

让群众在每个案件中感受到公平正义

本报记者 董小军 董小芳 吴向正

昨天下午，围绕“公正办案，提高司法公信力”，市政协十四届四次会议举行协商交流会。在约两个小时的交流会上，政协委员、港澳侨务事务顾问和旁听公民与市委副书记、政法委员会副书记黄开波，市公安局副局长王伟标，市检察院副检察长沈海东，市中级人民法院副院长黄贤宏，市司法局局长黄学云等“零距离”对话，共同推动我市司法体制改革不断深入。

刑讯逼供和非法取证，如何预防？

“在全面推进依法治国的今天，公安机关如何预防刑讯逼供和非法取证行为的发生？”徐卫民委员第一个提问。

“预防刑讯逼供和非法取证行为的发生，确保在公安侦查阶段不发生冤假错案，不但关系到司法公正，也是对人民利益高度负责的具体体现。值得欣慰的是，到目前为止，我市没有发生重大的冤假错案。”王伟标回答。

王伟标说，要预防刑讯逼供和非法取证行为的发生，必须建立和完善规范有效的制度。长期以来，对于打击犯罪，我们多强调以侦破为中心，这很容易导致公安机关在处理案件时，采用一些与法律规定不符的方法，一些地方甚至刑讯逼供。最近几年，在打击犯罪方面，我们特别强调转变理念，建立以审判为中心的机制，重证据，而不是重口供，通过严格的司法程序确定一个人是否犯罪。与此同时，我们在侦破案件的过程中，积极引进各种技术手段，如全程录像、录音，防止刑讯逼供的产生。

关系案、人情案、金钱案，怎么杜绝？

党的十八届四中全会提出“两个

绝不允许”，即绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。刘正义委员开门见山提问题：“中级人民法院在预防和杜绝‘三案’方面有何措施？”

黄贤宏说，最近几年，我市法院围绕阳光司法这一重大命题，推出了一系列有针对性的改革措施。首先，在立案阶段，推出了随机（电脑）分案制度。过去，法院受理案件后，案件都被指派给法官办理，在这种情况下，就可能出现当事人先找法官，法官伸手要案的情况。随机分案，能防止这种不正常情况的发生。其次，在案件审理阶段出台了一些规范性要求。如每个法官在庭审前，都必须公开作出承诺，保证公正办案，自觉接受当事人的监督；对涉及鉴定、评估的案件，通过相应的平台，由电脑自动选择和确定相应的机构，以杜绝鉴定、评估中可能出现的不公正；在执行阶段，全市两级法院普遍推行分段执行模式，改变过去一个法官负责到底的机制性缺陷。

此外，我市法院推出的一些改革措施在全国产生了重大影响，如裁判文书上网、司法网络拍卖等，特别是后者，有效杜绝了司法拍卖中容易暗箱操作的问题，受到广泛好评。据统计，两年半来，我市网络司法拍卖总标的额已超过30亿元，为当事人节约佣金9000多万元。

“同案不同判”，如何避免？

李且伟委员提问：“现在出现了这样一种情况，就是一些案件的基本情况相同，性质也类似，但在具体审判中，却出现了不一样的结果，即所谓的同案不同判，对此，法院采取什么措施加以避免？”

黄贤宏回答：要解决同案不同判问题，关键在于如何更好地实现司法统一标准、正确法律适用。为避免和防止这种

情况产生，市中级人民法院也采取了一些有针对性的措施。首先，我们每年都会公布一批示范性案例，作为全市法院在审理同类案件时的参照；其次，对一些有疑虑的法律问题，加强对审判的指导，制订并发布相应的解答，力求判决的统一；第三，在法院内部建立司法交流平台，法官通过讨论，达到对类似案件的共同认识；第四，当出现疑难案件时，由法院审委会把握尺度，解决分歧；第五，及时把一些疑难问题提请上级法院要求解答。此外，我们还重视通过已有的纠错机制和程序，解决可能出现的同案不同判问题。

行政机关不作为、乱作为，怎么办？

如何从司法角度规范行政行为，也是委员们关注的焦点。吴友水委员提问：“人民群众最痛恨的是‘不给好处不办事，给了好处乱办事’。检察机关如何尽到督促纠正的职责？”

沈海东说，督促纠正违法行政行为，是党的十八届四中全会作出的有关司法体制改革的一项重要制度。检察机关将从四个方面，加强对监督方式的探索。首先是完善检察建议工作机制，根据违法行为程度的不同，通过提醒式、纠正式、处分式三种形式提出建议；第二是完善督促起诉制度，对发现行政机关不作为或者作为不够，致使国有资产和社会公共利益遭受损害的情形，检察机关督促有关行政机关提起民事诉讼；第三是提起行政公益诉讼，对于行政机关侵害国家利益、社会公共利益的行政违法行为，逾期未能纠正、不予答复的，检察机关可以提起行政公益诉讼；第四是查办职务犯罪案件，对构成犯罪的，运用职务犯罪侦查职能，加大对公职人员权钱交易、贪污受贿、失职渎职等职务犯罪行为的惩处力度。

冤假错案，如何防止？

近年来频频见诸报端的一些冤假错案，引起了委员们的高度关注。董莉亚委员的提问直截了当：“检察机关在日常办案中如何防止冤假错案？”

“天下无冤是全社会的企盼，也是公正司法的底线。近两年，我市检察机关在防止、纠正冤假错案方面推出了不少举措。”沈海东回答：首先，在法治理念上，树立保护人权的观念。其次，在检察环节，尤其是审查、起诉等环节，坚持对证据存在重大瑕疵、合理怀疑未得到排除的案件敢于作出存疑不诉的处理决定。第三是注重对客观证据的审查，同时在办案过程中，将案件审查范围由“在卷证据”扩展到“在案证据”，多渠道、多层次地收集案件信息，核实证据，重视对无罪证据、翻供案件的审查。当然，也要充分尊重律师的职业权利，保障律师会见权、阅卷权和调查取证权，共同来保障嫌疑人的权利。

法律援助，怎样更完善？

让没钱的人能打得起官司，是社会文明进步的标志。会上，王岚委员就“如何加强法律援助和法律服务”发问。

“目前，我市一级有法律援助中心，各县(市)区也有分中心，并配备有专门的律师团队，只要符合援助条件，都能做到应援尽援。市政府很支持法律援助工作，在财政上也给予了大力支持。”黄学云说，但是目前存在两个问题，在一定程度上阻碍了更多的人享受到司法援助服务。一是宣传还不够，有些人需要援助却苦于不知道援助途径；二是法律援助的质量还有待进一步提高，个别律师不负责任的现象仍然存在。接下来，司法部门将加大宣传力度，加强管理提高法律援助质量。

市人大常委会举行表彰会

34件优秀议案建议和35名代表受表彰

本报讯(记者龚哲明)由象山代表团李红菱等22位代表在市十四届人大四次会议上提出的“关于制订《宁波市城镇保障性住房管理条例》的议案”，被市人大常委会采纳并列入五年立法项目库。昨日，这件议案在市人大常委会举行的表彰会上作为唯一的优秀议案受到了表彰。

与这件优秀议案同时受表彰的还有33件代表优秀建议。这些建议所提内容包括历史文化村落保护利用、推进生态环境建设、建立劳动定额管理体制、扶持绿色循环农业和生态高效农业、完善政策性农业保险、立法治霾、增强公共文化服务能力、推动志愿服务组织发展、农产品质量安全监管、优化道路交通环境、扶持模具产业转型、建立生活垃圾分类回收机制、设立电子垃圾集中回收点、促进跨境电子商务产业发展、促进家政服务业健康发展、创新驱动提升宁波软实力、优化金融生态、设立地

下线统一管理部门、推进我市既有民用建筑节能改造、开展“无违建社区”创建、加快城市中层住宅二次供水设施改建进程、尽早建设世纪大道北延至化工区主干道连接道路、加紧规划建设综合性便民健身场所、构建法官检察官和法律工作者交流和协调平台、加强社会养老机构建设和管理、推进宁波国际服装时尚产业集聚区建设、加快实施三江(奉化江、姚江、甬江)河道疏浚工程、加强群租房整治、重视并加强社区(村)医疗卫生机构建设的建议等。

会议表彰了35名代表活动积极分子。会议希望受表彰的代表再接再厉，积极履行代表职责，不断提高议案建议提出质量和履职水平。广大市人大代表要以先进为榜样，学习先进，争创先进，更加主动地开展代表活动，努力为我市全面深化改革，全面深化法治宁波建设，基本建成现代化国际港口城市作出应有的贡献。

联防联控留住更多宁波“蓝”

本报记者 冯 瑄

民生议政厅

人物名片

瞿尔平 市人大代表、市环保局副局长

徐文正 政协委员、宁波韵升股份有限公司总经理助理

核心提示

近几年人们对于环境空气质量的关注越来越高。去年全市1.4万件环境投诉中，大气问题占到一半。加快黄标车淘汰、提速有机废气治理……针对大气污染，宁波推出了一系列治理措施。如何将这些举措真正落到实处，留住更多的“蓝天白云”？

今年1月份，宁波迎来了两轮持续时间长的“重度霾”天气，并分别启动了大气重污染黄色预警。空气质量的好坏，越来越多地影响着人们的工作和生活。

在宁波生态城市建设中，清洁空气行动成为十大行动之首。去年全市空气质量监测数据显示，中心城区每10天超8天优良，PM2.5浓度下降14.8%，下降幅度创近年之最，灰霾天占全年三分之一，比上年少20天。

“相比前年，去年宁波的空气质量有所改善，但大气污染防治仍任重道远。”瞿尔平代表认为，随着今年国家新《环保法》的实施，我市应进一步落实各级政府及其工作部门的主体责任，提升污染物治理和环境执法水平、加强监测监控及社会公众宣传等，推动各级部门、社会各界从“要我做”到“我要做”转变，共同防治大气污染。

PM2.5对人体健康和大气环境质量影响较大。日前我省出台相关政策，将PM2.5年均浓度是否下降和下降比例是

否达到要求，作为考核城市环境空气质量改善的一项关键性的指标。“这是抓住了重点，找准了突破口。”瞿尔平代表说。

对我市而言，要在2017年完成PM2.5年均浓度下降18%的考核指标，任务艰巨。瞿尔平代表建议，各级政府和部门在大气污染治理中要“主动作为，重拳出击，联防联控”，减少工业企业、城市扬尘、机动车和农业面源污染物的排放。在长三角区域开展联防联控的基础上，使我市环境空气质量得到进一步改善。

作为宁波城市的“后花园”，东钱湖的空气质量颇受关注。监测数据显示，东钱湖的空气质量相对较差，大气污染问题日益突出。

“应对东钱湖风景区周边企业进行全面排查，关停工艺落后、有机废气治理不规范甚至弄虚作假的企业。”徐文正委员呼吁，制订中长期规划，转移有污染物排放的企业，同时加大环境执法监管力度，“还宁波百姓一个干净清爽的休闲之地”。

委员霸麦热议“带”“路”“圈”

本报记者 余晓辰 通讯员 屠炯



无论是在大会的工作报告中，还是在代表委员们的议案、提案中，“一带一路”和“港口经济圈”都是本届两会当之无愧的高频词汇。昨天上午，记者“围观”了部分政协委员的分组讨论，只见不少委员“霸占”麦克风滔滔不绝，不约而同地将目光打在了“带”、“路”、“圈”三个字上。

“宁波抢占‘一带一路’战略发展先机，建设港口经济圈，亟须进一步细化和梳理任务目标，帮助民营经济找到实实在在的落脚点，真正激发民营企业的参与活力。”沙力委员直抒胸臆。委员们纷纷表示，打造港口经济圈这个“圈”，重在“写实”，切忌“写意”。

临港工业的转型升级，也是建设港口经济圈一个不能回避的话题。“目前在国内外，不同城市对临港产业的选择也有所不同，福建、大连等都在大力发展临港石化产业，宁波发挥自身的优势，坚定产业选择，加快转型升级。”华弼天委员说出了大家的共同关切。顾跃光委员指出，打造绿色、低碳、高端、国际化的临港化工业，是一条可行的发展路径。

华弼天委员此前在大会上作的关于组建宁波航空公司的发言，也引起了许多委员的共鸣。“空港也是重要一‘港’，宁波的海港早已‘起飞’，但空港还在‘滑行’。”庞中联委员接过话筒直言不讳。他指出，宁波若聚力打造低成本航空枢纽，将改变“大海港、小空港”局面所走出的重要一步。“这对百姓经济出行出游，打造通用航空产业集聚区，也将大有裨益。”

建言献策抒民意

本报记者 杨绪忠

昨天下午4时，旁听公民座谈会在市行政会议中心一楼举行。在一个小时的时间里，来自社会各界的20多位公民代表畅所欲言，直陈社情民意，会场气氛显得热烈而活跃。

“当前，随着各种宠物的增多，养狗扰民的问题日趋严重。”来自江北的公民代表沈水岳针对市区的“狗患”问题谈了自己的看法，“我所在的小区，经常有人随意遛狗，随地大小便，有的人非法饲养大型犬，对残疾人和孩子造成了较大的威胁，希望执法部门切实负起责任，加强管理，力争减少养狗扰民现象。”

针对当前投资理财的热点话题，李祖荣提出，“一些第三方理财公司打着高收益的幌子，专门引诱老年人参与理财，但不少公司实际上开展的是‘资金池’业务，‘跑路’现象频发，对老百姓的财产安全造成了严重的威胁。”他希望我市监管部门尽快制订相关法规，加大执法力度，对民间理财市场进行净化，确保弱势群体的财产安全。

社会养老问题也受公民代表关注。“当前，我市已开始步入老龄化社会，但全市养老院建设明显滞后，尤其是中高档养老院数量偏少。”黎惠敏建议加大政府投入，同时引入民间资本，为市民养老营造更为舒适的环境。

主持现场座谈的市政协有关负责人告诉记者，“今年参加发言的总人数虽然没有增多，但多数市民经过了充分准备，可以说贴近民生、务实高效。”

今日两会日程

上午9时，市第十四届人大五次会议开幕，听取市政府工作报告，计划、预算报告(书面)。

下午1时，旁听公民座谈会。

下午2时，市人大6个代表团全体会议审议市政府工作报告，审查计划、预算报告；代表小组会议审议市政府工作报告和计划、预算报告，讨论大会选举办法(草案)和专委会主任委员通过办法(草案)。

下午2时，政协委员分组和联组讨论政府工作报告、计划和报告、财政报告、市政协十四届四次会议决议(草案)。

下午5时15分，市政协常委会议，审议有关人事事项，审议通过选举办法，审议通过总监票人、监票人名单，审议通过市政协十四届四次会议决议(草案)。

一岁一相逢 共聚话责任

本报记者 黄合 王佳



昨天上午，参加市十四届人大五次会议的宁海代表团代表在远洲大酒店办理报到手续。(徐能 李岩宏 陈云松 摄)

昨天是市人大代表报到的日子。每年两会都有些可喜变化，从倡导低碳出行，减少空话套话，到简朴办公、“无烟会场”，会务在变，形式在变，唯

一不变的，是“民生分量”沉甸甸的责任。8点出头，远洲大酒店4楼，宁海代表团会务组刚刚摆好桌子，迎面就看到市人大代表、宁波博高国际贸易有限公司

董事长胡冰谷拖着行李箱赶来报到。“还好还好，差点就因美国的暴风雪没赶上。”就在十多个小时前，胡冰谷还身处美国纽约进行商务活动，来不及倒时差，他一下飞机就直奔驻地，将红彤彤的代表证别在胸前。

临近年关，正是繁忙的时候，不过，很少有代表因自己手头的事情迟到、请假。一个上午时间，参加此次两会的市人大代表完成了报到。

一岁一相逢，共聚话责任。在奉化代表团，早到的代表三三两两地聊起了各自带来的建议。市人大代表、宁波伟灵气动机械有限公司总经理单璞君谈到，希望工业经济发展进入“新常态”之后，企业通过加强管理创新激发内在发展动力。市人大代表、奉化南海药业集团有限公司董事长陈荣平则带来了关于垃圾分类的建议，希望通过引进国外模式，给阿拉宁波人更为可持续的绿色生活。

“代表的责任心都很强，履职的积极性也很高，平均每人带来了2个以上的建议。”象山代表团会务组的工作人员说，今年人大代表报到也吹起了“务实风”。

微两会 聊聊交通出行

编者按 宁波已进入“两会时间”。在人大代表、政协委员参政议政的重要时刻，您有哪些期盼和想法，有什么家长里短的心事儿，需要我们携搭参会的代表和委员吗？今日起，本报在报纸及微博、微信等新媒体平台上推出“2015宁波微两会”专栏，将把您的建议、意见带上两会，并邀请代表、委员就相关问题作答。

昨日，在本报多个新媒体平台的“2015宁波微两会”专栏上，众多网友通过@宁波日报微博(新浪)、微信、手机客户端等平台建言献策，畅谈如何让市民出行更方便这一话题。我们将这些意见和建议逐一反映的同时，还邀请两会代表委员及相关部门负责人对一些问题作详细解答。

网友建议：
@7815文武：建议全面实施电子化公交站牌，这样候车时可通过电子显示屏，清楚地知道班车什么时候到达。
@惊艳时光的温柔了岁月：全大市的公交卡是不是有可能联动？比如余姚到宁波市乘公交车要刷两张卡。
市人大代表、宁波市公共交通总公司总经理、党委副书记朱德志：随着智能手机的普遍应用，市民可以通过“宁波公交”(微信公众号或手机客户端)、“宁波通”手机APP等渠道实时查询公交信息。电子化信息服务一直是近年“全国公交都市创建”工作的重点内容，特别是考虑到老年人等不同群体的需求，我们一直在努

我们期待您通过以下方式发布您关注的话题，并参与互动和讨论：

- ① 微博：通过新浪微博发布您的话题并@宁波日报，或直接在本报官方微博发帖；
- ② 微信：扫描二维码关注宁波日报微信(nbdaily)，发送微信与我们互动；
- ③ 手机客户端：扫描二维码下载宁波日报手机客户端并留言。



宁波市人民政府公报(要目)

宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本

2015年第1期(总第289期) 2015年1月30日出版

<p>市政府文件</p> <p>宁波市人民政府关于进一步完善城乡居民基本养老保险制度的实施意见(甬政发〔2015〕1号)……………(4)</p> <p>宁波市人民政府关于印发宁波市信访事项复查复核实施办法的通知(甬政办发〔2015〕2号)……………(7)</p> <p>宁波市人民政府关于印发宁波市12345政务服务热线平台建设实施方案的通知(甬政发〔2015〕3号)……………(8)</p> <p>宁波市人民政府关于加强计量工作的意见(甬政发〔2015〕4号)……………(11)</p> <p>市政府办公厅文件</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于进一步加强和提升社会保障和公共就业基层服务能力的指导意见(甬政办发〔2015〕1号)……………(15)</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市小微企业贷款公司法人资格终止暂行办法的通知(甬政办发〔2015〕3号)……………(17)</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市进一步加强危险废物和污泥处置监管工作实施意见的通知(甬政办发〔2015〕6号)……………(20)</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市2014年度重点工程建设项目先进集体和先进个人通报(甬政办发〔2015〕9号)……………(29)</p>	<p>宁波市人民政府办公厅关于表彰2014年度宁波市先进集体(市、区)区创建优秀单位的通报(甬政办发〔2015〕10号)……………(32)</p> <p>人事任免</p> <p>宁波市人民政府关于时利职务任免的通知(甬政干〔2015〕1号)……………(32)</p> <p>宁波市人民政府关于胡望奕等职务任免的通知(甬政干〔2015〕2号)……………(33)</p> <p>部门文件</p> <p>关于做好工人耳蜗医保支付工作的通知(甬人社发〔2015〕3号)……………(34)</p> <p>关于印发宁波市农产品生产者主体责任和奖惩措施管理实施细则的通知(甬农发〔2014〕167号)……………(34)</p> <p>政策解读</p> <p>促进大学生创业就业政策解读……………(37)</p> <p>我市高校毕业生购房政策补充……………(38)</p>
--	---

宁波市人民政府公报室

地址：宁波市江东区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 咨询电话：(0574) 89182682 89182545

邮政编码：315066 公报电子版网址：http://glog.ningbo.gov.cn/ 官方微博：http://weibo.com/nbzftgb