

从四中全会公报看法治政府建设新亮点

给“三拍”顽疾开出法治药方

据新华社北京 10 月 25 日电（记者 邹伟 陈菲）“健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。”

党的十八届四中全会公报中的这一表述，被普遍认为是深入推进依法行政、加快建设法治政府的一大亮点。多位专家表示，如果这些要求能够落实到位，将从根本上促使领导干部依法行政、审慎决策，祛除“决策拍脑袋、执行拍胸脯、走人拍屁股”的“三拍”顽疾，推动法治政府建

设向前迈出一大步。

长期以来，一些地方党委政府决策短视性、随意性突出，导致大量“面子工程”“政绩工程”上马，造成巨大的人力、财力、物力浪费。虽然我国早已建立追責制度，但往往只是官员在位时追究，而一旦离任或者退休，一般不再追究。

“越到基层，‘三拍’越严重，其实质就是‘人治’。”中国政法大学教授王敬波说。目前，一些地方行政首长运用权力的法治意识差，为了追求效率，一些关系到公众切身利益的重大决策，其讨论过程成为体现一把手个人意志的“一言堂”。缺乏官民会议的民主程序保障的决策，往往具有重

大风险，最后留下一堆烂摊子、糊涂账。

“法治政府意味着责任政府。有权必有责，用权受监督。只有建立严密规范的行政责任制、过错追究制，才能提高行政监察效能，增强政府公信力。”中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明说。

“关键就是‘终身’两个字。”清华大学法学院公法研究中心主任余凌云认为，这就意味着，如果滥用决策权或失职渎职导致重大决策出错，不管经过了多少年，不管身处何地，不管担任什么职务，决策者都要对错误决策付出代价，这体现出重大决策有法可依、依法追责的思路。

专家指出，应当注意到，与“重大决策

终身责任追究制度及责任倒查机制”一起提出的，还有“重大行政决策法定程序”和“重大决策合法性审查机制”。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。多位专家表示，应尽快将党的文件要求转换成法律和制度，让依法决策机制真正落地生效。一是细化重大行政决策法定程序，对公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论各个环节作出具体规定，实现规范化；二是强化合法性审查机制，对那些于法无据甚至违背法律的决策项目，一定要坚决取缔；三是问责制度常态化，对倒查出来的问题要坚决追究责任，以实实在在的成效取得群众信任。

欧盟21亿欧元“摊派”

激怒英国

据新华社电 欧洲联盟近日表示，因欧盟会计规则发生改变，加之英国经济增长势头超过预期，英国需要在今年 12 月 1 日前向欧盟补交 21 亿欧元（约合 26 亿美元）预算“摊派”费。

这一要求引起英国政坛强烈反弹。一些反对党人士甚至将欧盟比作专盯成功国家的“吸血鬼”。首相戴维·卡梅伦 24 日在欧盟秋季峰会上打断正常议程，要求就这一议题紧急举行欧盟财长会议，声称英国“不会付钱”。

更令英国愤怒的是，在欧盟的这一“摊派”调整方案中，被视作英国在欧盟内主要竞争国的法国和德国将分别获得大约 10 亿欧元和 8 亿欧元“摊派”退款。一名熟悉内情的官员透露，德国总理安格拉·默克尔和法国总统弗朗索瓦·奥朗德已经告诉卡梅伦“应该遵守规则”。

欧盟委员会发言人帕特里齐奥·菲奥里利说，欧盟的预算调整方案是一年一度的常规做法，“已得到成员国的批准”。英国的国内生产总值“比他们在年初时候预期的情况要高不少，因而贡献额度也相应上调”。

一些欧盟国家领导人敦促英国政府“接受现实”。一名欧盟官员说，默克尔和奥朗德告诉卡梅伦“应该遵守规则”；芬兰总理于尔基·卡泰宁则敦促卡梅伦不要“小题大做”。

卡梅伦记者会期间表情愤怒，激动时用手猛敲桌子。他透露，自己一天前才得知这笔“摊派”费，第一反应就是“彻底愤怒”。他警告，欧盟这种做法可能威胁到英国留在欧盟的前景。



10 月 24 日，在比利时布鲁塞尔欧盟总部，英国首相卡梅伦出席欧盟峰会后的新闻发布会。（新华社发）

埃及西奈半岛北部进入

紧急状态

新华社开罗 10 月 25 日电（记者王蕾 郑一晗）埃及总统塞西 24 日晚签署总统令，宣布西奈半岛北部部分地区自 25 日起进入为期三个月的紧急状态。紧急状态期间，每日 17 时至次日 7 时实施宵禁。

埃及总统府发言人阿拉·优素福说，紧急状态将于当地时间 25 日 5 时（北京时间 11 时）开始实施，范围西起阿里什市，东至埃及与加沙地带和以色列交界地区，南至红海亚喀巴湾。

总统令说，鉴于目前西奈半岛北部安全形势严峻，军方和警方将在紧急状态期间，采取必要措施应对恐怖主义威胁，维护地区稳定，保护公共和私人财产以及人民生命安全。违反法令者将依法被处以监禁。

24 日下午，位于西奈半岛北部谢赫祖韦德市的一处军事检查站遭到自杀式汽车炸弹袭击，目前已造成至少 30 名士兵死亡，另有 28 人受伤。塞西随后召集国家安全委员会成员召开紧急会议，作出上述决定，并宣布 25 日至 27 日为全国哀悼日。

自去年 7 月埃及军方解除穆尔西总统职务以来，极端分子以西奈半岛为主要基地频繁发动袭击，迄今已造成 500 多人死亡，其中大多数是军人和警察。与“基地”组织有关的极端组织“耶路撒冷支持者”宣称制造了大多数袭击事件。



10 月 24 日，在美国纽约布鲁克林，警察守在纽约首例埃博拉确诊患者克雷格·斯潘塞曾到过的保险球馆门前。美国纽约市确诊首位埃博拉病例之后，全市加大埃博拉防范力度。（新华社/法新）

美两州强制隔离埃博拉疫区来人

新华社供本报特稿 美国纽约州和新泽西州 24 日出台比联邦政府更为严格的埃博拉防控措施，要求所有来自发生疫情的西非国家、并且与埃博拉病患接触过的医护及其他人员必须接受隔离，为期 21 天。

当局同时试图打消民众忧虑，称情况处置得当，无需恐慌。前一天确诊感染埃博拉病毒的纽约男子眼下病情稳定，两名患病的得克萨斯州女护士已经康复。

纽约州长安德鲁·科莫和新泽西州长克里斯·克里斯蒂 24 日联合举行新闻发布会，宣布即日起加强纽约市约翰·F·肯尼迪国际机场和新泽西纽瓦克自由国际机场的防控措施，对来自几内亚、塞拉利昂、

利比里亚，且曾直接接触过埃博拉病人的所有乘客强制隔离 21 天、即埃博拉病毒在人体内的最长潜伏期，地点可在家中或医院。

美国国家卫生研究院 24 日宣布，因护理一名已故埃博拉患者而患病的 26 岁得州女护士尼娜·范已经完全康复，获准出院。她的同事、29 岁的安伯·文森也已康复，只是尚未出院。

奥巴马政府迄今出台一系列防控措施，但没有像一些国会山政客要求的那样颁布前往西非三国的旅行禁令。24 日举行的国会听证会上，一些共和党人对这名民主党籍总统的埃博拉应对工作发起新的批评。



10 月 24 日，在美国国家卫生研究院临床研究中心，护士尼娜·范（中）出席新闻发布会。（新华社/法新）



据新华社日内瓦 10 月 24 日电（记者张森 施建国）世界卫生组织助理总干事玛丽-波勒·基尼 24 日在日内瓦表示，数万剂埃博拉疫苗可能将于明年上半年投入使用。

基尼 24 日在世卫组织总部举行的记者会上表示，cAd3-ZEBOV 和 rVSV-ZEBOV 两种疫苗的第一阶段临床试验已在美国、英国和马里启动，今年 12 月可获初步结果。瑞士、德国、肯尼亚与加蓬也将启动疫苗的安全性与有效性试验。此外，其他 5 种试验性疫苗也将于明年春季开始临床试验。

世卫组织最新疫情通报显示，截至 10 月 22 日，疫情重灾区及其他受影响国家（几内亚、利比里亚、塞拉利昂、尼日利亚、塞内加尔、美国及西班牙）累计出现埃博拉病毒确诊、疑似和可能感染病例 9396 例，死亡 4877 人。

世卫组织 24 日确认，马里西部城市卡伊一名 2 岁女童确诊感染埃博拉病毒。这是马里确诊的首个感染病例。马里当地医院 24 日表示，这名患者于当天死亡。

蓝翔技校生源从每天100多个下降到10个

职教“帝国”被负面消息缠身

据新华社济南 10 月 25 日电（记者席敏 刘宝森）“那问题来了……”这句改编自蓝翔技校广告的网络段子一语成谶。

网曝学生组团跨省打人、家庭暴力、学生不学挖掘机去放羊……今年起，山东蓝翔高级技工学校及其创办人荣兰祥被接二连三的负面消息缠身。

对于网上各种关于学校和个人的负面消息，荣兰祥不愿作太多回应，只是再三表示“这属于家庭的事情”，并将这些消息的出现归结于“竞争对手”“一些受了利用的人”。

同时他坦承，这是他人生中遇到的最大危机，对于这家学校所承受的压力“不是刮台风，而是刮灭风”。

蓝翔技校位于济南市北部，占地

1000 余亩。学校招生大厅里，有十余张桌子旁坐着前来咨询报名的家长和学生，但大厅里更多数桌子周围空荡荡。荣兰祥说，学校最受冲击的是生源。“以前每天来咨询报名的有 100 多个学生，现在只有 10 个左右，生源下降了 90%。”

从最初的“学习汽修厨师烹饪美容美发到蓝翔技校”“学挖掘机哪家强？山东济南找蓝翔”再到如今的“学挖掘机技术哪家强？中国山东找蓝翔”，荣兰祥说，自 1984 年创办蓝翔技校以来，每十年他都亲手设计不同的广告词宣传学校，如今每年的广告费用需两三千万元。

蓝翔技校的机修车间和烹饪实训基地挤满了学生。在一座 4 层的大楼里，抽油烟机轰鸣声中，身穿厨师服的学生们有的

掂勺，有的切菜，一些学生拿着刚做好的拼盘交给老师品评打分。

30 年前，河南农民荣兰祥在北京和郑州学习油漆和沙发制作技术后，和家人一起在山东济南创办蓝翔技校的前身——天桥职业技术培训学校。如今，技校已发展为十大专业 100 多个工种，荣兰祥让一个最初才 100 多名学生的小学校变成生源来自全国各地的职教“帝国”。

荣兰祥希望像开百年老店一样办一所百年老校，“我想把它办成中国名牌、世界知名的学校”。

虽然充满雄心壮志，但他仍然对当前的危机感到不安。而作为起步较早的职教学校，蓝翔技校在积累一定经验的同时，也的确日益暴露出办学、管理等诸多方面的问题，这些都是绕不过的坎。

目标引领方向，目标凝聚力量。全面推进依法治国，必须走正确的道路，必须树立明确的目标，才能汇磅礴之力、收长远之功。

刚刚闭幕的党的十八届四中全会提出，全面推进依法治国的总目标，就是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。这一总目标，是贯穿全会精神的一条主线，既明确了全面推进依法治国的性质和方向，又突出了工作重点和总抓手，对我们全面推进依法治国具有纲举目张的意义，为我们推进社会主义法治建设提供了基本遵循和行动指南。只有准确把握这一总目标，才能把全会精神学习好、贯彻好、落实好。

准确把握总目标，就要坚定不移走中国特色社会主义法治道路。实践证明，中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。现在，我们建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，都是对中国特色社会主义法治道路的坚持和拓展。在这一根本性问题上，我们必须树立自信、保持定力，坚持走中国特色社会主义法治道路，去实现全面推进依法治国的总目标。

准确把握总目标，就要明确全面推进依法治国的总抓手。全面推进依法治国各项工作都要围绕总目标来部署、来展开，涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这就是建设中国特色社会主义法治体系。法治体系是国家治理体系的骨干工程，也是社会主义法治建设的基础工程。只有加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，才能不断为法治建设提供动力、激发活力，切实把全会部署落到实处。

准确把握总目标，就要深刻认识建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的重大意义。“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”，我们正处于全面深化改革的攻坚时期，处于实现国家治理体系和治理能力现代化的关键阶段，只有在法治轨道上不断深化改革、在法治轨道上推进治理现代化，才能在具有许多新的历史特点的伟大斗争中赢得新胜利，确保国家长治久安，不断开拓中国特色社会主义更加广阔的发展前景。

立治有体，施治有序。正如全会对依法治国总目标的阐释，既包括坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义制度等根本政治方向，也包括形成五大法治体系的重点任务、“三个共同推进、三个一体建设”的基本原则、“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的基本要求。我们要深刻理解、全面把握总目标的丰富内涵，从党和国家事业发展全局来把握总目标、落实总目标，才能谋划有主见、做事有章法，不断推动依法治国进程。

蓝图已经绘就，目标在召唤，人民在期盼，社会主义法治建设站在了新的历史起点上。把思想和行动统一到十八届四中全会的重大决策部署上来，在党的领导下依法治国、厉行法治，我们就一定能实现全面推进依法治国总目标，开创法治中国的新境界。（载今日《人民日报》 新华社北京 10 月 25 日电）

人民日报评论员

——二论深入学习贯彻十八届四中全会精神

最高法巡回法庭将尽快设立

据新华社北京 10 月 25 日电（记者罗沙）记者 25 日从最高人民法院获悉，最高人民法院 24 日召开的党组会议提出，要加快组建北京、上海、广州知识产权法院，尽快设立最高人民法院巡回法庭。

最高人民法院提出，要积极稳妥推进司法改革，落实司法责任制，加强职业分类管理和职业保障，推动省以下法院人财物统一管理，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。要加快组建北京、上海、广州知识产权法院，探索设立跨行政区划的人民法院，尽快设立最高人民法院巡回法庭。

香港商界：“占中”影响经济

据新华社香港 10 月 25 日电 “占领中环”非法集会发生前后，香港商界多位知名人士和商会发表言论，斥责“占中”严重破坏社会秩序，将对香港的营商环境造成长远的负面影响。

香港长江实业集团主席李嘉诚日前针对“占中”发表声明，恳请大家不要让今天的热情变成明天的遗憾。他表示，回归后，“一国两制”一直保障香港人的生活方式。所有人都应谨守法治，如果法治决堤，将会是香港最大的悲哀。

九龙仓集团主席、全国政协常委吴光正表示，“占中”持续多日，在“一国两制”下，港人的言论自由以及和平表达意见的自由，已经被全世界看见。如果活动继续，做“路霸”是不可永久持续下去的。

包括香港中华总商会、香港中华厂商联合会、香港总商会、香港工业总会及香港中华出口商会在内的五大商会日前呼吁，“占中”已到了失控的边缘，示威人士必须尽快撤离，还市民生路和马路，支持警方依法维持香港社会秩序，令香港尽快恢复稳定繁荣。



10 月 25 日，参加晚会的市民表达支持警察的心声。当日，香港“蓝丝带运动”“撑警大联盟”等组织在尖沙咀码头广场举办“祝福香港”烛光晚会，不少市民参与并表达祝福香港，支持警方的心声。（新华社发）