

中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定

(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)

新华社北京 10 月 28 日电 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定（2014 年 10 月 23 日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过）

为贯彻落实党的十八大作出的战略部署，加快建设社会主义法治国家，十八届中央委员会第四次全体会议研究了全面推进依法治国若干重大问题，作出如下决定。

一、坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系

依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。

全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政

水平，必须全面推进依法治国。

我国正处于社会主义初级阶段，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，国际形势复杂多变，我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。面对新形势新任务，我们党要更好统筹国内国际两个大局，更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，实现我国和平发展的战略目标，必须更好发挥法治的引领和规范作用。

我们党高度重视法治建设。长期以来，特别是党的十一届三中全会以来，我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训，提出了保障人民民主，必须加强法治，必须使民主制度化、法律化，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确

定为党治国理政的基本方式，积极建设社会主义法治，取得历史性成就。目前，中国特色社会主义法律体系已经形成，法治政府建设稳步推进，司法体制不断完善，全社会法治观念明显增强。

同时，必须清醒看到，同党和国家事业发展要求相比，同人民群众期待相比，同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比，法治建设还存在许多不适应、不符合的问题，主要表现为：有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿，针对性、可操作性不强，立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出；有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重，执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象仍然存在，执法司法不规范、不严格、不透明、不文明现象较为突出，群众对执法司法不公和腐败问题反映强烈；部分社会成员尊法信法守法用法、依法维权意识不强，一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足，知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在。这些问题，违背社会主

义法治原则，损害人民群众利益，妨碍党和国家事业发展，必须下大气力加以解决。

全面推进依法治国，必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。这就是，在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政

府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。

实现这个总目标，必须坚持以下原则。

——坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来，【下转第 2 版】

习近平在会见全国公安机关爱民模范集体代表和爱民模范时强调 忠诚党的事业一心服务群众 为全面推进依法治国作贡献

李克强刘云山参加会见

新华社北京 10 月 28 日电（记者霍小光 邹伟）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 28 日上午在北京亲切会见全国公安机关爱民模范集体代表和爱民模范，并发表重要讲话。他强调，当前，我国正处在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国的重要时期，改革发展稳定的任务繁重艰巨，公安机关肩负着光荣使命。希望全国公安机关和广大公安民警以爱民模范为榜样，认真学习贯彻党的十八大四中全会精神，坚定理想信念，忠诚党的事业，一心服务群众，扎实做好各项工作，为维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业，为全面推进依法治国、建设社会主义法治国家，不断作出新的更大的贡献。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山参加会见。

上午 9 时 30 分，习近平等来到人民大会堂金色大厅，同全国公安机关爱民模范集体代表和爱民模范亲切握手，并合影留念。

【下转第 4 版②】



习近平在会见时发表重要讲话。

（新华社发）

刘奇在调研文艺工作时强调 打造文艺品牌 提高文艺品质

本报讯（记者俞永均）昨天上午，省委常委、市委书记刘奇在调研文艺工作时强调，要深入学习贯彻党的十八大四中全会精神和习近平总书记文艺工作座谈会上的重要讲话精神，把文艺创作的方向，创作出更多反映时代精神、紧扣人民需求的精品力作，为繁荣发展宁波文艺事业、提升宁波文化软实力作出更大贡献。市委常委、秘书长王剑波，市委常委、宣传部部长洪嘉祥参加调研。

刘奇一行先后来到市演艺集团、宁波美术馆、市作协和市文联，观看了文艺工作者现场节目排练和美术馆书法摄影展，考察了马其顿艺术家工作室，看望了文联机关工作人员。近几年来，

市演艺集团通过率先改制活力大增，推出了《十里红妆·女儿梦》等一大批既叫好又叫座的精品力作。市作家协会现有会员 820 多名，在册网络作家会员 56 名，涌现了一批在全省乃至全国都有影响力的创作拔尖人才。刘奇说，文艺工作者是涵养社会主义核心价值观的重要力量，拥有一大批粉丝，要始终坚持以人民为中心的创作导向，从人民的实践和生活中汲取营养，不断发现美、创造美、宣传美，打造文艺品牌，提高文艺品质，努力使每一部作品都有筋骨、有品位、有正能量。

刘奇还与市演艺集团、市作协负责人和文艺工作者亲切座谈交流，对两家单位所取得的业绩给予充分肯定。他指出，一部好的作品，既

要有高超的艺术水准，又要有深邃的思想内涵，既能够感染人、鼓舞人、教化人，又能在市场上受到欢迎。要始终坚持把社会效益放在首位，积极践行社会主义核心价值观，使其生动活泼地体现在艺术形象中，使每一部作品都能产生春风化雨、润物无声的效果。要始终坚持追求卓越的创作精神，真正静下心来潜心创作，创作的内容和题材力求体现宁波特色，把最好的精神食粮奉献给人民。要始终坚持德艺双馨的艺术人生，不断提高学养、涵养、修养，以高尚的职业操守、文质兼优的优秀作品赢得人民的喜爱和欢迎。各级各部门要营造尊重人才、尊重创造的氛围，让艺术家和作家更有地位、更有作为。

刘奇希望市供销合作社系统主动适应城乡一体化、农业现代化的新形势，按照“改造自我、服务农民”的总要求，深入推进组织创新、经营创新、服务创新，

市供销社联合社第一次代表大会召开

刘奇卢子跃作出批示 余红艺出席会议并讲话

本报讯（记者张正伟 通讯员刘波）昨天上午，宁波市供销合作社联合社第一次代表大会召开，标志着宁波市供销社联合社正式成立，并实行代表大会、理事会、监事会“三

会”领导管理体制。省委常委、市委书记刘奇，市委副书记、市长卢子跃分别作出批示。市委副书记余红艺在会上讲话，市领导施孝国、林静国、陈炳水出席成立大会。

本报讯（记者龚哲明）昨日下午，市委常委会专题学习十八届中央纪委四次全会精神，研究部署我市的贯彻意见。省委常委、市委书记刘奇主持会议。

会议指出，中央纪委全会是在党的十八大四中全会后召开的一次重要会议，对落实从严治党责任、深入推进新形势下党风廉政建设和反腐败斗争作出了全面部署。全市各级党组织和广大党员干部要把学习贯彻党的十八大四中全会精神和中央纪委四次全会精神作为重要的政治任务，切实把思想和行动统一到中央关于全面推进依法治国的重大部署上来，统一到中央关于从严治党、依规管党的总体要求上来，坚决有力抓好党风廉政建设和反腐败斗争各项工作，努力构建干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。

会议强调，各级党委要牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，切实履行好党风廉政建设和反腐败斗争主体责任，以严的标准、严的措施管干部带队伍。要坚定不移推进反腐败斗争，做到零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松。要严守政治纪律和政治规矩，把执行党的政治纪律作为做好工作最基本的政治前提，坚持在全国全省大局下谋划推进工作，确保形成一个声音、保持一个步调、实现一贯到底，使守纪律、守规矩成为广大党员干部的政治习惯。要持之以恒抓好作风建设，继续扎实推进整改落实工作，充分发挥巡视监督的“利剑”作用，始终保持正风肃纪的高压态势，以久久为功的韧劲、抓铁有痕的力度推动作风建设常态化。

会议强调，各级党委要全力支持纪检监察机关履行监督责任，把支持纪检监察机关“三转”作为履行主体责任的重要内容、管党治党的重要抓手落实到行动上，确保纪检监察机关聚焦中心、干好主业，集中精力抓好党风廉政建设和反腐败斗争。各级纪检监察机关要增强为党执纪的使命意识，严格履行监督责任，加强监督执纪能力建设，打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

本报讯（记者龚哲明）昨日下午，市委常委会召开三季度经济形势分析会。会议强调，全市上下要坚定信心、勇于担当，鼓足干劲抓工作，以钉钉子精神抓落实，全力冲刺四季度，奋力实现“全年红”。

省委常委、市委书记刘奇主持会议。会议听取了市政府关于前三季度经济运行情况的汇报，研究分析了当前经济形势，并对下一步经济工作作出具体部署。

会议指出，今年以来，在全市上下的共同努力下，全市经济运行呈企稳回升、逐季向好的态势，为冲刺四季度、实现“全年红”打下了良好基础。但也要清醒地看到，当前国内外发展环境依然复杂，完成年初确定的预期目标任务还有不小的难度。要用辩证的眼光看待当前经济形势，既要坚定信心，增强准确把握新常态、积极适应新常态的定力和能力，又不能掉以轻心，要增强忧患意识和底线思维，下好先手棋，打好主动仗，以最大的努力争取最好的结果。各地各部门要共担当、齐上阵，形成千斤重担一起扛、千难万险一起破的强大合力，全力促进经济持续平稳健康发展。

会议强调，现在距离年底只有两个多月时间，已进入了冲锋冲刺、决战决胜的阶段。各地各部门要落实责任、对标争先，找差距补短板，抓督查强考核，确保完成经济社会发展目标任务。要坚守底线、精准发力，对照“双底线”要求，着力做好扩大有效投资、服务帮扶企业、促进进出口和消费等工作，积极稳妥化解经济运行风险，不断巩固经济回升向好的势头。要保持定力、练好内功，发挥重大科技平台的创新引领功能、重点开发区域的产业集聚功能、全面深化改革的红利释放功能，加快推进经济转型升级，在新常态下走出一条更有质量、更有效益、更可持续的发展路子。要厉行法治、依法治市，把依法治国落实到改革发展稳定的方方面面，依法做好“五水共治”、“三改一拆”以及信访维稳、安全生产等工作，切实抓好民生实事的落实，全力维护社会和谐稳定。要放宽眼界、创新思路，认真谋划明年和“十三五”时期的经济工作，谋划生成一批有利于调结构、促转型的重大支撑性项目。

市委常委会专题学习十八届中央纪委四次全会精神 全面落实从严治党依规管党责任

刘奇主持

全力冲刺四季度 奋力实现全年红

市委常委会分析三季度经济形势