



“百姓村”的当家人

——记宁海县力洋镇平岩村党支部书记张贤安

本报记者 黄合 宁海记者站 陈云松 通讯员 叶亦健

宁海县力洋镇平岩村，一簇簇新建的漂亮楼房中间，建于上个世纪的村委会办公楼显得有些陈旧，斑驳的墙壁上是岁月留下的泛黄印记。

在党支部书记办公室，45岁的张贤安正在为村里第一家卫生室的落成做最后的联络工作。过去的17年，张贤安带领着这个来自五湖四海的“百姓村”村民，从一贫如洗、矛盾丛生的困境中一步步走出来，如今成为远近闻名的和谐民主新农村。

临危受命 担起一个“破落村”

平岩村是个特殊的滨海村落。825户人家、2000余名村民之中，竟有着来自15个省25个县(市)区的百余个不同的姓氏——文化背景不同，生活习惯不同，村子的管理难度可想而知。1997年的“8·18”台灾，给村子带来了重创，苦心经营的橘子、棉花毁于一旦，村里一下子欠债70多万元。因为缴不起水费、电费，整个村子被强制停水停电，村民十分不满，“百姓村”面临着分崩离析的危险。

在这个危难时刻，28岁的张贤安放弃了收入可观的企业管理工作，接过了村党支部书记的担子。这个看似“嘴上无毛，办事不牢”的毛头小伙子，头顶着前任欠下的“巨额”债务，做上了数千名村民的“当家人”。

从不低头求人的张贤安，几乎动用了所有的社会关系，一家家一趟趟地跑，一年后村里的债务还清了。与此同时，利民惠民的民生实事项目也纷纷落地，一盏盏的路灯被点亮了，水库里的水质改善了，坑坑洼洼的路也修平了……

为了村子长远的发展，张贤安又提出，在平岩村建一条6米宽的主村道，

每户村民家门口的道路也拓至3米宽——老实说，这个标准，即便是一些富裕村也未必能达到。

“你是为了自己买小轿车开进村，才坚持要修路！”张贤安记得，因为修路必须砍掉部分路边的橘树，清理旁边的柴棚堆和露天粪坑，有些不理解的村民就指着自己的鼻子大骂。

其实，张贤安心里打的是另外的算盘：平岩村是一个柑橘主业村，但因为交通不便，收益并不大；修建一条宽敞的道路，意味着前来收购的外地车可以开到家门口——这是一条通向富裕的捷径。

张贤安挨家挨户地拜访村民，即便别人不给好脸色，他还是一口一个“阿叔”、“阿公”；他还主动将自己的工资拿出来，给一些家庭困难的出工村民发放酬劳。

伸手不打笑脸人。在张贤安的动员下，原本固执的村民渐渐松了口，3个月时间，村里就硬化道路3万多平方米，道路绿化率达到95%。现在，随着一车车的柑橘运往各地，整个村一年有2000多万元的销售额，村民终于理解了当年张贤安的一番苦心。

致富带头

清贫村的富民路

2008年秋天，对于平岩村村民而言，是一段痛苦的回忆。那一年，柑橘价格“跳水”，每公斤只能卖1毛6分钱，而当时仅摘橘子的人工费每公斤就得3毛钱。

“看着硕果累累，其实眼泪汪汪。”张贤安看到村民们眉头不展的样子，心里特别不好受。作为一个农民的儿子，张贤安太清楚“看天吃饭”这四个字背后的苦涩——单一的农业产业抗风险能力太差，很难带动村民集体致富。

一次偶然的机会，张贤安得知服装加工厂效益好，容易操作，上手快，比较适合

农村妇女就业，就鼓励在外办服装加工厂的村民徐锡权把厂子开回老家来。

但是，绝大多数村民对这一新事物仍心存芥蒂。第一个加工点成立的时候，只有12名妇女来干活，大家没有相关的操作技术，效率低，质量也很难过关。于是，张贤安邀请了镇上成人学校的老师到村里免费授课，同时走门串户，一家家挨个儿分析利弊，鼓励农村妇女放下身段，勤劳致富。

“那些小媳妇，厉害的一个月可以赚6000多元。”说起在加工点上班，村民姚秀芬滔滔不绝。目前，该村已有7个服装来料加工点，年加工产值3000余万元，解决了170余人的就业问题。据统计，如今该村的人均年收入有上万元，迈入了“全面小康建设示范村”的行列，外来移民都安安心心扎根平岩村。

“全村都是农保地”的平岩村将迎来新的发展机遇。随着三门湾区域开发上升为省级发展战略，平岩村在三门湾区域远景规划中被划入居住区，同时也是甬临线高速复线的出口之一。当家人张贤安又开始勾勒一张新的蓝图，让平岩村成为宁波乃至省内乡村休闲基地，让村民的腰包再鼓一鼓。

阳光村务

小微权力关进笼

村看村，户看户，党员看干部。“这几年村班子特别团结，虽然我们村子不富裕，但钱都用在刀刃上了。”66岁的老党员张立华是二代移民，在平岩村住了整整59年，见证了村子一步步走向繁荣。

平岩村有了民生实事项目，100多个村民代表就会一起坐下来讨论商议，选址定在哪儿，资金从哪儿来，招投标以什么标准，最后作出民主决策。

一把尺子量到底的“阳光村务”背后，是张贤安的坚持：“‘权’和‘利’是挂钩的。虽然我们是穷村，但也必须程序规范，所有事情都必须确保民主决策、阳光透明。”

在平岩村，村干部从来不用村里的钱，农村党员换届选举也从来不只是举拳拳头，而是尽可能让基层群众都靠到权力的“桌角”，充分参与决策。

2011年，村里的低保户要从43户调整到18户——这不仅仅是名额分配的问题，根据经验，村民一旦被摘掉“帽子”，会把村干部的“祖宗十八代”挨个数落个遍。

这时，村子践行多年的“五议决策法”发挥了作用。村干部前期排摸出来的名单，先后通过党支部提议、村民委员会和村监委会商议、党员审议、村民代表大会决议、村民评议五个步骤，阳光透明地进行商议决策。最后，名单出炉公示，没有一个村民上访投诉。

“村干部的权力要被约束在一定的操作空间里，不能再走囿于‘人情’、谋取私利的老路、歪路。”今年，平岩村成了该县首个村干部权力边界认定试点村，“36条权力清单”上墙接受村民“挑刺”。

借鉴质量管理标准理念，张贤安编制了村干部各项权力运行的工作规范和流程，做到每项村务工作的事项名称、实施责任主体、权力行使依据、权力运行流程、过程公开公示以及违规追究办法等“六个明确”。

省级民主法治村、五好村党组织、省兴林富民示范村、省级卫生村、市级文明村……在张贤安的带领下，“百姓村”收获了一项项荣誉。而对于张贤安而言，一双沾满泥土的双脚，踩在温润的土地上，才能走得从容又踏实。

示证，待表格所列条目全部出示后，再由原告补充。

同时，该院还摒弃以文字为主的传统文书制作方式，推行“简式判决书”，将“医疗赔偿项目”、“伤残赔偿项目”、“财产损失赔偿项目”和其他费用”，按照“原告主张数额、被告主张数额，法院经审理后核准认定的数额”制作成清单附表，附在判决书之后。判决书正文也简明扼要。



让诚信者收获甜蜜 让失信者吞下苦果

我市各单位积极创新社会治理推进诚信建设制度化

昨天上午，我市召开全市诚信建设制度化工作推进会。会上，市市场监督管理局、市住建委、市中级人民法院、余姚市、奉化市分别就食品生产监管领域、建筑领域、司法领域、道德银行、旅游服务行业开展诚信建设的情况作了经验交流，现将这几家单位的经验分享给大家。

住建委:打造诚信建筑业

宁波市住房和城乡建设委员会（简称住建委）近年来始终把建立和完善建筑市场信用体系，作为促进建筑业持续稳定健康发展的重要抓手，紧紧围绕政府、企业和个人诚信三个层面，加强制度建设，完善管理平台，强化信息应用，加快推进建筑市场信用体系建设，打造诚信建筑业。其中，构建“三个制度”成为该委工作的一大亮点。

市住建委的“三个制度”，指的是建立建筑市场不良行为记录和公示制度、建立建筑市场信用评价制度、建立建筑业企业信用证和施工现场信用评价手册制度。

早在2003年，市住建委就在全省率先推出了建筑市场不良行为记录和公示制度，并于2004年会同市监察局、市检察院联合下发了《宁波市建设市场不良行为记录和公示暂行办法》，形成了全市统一的建筑市场不良行为管理网络，对诚实守信者给予鼓励，对失信者予以惩戒，引导企业规范发展。

市住建委在与市监察局、市检察院联合出台的《关于实施建筑业企业、工程监理企业及项目经理、项目总监信用评价的通知》基础上，于2011年联合市监察局、市城管局印发了以《宁波市建筑市场信用信息管理试行办法》为主的“1+X”系列文件，形成了信用体系建设的文件体系框架，并制订了包括建筑施工、工程监理和招标代理三类信用主体的评价标准。2013年至今，市住建委又相继制定了勘察设计、施工图审查和工程质量检测等企业信用评价标准，进一步完善了建筑市场信用体系，规范信用信息的管理活动。

2010年以来，市住建委相继出台了《关于全面实施宁波市建筑市场信用证管理制度的通知》和《宁波市建筑工程施工现场信用评价

手册（试行）》，通过采集建筑业企业和工程施工现场等两个层面的监管信息，并结合企业市场行为、质量安全和文明施工情况，对企业进行信用评价，逐步建立健全“企业自控、社会监理、政府监督”的安全生产质量保障体系。

市场监管局：用信用监管 确保食品安全

宁波市市场监督管理局（简称市场监管局）从2011年开始，通过建立“量化评价体系、分类监督方法、失信惩戒措施”，实施了食品生产加工企业信用分类监管。通过近3年的实践，信用监管增强了监管的针对性，提升了风险防控能力，对企业触动作用明显。特别是建立了量化评价体系、分类监督体系和失信惩戒体系，进而健全了食品生产监管体系。

市场监管局建立了量化评价体系。企业质量安全信用等级评价体系是根据企业的不良记录实施扣分法，“宁波市质量安全监管业务信息化系统”记录了食品生产企业的不良记录的实时数据，一个周期内从100分开始扣减，由“信息化系统”自动实现即查即扣，自动定级（A、B、C、D），随时告知企业监管等级及相应等级所产生的后果，推动企业自律。实施以来已有112家企业从A类企业降为B类企业。市场监管局依据信用等级实施分类监管，A类企业实施常规监管，每年巡查1次，监督抽查1次；B类企业加严监管，每年巡查2次，监督抽查2次；C类企业实施特别监管，每年巡查3次，监督抽查3次，现场核查1次；D类企业每年12次巡查或检查。根据上述分类监管的规定，“信息化系统”自动生成日常巡查计划，并实时跟踪执行情况。

市场监管局建立了失信惩戒体系。市场监管局采取严格的失信惩戒措施，建立了三项惩戒制度：一是约谈制度（单独谈、集体谈，C、D类必谈，降级必谈，重大隐患必谈），约谈记录录入“信息化系统”随时备查，截至目前已单独约谈206家（次），集体约谈50次；二是黑名单制度，公开向媒体、社会曝光，“信息化系统”能根据列入黑名单的条件自动给出待审查企业和不良记录情况，实施以来已公布2批13家不良企业，社会反响强烈；

三是吊证制度，凡列入黑名单的企业，一旦再有违法行为，一律依法启动吊证程序，我市的行政审批中心可以通过“信息化系统”随时掌握列入黑名单企业的违法情况。

中级人民法院:以公开促公信

宁波市中级人民法院（简称市中院）近年来坚持“以公开促公信，以公信树形象”的理念，紧紧以阳光司法为抓手，大力加强诚信建设，取得了一定的成效，特别是强化执行威慑，维护司法权威。

市中院大力推进失信“黑名单建设”，该院依托最高法院的被执行人失信信息查询网，将失信被执行人信息录入常态化，截至今年9月，我市两级法院已经累计录入失信信息21185条。

市中院在住建委、国土资源局等部门的配合下，初步建立了查询被执行人或被执行财产线索的“点对点”机制，将上门查询转变为网络查询，提高了执行的效率。

市中院拓展协助执行的形式，如象山法院与当地人民银行建立了提取被执行人《个人信用报告》的协作机制，从《个人信用报告》发现被执行人的财产线索。

在省高院指导下，我市法院率先试点网络司法拍卖，截至去年10月底，全市12家法院全部开通了网络司法拍卖平台，有效杜绝了传统拍卖中的串标、围标和暗箱操作等不良行为。

市中院还强化门户网站建设，服务群众诉讼。该院要求全市法院门户网站应具有法院概况、诉讼指南、审判信息、执行信息、司法裁判文书等栏目，具备实施远程预约立案、公告、听证、质证、提讯、调解、送达等方面的功能。通过近几年的努力，我市法院的门户网站基本实现了当事人和社会公众足不出户就可以便捷高效地查询法院信息、案件情况，进行诉讼咨询，提交诉讼材料等功能。今年5月，市中院又开发试用了阳光司法服务平台，并已于8月底在全市法院推广应用，诉讼当事人只要登录宁波法院网，在当事人服务区，只要凭借立案密码就可以顺利查询立案信息、案件承办法官、开庭时间等所需信息，开庭结束后，还可以预约下载庭审视频，裁判文书发布后还

可以下载裁判文书，向法院提出对判决的疑问等。在公共服务区，当事人和社会公众还可以查阅宁波法院裁判文书、参与围观司法拍卖、查阅失信被执行人名单等。

余姚市：“道德银行”推进诚信建设

2012年以来，余姚市围绕增强农民群众道德观念和诚信意识、推动农民群众勤劳致富和创业发展这一目标，创办“道德银行”，推出道德积分管理、创业贷款评审两项办法，并按照“文明作担保、诚信作抵押”的宗旨，为具备良好道德表现且有实际需求的农民群众提供免担保、免抵押、低利率的创业小额贷款，为推进道德建设、推动创业富民创设新途径、搭建新平台，得到了广大群众的欢迎和好评。

目前，“道德银行”已覆盖该市21个乡镇、街道的91个行政村，累计有684户农户通过“道德银行”获得信用贷款5923万元，营造了“做好人有好报、讲诚信有回报”的良好社会氛围，推动了广大农民群众讲道德、守诚信。

今年以来，该市不断完善道德银行制度，严把道德信贷三个环节。

一是实行严格的贷前评审。乡镇、街道建立“道德银行”创业信用贷款评审委员会，负责受理农户贷款的申请和创业项目的可行性评估、偿还能力、贷款额度等审核工作。二是提供优质信贷服务。对道德积分80分以上且信用良好的农户，提供20万元以内免担保、免抵押、低利率的创业信用贷款。余姚市级以上“道德模范”和连续两届以上补评为信用农户的，最高贷款额度可达50万元。三是开展动态的贷后管理。由行政村负责对信贷农户日常道德表现的跟踪监督，由银行负责信贷资金的跟踪管理，保证信贷资金安全，确保用在实处、产生效益。

余姚市还健全“道德银行”道德评议机制、积分运用机制、信贷拓展机制。制订出台《道德积分评定标准》，定期逐级开展道德积分评定，确保道德评议常态长效、公正公平。除了将道德积分作为银行贷款的前置条件外，还把道德积分作为党员考核、村民代表推荐、入党团员、后备干部推荐和十佳文明户、身边好

人、最美系列等评选的重要依据。扩大“道德银行”的受益面，推进诚信工商户的“道德信贷”评审发放工作，为诚信工商户提供创业信用贷款。

奉化市：信用体系建设推动 旅游诚信品牌创建

自2013年以来，奉化市在宁波大市内第一批开展了社会信用体系建设工作并在旅游行业先行先试，目前各项工作进展顺利。

为推进旅游信用体系建设试点，奉化市制定了《旅游信用体系建设工作方案》，同时，建立了旅游信用体系建设试点工作领导小组，办公室设在奉化市旅游局，负责全面实施推进旅游信用体系建设工作。

奉化市加强信用信息应用，推进“守信得益、失信受惩”社会氛围。为发挥旅游信用信息数据库中大量存储的信用信息作用，提高信用体系建设投入产出效益，奉化市重点推进了四方面的工作：

一是设立红黑榜，在市旅游诚信网站发布旅游消费推荐场所、星级导游、星级服务员，同时曝光违法违规不诚信企业和个人。

二是实施政府采用信用信息示范工程，加大信用信息和信用产品在政府部门的应用，要求在行政审批、建设工程招投标、政府采购、财政资金扶持、企业日常监管等公共服务和行政管理活动的重点领域和关键环节中查询信用记录和应用信用报告和实施信用分级管理机制，并建立“黑名单”认定机制。

三是开发特定领域政府联合监管应用平台，依托旅游信用信息系统的互联网数据交换共享平台，在环保、安监、食品药品等与人民群众身体健康、生命安全密切相关的行业领域开发多部门联合监管系统，将交通管理、卫生监督执法检查中获得的及时进行沟通联系，及时对市场主体实施跨部门、跨行业联合监管。今年以来，奉化已开展旅游市场专项整治活动5次，累计出动执法人员100余人次，查处旅游违法企业3家、违规导游10人次。

四是全方位打造游客维权平台。在特色旅游镇、旅游村、旅游企业完善游客维权网络的同时，积极探索和开展部门间联动维权机制，确保游客合法权益能得到全方位的维护。

（杨静雅）

男子闹市疯狂行车致一人死亡四人受伤

目前肇事驾驶员已被控制，事故原因正在调查中

本报讯（记者 王晓峰）昨天下午，一男子在江北育才路繁景花园附近路段疯狂行车，与两辆电动车、三辆自行车发生碰撞，造成一人死亡、四人受伤的交通事故。目前肇事驾驶员潘某已被警方控制，事故原因正在进一步调查当中。

昨天晚上6时多，当记者赶到现场时，周围还残留着事故痕迹：完全变成零件的电动车散落一地、几辆自行车倒在一边，地上还有不少的血迹。肇事车辆很“惨”，两个安全气囊全弹出了，挡风玻璃全碎了，保险杠也掉了。

据悉，下午5时20分，在育才路新四方快餐店附近路段，有一辆银白色轿车突然“发疯”了，飞快往前方冲去。沿途车辆和行人纷纷紧急避让，但仍然有人躲闪不及被车给撞上了。

周围的店家称，这辆“发疯”的轿车开始时先撞上了一名骑自行车的女子。女子当场倒在地上，但司机没

有停下来，反而加速逃跑，结果往前冲时又撞上了其他人。整个过程共有五人被撞，其中两人情况看上去很严重，其他三人相对较好一点。

直到育才路繁景花园附近，这辆肇事轿车撞到了树才完全停下来。轿车停下后，周围的市民立即包围了车辆，防止肇事司机逃脱。交警和特警赶到现场后，立即将肇事者控制。同时，伤者也被紧急送往医院接受治疗。

据悉，有两男两女被送往第二医院，其中一名57岁的周姓女性死亡。其他两男一女正在接受抢救，这三人中，一胡姓男子左手腕粉碎性骨折；另一个左下肢受伤较为严重；而49岁的张姓女子头部受伤，锁骨位置可能骨折。还有一名女性多处骨折，被送往第一医院接受治疗。

昨天晚上8时55分，江北交警大队官方微博对此次交通事故发布信息，称宁波籍肇事驾驶员潘某已被控制，事故原因警方正在紧急调查当中。

江东120余项社区惠民教育活动精彩登场

本报讯（严龙 杨磊 庄承婷）昨天上午，江东区第6届社区教育节暨全国社区教育数字化学习交流推进会开幕式在市民文化广场举行。今年社区教育节的主题是“社区教育：传承与梦想”，活动将持续一个月。江东

区社区教育委员会办公室将联合各街道、社区推出中华经典诵读、民俗文化与养生健康、亲子早教活动、戏剧舞蹈培训、烘焙手工学习等120余项活动，广大居民在家门口就能免费参加各类文化教育节目。



安居社区“百草园”中药爱好者王宁君(右二)正在江东区社区教育现场成果展上向市民介绍金钱草的疗效。