

从四中全会公报看公正司法给“人情案关系案金钱案”架上高压线

新华社北京 10 月 26 日电（记者罗沙 陈菲）“公正 是法治的生命线”“努力让人民群众在每一个司法案件中感 受到公平正义”……党的十八届四中全会公报中对公正司法 进行的详尽论述，将引领司法体制改革进一步深化，以公正 司法筑牢社会公正之根、国家法治之基。

就在 10 月初，最高人民法院发布通报，对辽宁、广东、 湖南等地 6 名履职不力导致本单位干警违纪违法问题集中爆 发的法院院长进行严肃问责。“建立完善的监督管理机制、 有效的权力制衡机制、严肃的责任追究机制，以零容忍的态 度惩治司法腐败。”通报如是说。

“司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对 社会公正具有致命破坏作用。”四中全会公报一针见血地指 出。

记者采访中，多位法学界专家不约而同地表示，司法公 正最终要靠制度来保障。只有继续深化司法体制改革，保证 司法机关依法独立行使职权，并坚持以公开打造透明司法， 才能给群众诟病的“关系案、人情案、金钱案”架上高压 线，让司法腐败无处藏身。

一段时间以来，受到司法地方化、行政化的影响，许多

案件的审理受到来自领导干部的干预。“权大于法”成为潜 规则，严重动摇宪法和法律权威及司法公信力。

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深 化改革若干重大问题的决定》指出，要确保依法独立公正行 使审判权检察权。党的十八届四中全会在此基础上进一步明 确提出，完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制 度，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记 录、通报和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责 保护机制。

“这一系列保证司法机关独立公正行使权力的举措，将 从制度上落实十八届三中全会提出的任务和目标。同时也是 围绕三中全会提出的司法体制改革方向进一步前进，让司法 变得更加公正透明。”国家行政学院法学部主任胡建淼说。

胡建淼表示，建立领导干部干预司法案件记录、通报和 责任追究制度是一个非常关键的举措。“以前习惯打电话干 预案件的官员就要掂量一下了，可能你一个电话打过去，人 家就给你记录下来了。”他说。

全国人大常委会委员辜胜阻在此期间举行的“法治中国论 坛”上表示，四中全会公报中还提出推进以审判为中心的诉

讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责 制。这将有效监督司法人员公正办案，避免冤假错案的发生。

同时，四中全会公报提出优化司法职权配置，推动实行 审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院设立 巡回法庭，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院， 探索建立检察机关提起公益诉讼制度。

“这是触及司法体制的一个核心内容，也是解决司法地方 化的治本做法。”中国人民大学法学院诉讼制度及司法改革研 究中心主任陈卫东说。

陈卫东认为，法院作为裁判机关，而裁判内容的执行又 主要是行政权的范畴。四中全会提出推动实行审判权和执行权 相分离的体制改革试点,由不同部门承担执行权，使审判和执 行的分离更加彻底，有助于司法公正。

“公正司法最重要的基础就是司法机关依法独立行使职 权，四中全会公报在这方面作出了制度上的设计。但要达到 最终的效果，也许还要有一个过程。”胡建淼说，从三中全 会到四中全会，在司法公正方面又有了很多理论和制度创新， 这必将有助于建立一个开放、动态、透明、便民的阳光司法 机制，进一步促进公正司法。

全面推进依法治国，首先 要坚持正确的发展方向；建设 社会主义法治国家，关键要有 坚强的政治保障。

“把党的领导贯彻到依法治 国全过程和各方面，是我国社 会主义法治建设的一条基本经 验。”十八届四中全会在部署全 面推进依法治国时，以“坚持 中国共产党的领导”为基本原 则，提出“坚持依法治国首先 要坚持依宪治国，坚持依法执 政首先要坚持依宪执政”，回 答了党的领导和依法治国关系 这个法治建设的核心问题，为 建设社会主义法治国家明确了 基本方向、提供了根本遵循。

1978年，中国只有宪法和 婚姻法等寥寥几部法律。而截 至2014年3月，我国现行有效 法律，已经达到242部。这样 的数字，折射中国法治建设的 历史成就。科学立法推动社 会转型，简政放权打造法治政 府，司法改革保障公平正义， 法治思维化解矛盾纠纷……正 是在党的领导下，我们坚持和 拓展了中国特色社会主义法治 道路，法治中国的蓝图在一步 步变为现实。此次全会，再次 部署全面推进依法治国，正是 我们党在治国理政上的自我完 善、自我提高，体现了一以贯 之的治国思想、执政理念。

党的领导是中国特色社会 主义最本质的特征，是社会主 义法治最根本的保证。我国宪 法以根本法的形式反映了党带 领人民进行革命、建设、改革 取得的成果，确立了在历史和 人民选择中形成的中国共产党的 领导地位。只有在党的领导下 依法治国、厉行法治，人民 当家作主才能充分实现，国家 和社会生活法治化才能有序推 进。党的领导和社会主义法治 是一致的，社会主义法治必须 坚持党的领导，党的领导必须 依靠社会主义法治。把坚持党 的领导、人民当家作主、依法 治国有机统一起来，是我国法 治与西方所谓“宪政”的根本区别。

当前，社会转型进入深水区，法治的作用和地位更加 凸显。从打虎拍蝇反腐败到全面深化改革，从民生持续改 善到生态文明建设，要把依法治国方略落到实处，离不开 党的领导。全面推进依法治国，既需要顶层设计，也需要 末端治理，党总揽全局、协调各方的作用至关重要。坚持 党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本 所在、命脉所系，是全国各族人民利益所系、幸福所系， 是全面推进依法治国的题中应有之义。

坚持党的领导，不是一句空的口号，必须具体体现在 党的领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。一方面，要 坚持党的领导核心作用，统筹依法治国各领域工作，确保党 的主张贯彻到依法治国全过程和各方面。另一方面，要改善 党对依法治国的领导，不断提高党领导依法治国的能力和水 平。党要坚持依法治国、依法执政，自觉在宪法法律范围内活 动，党员干部要提高法治思维和依法办事能力，不得违法行 使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

恩格斯说过，一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起 来的旗帜，而外界就根据它来判断这个党。全面推进依法 治国，只要是我们党旗旗鲜明了，全党都行动起来，全社 会就会跟着走。把党的领导贯彻到依法治国全过程，我们 就一定能够办好执政使命，建设好法治中国。

（载今日《人民日报》 新华社北京 10 月 26 日电）

三论深入学习贯彻十八届四中全会精神

人民日报评论员

把党的领导贯彻到依法治国全过程

30天学费 19.8 万 高价培训班谁在上？

据新华社北京 10 月 26 日电（记者杜放 刘宏宇） 中央党的群众路线教育实践活动领导小组、中组部、 教育部 7 月底下发关于严格规范领导干部参加社会化 培训有关事项的通知，严禁领导干部参加高收费的培 训项目和各类名为学习提高、实为交友联谊的培训项 目；严禁各级各类干部教育培训机构和高等学校举 办允许领导干部参加的高收费培训项目。

记者调查发现，“禁读令”颁布近三个月，多地 出现官员退学现象同时，一些高收费社会化培训仍在 向受“禁读令”约束的人员招生，部分事业单位、国 企领导干部仍在参加多种形式的高收费培训。

近日，记者来到深圳清华大学研究院培训中心。 一位负责招生的老师告诉记者，每年都有许多事业单 位和国企到该培训中心做内部培训，今年也没大的变 化。近日该培训中心就刚刚为深圳市的一家事业单 位——某建筑设计研究院开了一期内训课。“一般员工 的内训预算是几千元，内容有关法律、商务谈判、人文 素养课等。”这位老师告诉记者，“该研究院党委班子 7 名 成员没有上普通员工的内训课，全部上是单独定制的 MBA 国学班，学费 6.98 万，学期一年半。”

清华大学在深圳的另一家培训机构“清华大学深 圳研究生院培训学院”的项目部负责人极力推荐一项 “商界精英实战班”课程。“学费 9.9 万元，至今已培 训约 1.4 万人。”“我们欢迎事业单位的负责人参加， 目前每个班里都有一些事业单位领导参加。”

记者来到北京大学校区内的北大汇丰商学院一处 后 EMBA 项目的招生办公室，招生人员重点推荐了一 款标明“党政领导干部行政级别正处级以上”参与的 项目。招生手册中，还公开列出多位前官员对口兼任 授课名师，包括至少 7 名处级以上官员。

这位招生人员多次强调，“前官员、老领导授课” 是卖点之一。根据申请指南，该培训一年仅上课 30 天，不含考察差旅的年平均学费 19.8 万元。据该负责 人介绍，“在读班级和 10 月下旬开班的秋季班中，还 有国企、事业单位负责人。”

黑子群突现 太阳变成“麻子脸”

新华社天津 10 月 26 日电（记者周润健 朱天骄） 近日，太阳表面突现一个面积很大的黑子群，目前， 正在向太阳边缘移动。天文专家表示，黑子群的出现 是太阳活动剧烈的标志之一。就目前来看，本次黑子 群暂不会对地球和人类造成太大影响。

太阳黑子是太阳光球层上出现的一种带有很强磁 场的巨大漩涡状气流，其亮度比光球层稍暗一些，形 成相对暗淡的黑斑，所以人们就形象地称它为“太阳 黑子”。

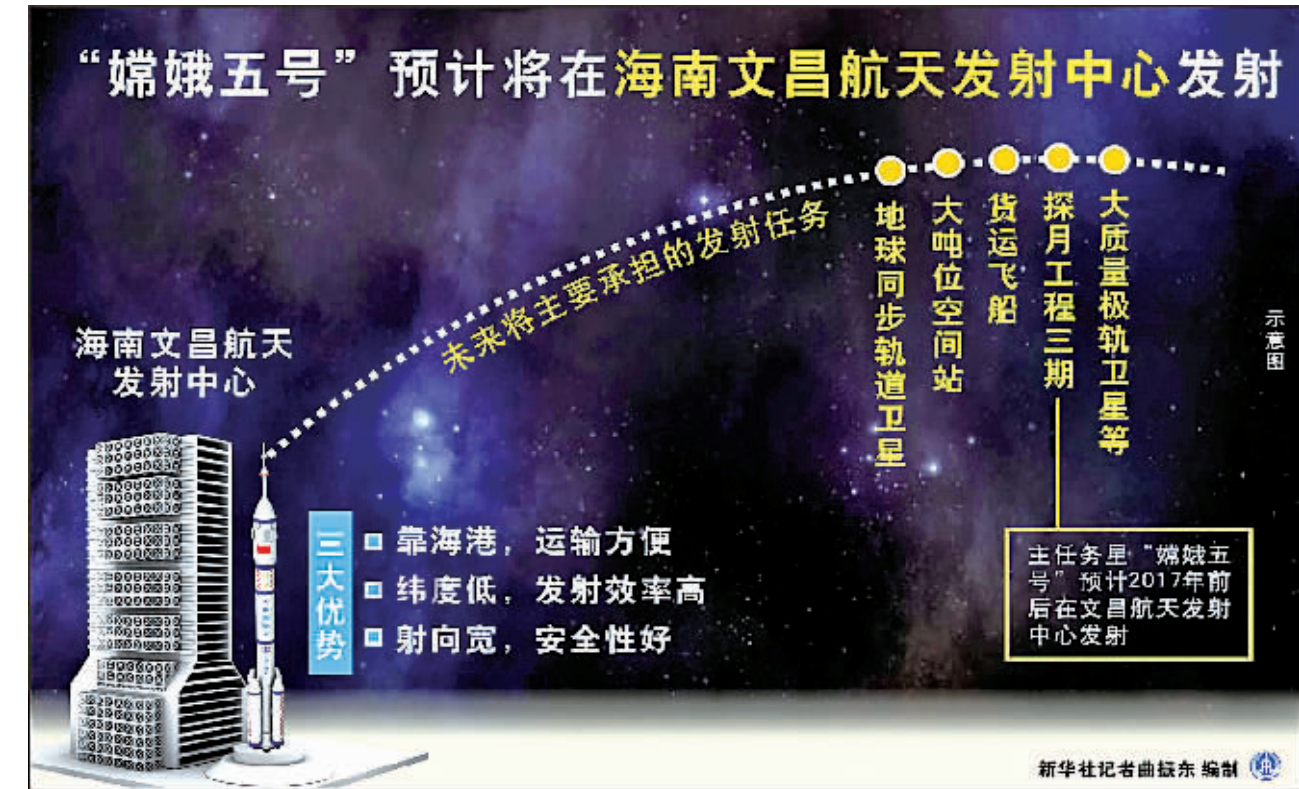
天津市天文学会理事长阎国说，该组黑子群于 何时生成不得而知。它随着太阳自转于 10 月 18 日出 现在日面东边缘，并不断成长。就 10 月 24 日的观测 情况来看，该组黑子群相当于地球半球面积的 32 倍， 已成为太阳第 23 和 24 两个活动周出现的最大活动区， 并伴有大量耀斑出现。

天津市天文爱好者马强对这次出现的太阳黑子群 也进行了观测。他告诉记者，在最近几天华北地区严 重雾霾天气下，肉眼清晰可见。“用天文望远镜加过 滤镜观察，还可见许多小黑子，如同人脸上的麻子一 样。”他说。

那么，这次出现的黑子群是否对人类和地球产 生影响呢？“这组黑子群已经出现几天了，就目前 来看，尚未对地球和人类造成太大影响。”阎为国 表示，但是，如果伴随着正对着地球的太阳大耀斑爆 发，将会引发地磁暴，地球两极会产生极光，影响 部分区域的卫星通信和无线电短波。不过这种影 响大多发生在高纬度地区，中低纬度地区受影响 的不多。

天文专家同时也表示，这次太阳表面突然出现的 黑子群，给公众提供了一次观测太阳“黑痣”的好机 会。

阎为国说，未来几天，在日出、日落的瞬间，或 是大雾天气里，只要阳光不刺眼，可以裸眼看上几秒 钟。当然，戴上墨镜或者用一个电焊工的滤光片看最 好。有条件公众可以用望远镜观测，但切记目镜上 一定要装有减光板。



新华社北京 10 月 26 日电（记者余晓洁 刘陆）西昌 卫星发射中心总工程师陶钟山 26 日说，海南文昌航天发 射场中心未来将主要承担地球同步轨道卫星、大吨位空间 站、货运飞船、探月工程三期、大质量极轨卫星等发射任 务，以及对外发射服务。

陶钟山是在探月工程三期再入返回飞行试验器在西昌 成 功发射后作上述表示的。

“文昌发射场是为适应我国航天事业的未来发展，满足 我国新一代运载火箭和新型航天飞行器的发射任务而建的。”陶钟山说。与我国现有的酒泉、西昌、太原 3 个发射中心 相比，文昌发射中心有三大优势。

第一，作为我国首个滨海发射中心，它靠海港，运输方 便。火箭可以海上运输，箭体直径不再受铁路桥梁涵洞限 制，进一步释放了火箭设计的潜力。

第二，纬度低，发射效率高。西昌卫星发射中心约北纬 28 度，文昌约北纬 18 度。同型火箭运载能力可提高 10%。

第三，射向宽，安全性好。从东射向到南射向，1000

公里范围均为海域，航区及落区安全性好。此外，采用无 毒无污染的火箭推进剂，更加符合绿色环保的要求。

“文昌发射场于 2009 年开工建设，有两个现代化发 射 工位。目前，正在全力完善发射场各项软硬件建设。正式 投入使用后，将大幅提高我国航天发射综合能力。”陶钟山 说。酒泉、西昌、太原、文昌四大发射中心将各有分工、 相互补充。

探月工程三期主任任务星“嫦娥五号”预计 2017 年前 后在文昌航天发射中心发射。

我国首位进入太空的航天员、载人航天工程办公室副 主任杨利伟日前表示，我国天宫二号空间实验室、长征七 号运载火箭、天舟货运飞船，以及神舟十一号、长征二号 F 运载火箭等主要产品已进入研制关键阶段。

杨利伟说，按照计划，我国将于 2016 年前后发射天 宫二号空间实验室，随后发射神舟十一号飞船、天舟一号 货 运飞船，与之对接。2018 年前后启动空间站核心舱进行试 验工作，2022 年前后完成空间站建设工作。

肆虐西非 登陆欧美 全球埃博拉病例数破万



10月21日,在美国纽约,西奈山医疗系统的工作人员向 医务人员讲解对埃博拉病人的护理与治疗。(新华社/法新)

据新华社日内瓦 10 月 25 日电（记者张淼）世界卫 生组织 25 日表示，西非埃博拉疫情病例数量已突破 1 万关口， 在距几内亚今年 3 月首次报告病例仅半年之后，埃博拉病 毒不但肆虐西非，更登陆欧美。当前，各国更需严防病毒 进一步“走出西非”，向全球蔓延。

疫情蔓延超以往

世卫组织 25 日发布最新埃博拉疫情报告称，几内亚、 利比里亚、塞拉利昂、美国、西班牙、马里以及尼日利亚 与塞内加尔累计出现埃博拉病毒确诊、疑似和可能感染病 例 10141 例，死亡 4922 人。西非三国几内亚、利比里亚、 塞拉利昂仍是疫情重灾区。

回顾疫情蔓延轨迹，几内亚西南边境盖凯杜和马森塔 行政区早于去年 12 月就发现了初始病例。今年 3 月，几内 亚卫生部门首次向世卫报告疫情时，病毒已从该国西南部 偏远地区扩散至首都纳克里。进入 5、6 月后，几内亚疫 情继续恶化并扩散至邻国塞拉利昂和利比里亚的边境地区。

自 7 月起，新增病例数量在西非这三国交界的边境地 区急剧攀升，同时三国首都疫情堪忧。至此，史上规模最 大的埃博拉疫情面临超越以往的防控难度。

目前，美国、西班牙、马里、尼日利亚、塞内加尔 都 报告了零星的输入型病例或本土感染病例。

“走出西非”不可避免

面对埃博拉病毒不但肆虐西非并登陆欧美，世卫对疫 情扩散的表态也悄然从“西非以外地区出现埃博拉可能 性不大”转为“非疫区出现埃博拉病例并不出人意料”。

世卫日前召开埃博拉疫情紧急委员会第三次会议，补 充最新防控建议：疫情重灾区西非三国以及全球其他国 家都应加强出入境检查，严防埃博拉向全球扩散。世卫此 举等同于宣布埃博拉进入全球严防新阶段。

基于当前业已严峻的全球防疫形势，世卫新闻发言 人亚沙雷维奇表示，世卫希望各国做好应对准备，保证应 对措施、医护人员、具备埃博拉病毒检测能力的实验室随 时就位，各国应该严格对任何入境的可能感染患者进行界 定、检测、管理并实施接触追踪调查。

救命疫苗指日可待

根据世卫在《新英格兰医学杂志》上发布的西非埃博 拉疫情分析与预测报告，在尚无有效治疗药物及疫苗的情 况下，已有许多患者最终康复，考虑到埃博拉患者出现症 状时流失大量体液，医治的关键在于及早治疗与补充患者 体内水分。

在疫情恶化、病毒迅速蔓延的当下，疫苗的研发和测 试工作均在提速。英国葛兰素史克公司与美国合作开发 的 cAd3-ZEBOV 以及由加拿大公共卫生局研发的 rVSV-ZE- BOV 两种疫苗被视为有前景的埃博拉疫苗。

据悉，两种疫苗的第一阶段临床试验已在英国、美国 和马里启动，今年 12 月可获初步结果。瑞士、德国、肯 尼亚与加蓬也将启动疫苗的安全性有效性试验。此外，其 他 5 种试验性疫苗也将于明年春季开始临床试验。

匈牙利拟征上网税惹抗议

新华社供本报特稿（胡若愚）力图削减债务的匈牙 利政府提议征收“上网税”，引发抗议。大约 3.6 万人在 社交网络署名，声称 26 日要在国家经济部外集会示威， 要求撤回这一计划。

国家经济部长沃尔高 21 日说，为填补 2015 财政年 度预算的窟窿，打算每千兆字节、即每吉上网流量征收 150 福林（约合 0.61 美元）。他还说，由于通信消费的重 心从电话转移到互联网，征收上网税“公平”。总理欧尔 班领导的青年民主主义者联盟稍后提议按月征收，普通 消费者 700 福林（3 美元），商家 5000 福林（21 美元）， 但没能平息怒火。

埃及总统塞西称 外国势力插手西奈半岛袭击



10 月 25 日,埃及总统塞西(二排左三)和总理易卜拉 欣·马赫莱卜(二排左二)在首都开罗出席牺牲士兵的葬礼。

埃及总统塞西 25 日说，前一天发生在西奈半岛的军事 检查站遇袭事件是“外国资助的行动”，誓言将采取举措， 根除西奈半岛的武装人员。24 日下午，位于西奈半岛北部 谢赫祖布德市的一处军事检查站遭袭击。武装人员使用自 杀式汽车炸弹、火箭弹以及路边炸弹等手段，造成至少 30 名 军人死亡，另有 28 人受伤。

（新华社/法新）