高发的岗位,成了可以发黑心财的“肥差”?实际

上,这类让临时工“非法牟私”的漏洞早已存在。比如,一些交通收费岗位,部分临时工就可以大肆揩过路车辆的“油水”,不开票、乱收费的“吃拿卡要”方式花样百出,一些地方不得不因此辞退临时人员。还有一些单位和部门安排临时工担任执法人员,从事罚款工作,当“罚与不罚”、“想怎样罚就怎样罚”的权力交给临时工时,乱象也就难以避免。临时工成为一些岗位肥私牟利的“代

言人”,是其上级领导、主管部门“绕着弯”分肥的重要方式,甚至成为个别官员牟私的“工具”,“贪腐”现象如何能够根治?近年来,国家对临时工的管理日益规范,但一些地方在落实上明显“灯下黑”,打着各种幌子随意使用临时工,除了“更省钱”、“想偷懒”之外,更有说不清道不明的内幕。

问题在“临时工”,根源在管理机制。权力关不进笼子里,临时工的“黑手”就斩不断。临时工成为一些地方部门的“肥差”,暴露反腐的“死角”。“手脚不干净”的临时工理应承担法律严惩,但更应完善防范临时工染指公权力的“防火墙”。

## 「基层首诊」制成功的多个前提

□张海英

从10月底前开始,浙江将分批启动全省分级诊疗试点,按照疾病的轻、重、缓、急及治疗的难易程度,进行分级看病。按照要求,淳安县、宁波市北仑区、宁海县等8个纳入试点的县(市)居民在看病就诊时,须首先到当地基层医疗机构首诊(10月23日《中国青年报》)。

小医院门可罗雀,大医院人满为患,这一“顽疾”存在了多年。为根除这种现象,包括浙江在内的多个省市推出了“基层首诊”制,试图运用医疗、医保、价格这三个“杠杆”,引导病人到基层医院首诊,为大医院减负,缓解“看病难”。对此,笔者双手赞成。但从一些地方实际情况来看,推行“基层首诊”制要想达到预期效果,面临不少阻力,比如,基层医院人员短缺,尤其是高层次人才缺乏;比如,基层向大医院转诊病人多,但大医院向基层转诊患者少且难等。因此,笔者认为,“基层首诊”制要获得成功,必须满足多个前提:

优质医疗资源真正下沉。大医院之所以人满为患,主要原因是大医院集中了专家、先进医疗设备等资源。基层医院只有硬件设施完备,专家勤到基层医院坐诊,才能吸引更多患者。浙江等地提出的让优质医疗资源下沉,推行医生多点执业的做法,其效果值得期待。

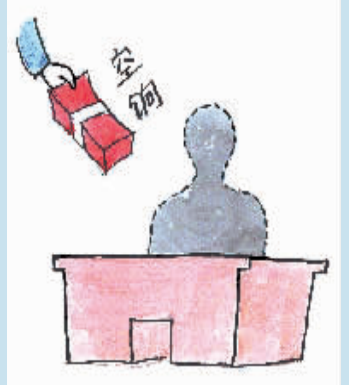
基层首诊不能耽误病情。很多患者之所以直奔大医院,原因之一是为了不耽误病情。某些患者先到基层医院诊疗,在基层医院不能处理的情况下再转诊,有可能会耽误病情造成严重后果。因此,既要明确基层首诊的范围、转诊的标准,又要保证基层医院首诊后,转诊病人能及时到达大医院获得治疗。

必须降低转诊成本。一旦基层医院首诊后不能处理,患者病情严重,转诊时必须要用到救护车。但很多区域救护车配备不到位,而且收费也存在争议。前者会影响急救的效率,后者会影响转诊的成本。所以,实行“基层首诊”制,必须要降低救护车收费,保障救护车配备,让救护车畅行无阻。

大小医院应有利益冲突。基层医院与大医院属于不同的利益体,有各自的利益目标,存在利益竞争关系,这使得大小医院难以“以病人为中心”。所以,应改变这一状况,让基层医院与大医院的利益目标一致,都“以病人为中心”,消除两者在考核、医生收入等方面的差距。

还需要注意的一点是,“基层首诊”制应从“强制”回到“引导”。新医改方案中说“引导一般诊疗下沉到基层”。但一些地方的做法、说法则突出了“必须”,有“逼”患者到基层医院首诊的意思。如果条件不成熟就加以推行,反而会削弱这一政策的效果。

总之,在笔者看来,只有财政投入向基层医院倾斜,优质医疗资源向基层倾斜,并提高基层医院与大医院的转诊效率,降低转诊风险和成本,让所有医院“以病人为中心”,“基层首诊”制才会成功,造福患者。



无题

胡成祥 绘

**建行行庆60周年**  
全新推出“**结算盈**”产品  
全面让利经营户

- 1 办理结算通IC卡,赠送结算套餐,尊享一年3000笔**免费转账**结算钜惠!在任意银联特约商户消费并关注“宁波建行”微信公众平台,即可参加微信在线实时抽奖活动,每天一枚建行金币等你来拿!更有机会赢取iPad mini,将“科鲁兹”开回家!
- 2 小微企业“三贷一透”产品主要包括信用贷、普融贷、创业贷、结算透。小微企业批量营销合作平台包括但不限于政府、协会、商圈、专业市场、供应链等。
- 3 网银跨行资金归集,为您带来一站式便捷服务体验,帮助您打理个人、家庭或生意上的跨行资金集中管理。目前**手续费全免**。
- 4 普融商务,银行系电商平台,免店铺租金、免交易佣金、免平台服务费、免结算手续费,帮助商户拓展销售渠道。
- 5 办理建行龙卡信用卡,报名后首刷一笔即**返现首刷金额的20%**,最高50元。关注“宁波建行信用卡”微信公众平台,即可获取详情并报名。

亲,扫我吧

中国建设银行 China Construction Bank  
客户服务热线: 95533  
网址: www.ccb.com

**新一代就诊卡**  
开创快捷就医新服务

- 一、就医快捷:自助办卡、自助充值、自助挂号、自助结算、自助查询。
- 二、办卡简单:持二代身份证的客户可在发卡机上自助办卡;未带身份证的客户可到人工窗口办卡。
- 三、充值方便:市第二医院自助发卡机、建行各网点及存取款一体机均可办理现金充值。
- 四、费用优惠:卡片工本费同通用就诊卡,每卡1元。
- 五、服务增值:新一代就诊卡全市医院通用,所有银行卡商户实现闪付结算,市区125条公交线路刷卡六折优惠。
- 六、温馨提示:
  1. 实名就医 宁波市正在逐步推行就医实名制,建议客户来医院就诊时随身携带身份证件。
  2. 妥善保管 新一代就诊卡充值、支付通过卡内电子现金完成。电子现金不计息、不挂失,支付时不验密码,充值最高限额1000元,请妥善保管卡片。

新一代就诊卡卡样

中国建设银行 China Construction Bank  
客户服务热线: 95533  
网址: www.ccb.com