

# 宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报  
国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2015年2月 星期六  
7 农历甲午年十二月十九  
乙未年正月初一雨水  
天气：晴到多云；西北到北风3级；  
13℃—1℃；市区空气质量预测：轻度污染

今日8版  
总第14420期

中国宁波网：www.cnnb.com.cn  
宁波日报网：www.nbrb.com.cn

## 天使投资引导基金撬动十倍社会资本

两年来累计投资 58 家企业，投资金额 5235.5 万元

扎实推进“双驱动四治理”  
打好转型发展三年攻坚战  
坚定信心促发展

本报讯（记者易鹤 通讯员熊仁章 张彩娜）“没有天使基金的 50 万元投资和天使般服务，我们不可能 3 个月就获得千万级的二轮融资。天使基金让我们在实现梦想的道路上驰骋起来。”宁波聚优文化传播有限公司总经理陈书宇说起天使投资引导基金，感激之情溢于言表。

宁波市天使投资引导基金是由市政府设立的政策性基金。两年来，引导基金累计投资 58 家企业，投资金额

5235.5 万元，直接引导天使资本 1.9 亿元，加上间接引导的银行信贷、企业增资、其他投资人跟投的资金，累计撬动各类社会资本 5.6123 亿元，实现了 10.7 倍的放大效应。仅 2014 年，就投资了 40 家企业，比上年翻了一番，有力推动了宁波形成大众创业、万众创新的浓厚氛围。

去年以来，天使投资引导基金跟踪的多个项目取得标志性进展：世游信息刚刚登陆新三板，沃特美迅等 3 家企业已迅速获得投资机构投资新一轮共 2600 万元投资，3 个已投资项目入围 2014 浙江省领军型创新创业团队。

宁波聚优软件有限公司总经理邵飞说，宁波市天使投资引导基金给初创企业带来的不仅是资本，还有资源和服

务。“除了在人才、技术、财税、法律、场地与政策方面为我们对接资源外，还在对接银行信贷资本和对接新一轮融资方面发挥了巨大作用。”

2015 年，随着宁波市科技信贷代偿补偿办法和部分县（市）区天使投资资金的实施，“天使投资+天使服务”将为宁波市创新型企业发展带来更多资源、服务和实惠。“从设立基金引导各路投资资本，到成立天使投资俱乐部和‘天使咖啡’，对接杭州、上海、北京、深圳等地资源，再到开展第三方科技金融服务，以及各类创业大赛、天使众筹、‘创业咖啡’等活动，今年，‘天使’将绽放更大魅力，引导民间资本把更多科技资金变成科技金产业。”天使投资引导基金相关负责人说。

## 市十四届人大五次会议举行第二次全体会议

听取市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告和《宁波市人民代表大会会议事规则（修改草案）》、《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例（草案）》的说明，通过选举办法和专委会主任委员人选通过办法

本报讯（记者龚哲明）昨日上午，市十四届人大五次会议第二次全体会议在宁波文化广场大剧院举行。会议分别听取了市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告，听取了《宁波市人民代表大会会议事规则（修改草案）》和《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例（草案）》的说明，通过了大会选举办法和专委会主任委员人选通过办法。

大会执行主席宋伟主持会议。大会执行主席还有毛宏芳、卞吉安、张文杰、褚银良、李关定、彭朱刚、胡军、华伟、薛维海、陈利幸、陈奕君、王再杰、杨晓霞、钱建康、崔平。

市人大常委会主任王勇受市人大常委会的委托，向大会报告工作。他说，一年来，常委会在中共宁波市委的领导下，深刻把握人大工作面临的重大契机，紧紧依靠全体代表，围绕中心、服务大局，切实履行宪法和法律赋予的职责，着力推动“六个加快”战略和“双

驱动四治理”决策部署的贯彻落实，为全市改革发展和现代化建设作出了积极贡献。全年审议和制定地方性法规 5 件，调研论证立法项目 10 件；听取和审议工作报告 38 项，组织专题询问 1 次，开展执法检查 3 次；作出决议决定 9 个；组织代表视察 92 次、专题调研 48 次；依法任免地方国家机关工作人员 124 人次；授予 13 名港台同胞、海外人士“宁波市荣誉市民”称号。

王勇在报告中指出，今年常委会工作在中共宁波市委的领导下，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实市委十二届八次全会和市委人大工作会议决策部署，以传承创新、与时俱进为主题，以促改革、强法治为主线，把握好方向，行使好权力，履行好职责，为全面深化改革、全面深化法治宁波建设，实现“两个基本”目标，建设“四好示范区”作出新的贡献。重点要在强化立法引领、强化监督推动、强化决定支撑和组织保

障、强化代表作用、强化自身建设等五个方面下功夫、出实效。

市中级人民法院院长李泽明向大会报告了法院工作。他说，去年，市中级人民法院紧紧围绕司法为民公正司法的工作主线，变革图强，久久为功，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，各项工作取得了新进展。全市法院受理各类案件 153136 件，审结 151633 件，同比分别上升 7.33% 和 6.52%。全市法院一线法官人均结案数是全国平均数的 2.1 倍，平均审理天数、平均执行天数等 19 项审判执行质效指标位居全省前列。今年，全市法院要紧紧围绕公正这一法治的生命线，坚持依法独立行使审判权，按照中央、省委、市委部署，积极稳妥推进司法改革，推进严格司法，不断深化司法公开司法民主，为法治宁波、平安宁波建设提供更有力的司法保障。

市人民检察院检察长戎雪海向大会报告了检察院工作。他说，去年，全市检

察机关紧紧围绕全市工作大局，主动顺应人民群众期待，忠实履行宪法和法律赋予的职责，各项工作取得了新的进展。全年共批准逮捕各类犯罪嫌疑人 10062 人，提起公诉 17867 人；立案查办贪污贿赂犯罪 190 件 226 人；立案查办渎职侵权犯罪 46 件 49 人。人均办理审查批准逮捕和审查起诉案件数量均为全国平均水平 2 倍以上。今年，全市检察机关要以充分发挥检察职能、服务全面深化改革为主线，主动适应法治领域新常态，进一步提高公正司法水平，为全面深化法治宁波建设作出应有贡献。

会议听取了市人大常委会副主任郭和民受市人大常委会委托所作的关于《宁波市人民代表大会会议事规则（修改草案）》、《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例（草案）》的说明。

会议以按表决器方式，通过了市十四届人大五次会议选举办法和专委会主任委员人选通过办法。

## 人大代表分组审议 人大常委会和两院工作报告

本报讯（记者蒋炜宁）昨天，市十四届人大五次会议各代表团分组审议市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告。代表们对过去一年里市人大常委会和“两院”工作给予肯定的同时，就进一步加强人大工作、推进司法建设等提出了意见和建议。

关于立法，代表们提出不少建议和意见。谷裕代表建议要充分发挥人大代表在立法工作中的作用，根据代表的各自优势和特长，结合代表所在行业、区域以及履职条件等，建立代表分专业有重点参与立法工作制度。冯敏建议，健全民主开放包容的立法工作机制。进一步完善立法机关主导，有关方面参加，专家学者、企事业单位、人民群众共同参与的立法工作机制，使各方面的意见和关切得到充分表达。周康健代表说，今年是新修订的环境保护法实施第一年，建议各级人大结合生态建设加强执法检查，确保这一“史上最严厉的环保

法”能够真正遏制环境违法犯罪、保障人民群众身体健康。

加强司法建设也引发了代表的热议。叶明代表说，法院的执行工作关系到人民群众切身利益和社会发展稳定大局。鉴于执行难问题在各个法院仍普遍存在，他建议市人大常委会依法做出决定，对增强法院接受人大监督的自觉性、深化综合执行体系建设、加强执行规范化建设、推进阳光执行、加大执行宣传力度、加强队伍建设等方面作出明确规定，确保法院执行顺利进行。王静代表认为要提高司法的公正与效率，必须从人才抓起、从提高司法队伍的素质抓起。她建议一方面要加大培训力度，提高司法队伍的业务水平和工作能力，另一方面要增加人员，但条件设置要根据不同的岗位提出要求，不要搞“一刀切”。卓成代表说，保障每一位公民的合法权益和享有平等的诉讼权是公正司法的重要内容，建议司法部门进一步加大对社会弱势群体的司法救助，完善救助网络，落实救助资源。

## 我市去年新增 养老床位4062张

城区养老“一床难求”得到一定程度缓解

本报讯（记者杨静雅 通讯员陈绍友 洪钟鸣）记者日前从市民政局获悉，去年全市新建改扩建养老机构新增床位 3600 张的目标任务全部完成，全市新增机构养老床位 4062 张，完成目标任务的 112.8%。城区养老机构“一床难求”现象得到一定程度缓解。

截至去年底，宁波全市养老床位已有 41996 张，每百名老人拥有养老床位 3.4 张，远远高于目前全国、全省平均水平。宁波市民政局相关负责人告诉记者，这两年，海曙、江东、江北和鄞州城区新建养老机构 7 家，新增了 3735 张养老床位。

## 今日推荐

各大景区  
备好迎春“大餐”

第 6 版

广东惠东火灾  
致 17 人死亡



复兴航空坠机  
事故初步数据  
分析结果公布



第 8 版



## 政协委员联组专题讨论两院工作

本报讯（记者张正伟）前天上午，市政协委员联组专题讨论市中级人民法院和市人民检察院工作，大家围绕司法公开、司法公正、诉讼监督、执法专业性、人民陪审员、职业共同体等热门话题畅所欲言，并对“两院”工作提出意见和建议。

2014 年，全市法院共受理各类案件 153136 件，审结 151633 件，同比分别上升 7.33% 和 6.52%；一线法官人均结案数是全国平均数的 2.1 倍，平均审理天数、平均执行天数等质效指标位居全省前列。对此，委员们纷

纷点赞。刘慧杰、费震宇、程慧等委员同时建议，法院应加大司法透明度，让人民群众切实体会到法律的公开、公平与公正，增加对法治宁波建设的信心。

普法工作是委员们关心的另一个热点话题。法治宁波建设需要每一位市民的参与，法律素质的提高，对法院工作的开展有很好的促进作用。鄂志林、钱豪、李伟等委员认为，法官们要多走基层，向学生、市民普及法律知识；要与高等院校合作，开展业务交流，不断提高法官队伍的职业素质。

严格履行诉讼监督职责，是确保司

法案件公正处理的重要前提。张利平等委员认为，全市检察机关要切实履行监督权，认真维护好司法公正公平；从制度、考核等方面加强管理，保证检察机关依法规范行使，推进检察机关自身公信力建设。

讨论中，委员们还对职业共同体和人民陪审员队伍建设提出了建议。委员们认为，应该通过更多“阳光”渠道，增强法官和律师之间的互信与互动，有效解决立案难、执行难等问题。要优化选拔机制和培养机制，让人民陪审员在司法审判中发挥应有的作用。

## 邻里百家筵 越剧来助兴

昨天上午，江东区胜街街道樱花社区举行“邻里百家筵，欢乐迎新年”活动，近百位居民欢聚一堂共话美好生活。图为江东社区学院越剧班学员正在为居民们表演节目。（严龙 张绘薇 严波 摄）



## 中心城区联动三门湾宁海湾 宁海“一核两翼”发力新型城市化

本报讯（宁海记者陈云松 袁信禄 蒋攀 记者吴华清）在新城市中心区，投资 4.7 亿元的颜公河改造工程进度过半；在三门湾区块，毛屿港综合治理工程一期等 8 个项目全部开工；在宁海湾区块，循环经济开发区创业基地项目前期工作进展加速……临近春节，宁海新型城市化项目动作频频。

以中心城区为龙头，与三门湾区块和宁海湾区块联动，宁海“一核两翼”新型城市化战略快速推进，仅去年就投资 63.8 亿元用于现代都市构建。本月初，宁海连续第三年获评“市加快构筑现代

都市战略工作先进单位”。

一手推进城市六大功能区块建设，一手着力城市六大节点改造，宁海的现代化中心城区新框架日渐清晰。去年，该区块完成投资 29.47 亿元。

目前，有“宁海天一广场”之称的西子国际城市综合体项目即将完工，周边的金融中心、香港城、招商大厦等一批城市综合体相继拔地而起，形成宁海崭新的“城市客厅”。同时，湖西特色商业街区、天明酒店等一批城市品牌项目正转化落地。去年年底，宁海成为我市唯一跻身省首批“美丽县城”建设试点的县（市）区。

宁海还立足于三门湾和宁海湾区块南北“两翼”的区位优势、资源特色优势和产业基础，加快与中心城区联动发展。去年 7 月，三门湾区块升格为宁波南部（宁海）滨海新区，激起新一轮城市化高潮。日前，该区块“核心枢纽”宁东南商务中心主体已竣工，宁东南新城初步完成建设规划。此外，宁海湾区块旅游度假区建设也已正式启动。

新型城市化建设促进了宁海房地产市场平稳健康发展。据统计，去年，宁海新建商品房住宅成交 1519 套、19.04 万平方米，同比分别增长 69.91% 和 52.06%，创下近两年来的新高。

## 让地方性法规质量更高

——宁波市人大常委会科学立法纪实

光明日报记者 张进中

### 央媒 看宁波

编者按：《光明日报》2 月 5 日第 1 版刊载通讯《让地方性法规质量更高》，介绍了宁波市人大常委会科学立法、民主立法，体现立法首创精神的做法和经验，本报今予以全文转载。

主立法有密切关系。

一项高中生社会调查  
推动的法规修改

浙江省常委、宁波市委书记刘奇说：“就地方法来讲，我们要对地方国家事务、经济文化事业和社会事务实施有效治理，就必须适应时代变化，推动人大工作与时俱进，加快构建起科学的地方法规体系、高效的法律监督和工作监督体系。”

2014 年 12 月 25 日，《宁波市城市房屋安全使用管理条例（修订草案）》提交宁波市十四届人大常委会第二十次会议审议，正式进入法规修订程序。这件法规的修改，与余姚四中学生的一次社会调查有关，折射出宁波市各界人士积极参与立法的生动局面。

2014 年暑期，余姚四中学生魏琼、王晶晶、钟鸣利用社会实践的机会在余姚市区调查老旧小区房屋的安全状况。在走访中，老小区的居民不断抱怨“屋外下大雨、屋内下小雨”“外墙墙皮脱落砸到路人”。当建议他们赶紧申请房屋安全鉴定时，很多人却摆手散去。原来，在房屋安全鉴定申请中，有关部门规定以幢为单位申请，所以要求全体业主提供全部的产权证证明。而且，《宁波市房屋安全使用管理条例》中对房屋安全鉴定由政府、业主等各方主体的责、权、利规定也不够明确。【下转第 4 版】

## “不出村”可享七大公共服务

我市着力提升基层服务能力

本报讯（记者周琼 通讯员任社）从就业创业、社会保障到养老服务、慈善救助等，2016 年底前，市民有望通过覆盖我市各县（市）区 63 个街道、89 个乡镇、562 个社区、2557 个建制村的社会保障和公共就业基层服务平台，享受到来自人社、民政、残联、慈善等多部门提供的基本公共服务。记者从市人力资源和社会保障局获悉，今年市政府办公厅出台的“一号文件”2 月 3 日起实施，着力关注加强和提升社会保障和公共就业基层服务能力。

不久前，45 岁的镇海招宝山街道城东社区居民樊波波收到社会保障和公共就业基层服务平台送上门的一份礼物——街道公益性岗位。以往，“4050”就业困难人员找工作要花费不少精力，自从劳动保障站设在了家门口，又建立了失业人员定期走访制度，当地很多失业人员实现了家门口

就业的梦想。

据了解，经过试点启动和全面铺开，目前我市已基本形成覆盖全市的市、县（市）区、街道（乡镇）、社区（村）四级社会保障和公共就业基层服务体系。在社会保障和公共就业基层服务平台上，市民可获取就业创业、社会保险、劳动保障方面 24 项 47 小项的人力资源和社会保障服务。2014 年，我市依托基层站点开展的春风送岗位、就业援助月等专项行动，为 28.73 万名求职者免费提供职业介绍，登记认定未就业困难人员 3948 人，帮助实现就业 4367 人。

根据文件精神，下一阶段，我市还将以加强和提升街道（乡镇）基层服务能力为重点，加快形成覆盖城乡、可持续发展的均等化基层公共服务体系。2016 年底前，就业创业、社会保险、维权调解、社会救助、养老服务、残疾人帮扶、慈善救助等七大类公共服务将全部“下基层”。