

中国人民政治协商会议第十四届宁波市委员会常务委员会工作报告

——在政协第十四届宁波市委员会第四次会议上 (2015年2月2日)

唐一军

各位委员：

我代表政协第十四届宁波市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2014年工作回顾

2014年，是全市各级政协组织紧紧围绕中心、切实转变作风、锐意改革创新的一年。一年来，常委会深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实中共宁波市委重大决策和全市政协工作会议部署要求，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，把握大局勇担当，积极履职尽责，集思广益助发展，凝心聚力促和谐，较好地完成了市政协十四届三次会议提出的各项任务。

(一) 加强理论武装，坚定正确政治方向

始终坚持把加强思想理论建设摆在首要位置。通过市政协党组(扩大)会议、常委会议、主席会议等多种形式，深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，积极引导各党派团体、各族各界人士，毫不动摇地坚持中国共产党的领导，更加自觉地在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，更加坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，增强政治定力，保持正确方向。始终坚持围绕中心、服务大局，切实增强责任感和担当意识。积极开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，组织政协委员和机关干部培训1630人次，不断提高政治理论素养，夯实共同思想政治基础。

以庆祝人民政协成立65周年为契机，着力推进政协工作创新发展。市委对政协工作高度重视、大力支持，召开庆祝人民政协成立65周年暨全市政协工作会议，省委常委、市委书记刘奇和市委副书记、市长卢子跃作重要讲话，回顾总结我市政协工作发展历程，明确提出做好新形势下政协工作的任务要求；制定出台《加强人民政协政治协商的办法》和《加强人民政协民主监督的意见》两个重要文件，为政协有效履职提供了制度保障；高度重视政协机关建设，协调解决若干具体问题。政协常委会主动配合，积极参加市委组织的专项督查，认真开展有关专题调研，协助做好会议筹备工作，着力抓好会议和文件精神贯彻落实，切实增强工作的责任感和使命感，推进政协事业与时俱进。各县(市)区也相继召开政协工作会议，并在党委的关心下成立了委员工作委员会，自身建设进一步加强。

(二) 助推改革发展，服务经济转型升级

紧紧围绕全面深化改革，积极凝心聚力，献计出力。充分发挥团结各界、联系广泛的优势，切实做好协调关系、释疑解惑、理顺情绪、化解矛盾工作，团结引导所联系群众理解改革、支持改革、参与改革，努力全面深化改革营造良好环境。市政协联系走访委员310人次，组织调研视察35次，开展协商交流26次，积极做好传递疏导工作，及时反映群众呼声，为市委市政府科学决策提供民意民智参考。开展“行政综合执法若千问题”重点调研，召开常委会专题协商，从深化体制机制改革、完善保障体系、加强队伍建设、深化北仑区城市综合执法试点改革等方面，向市委政府建言献策。围绕市委制定出台《关于全面深化改革推进法治宁波建设的决定》，开展协商议政，为法治宁波建设做参谋当帮手。

认真学习领会习总书记关于经济新常态的重要论述，积极为助推新常态下宁波经济新发展出谋划策。针对我市经济发展的新情况新问题，主席会议成员分成7个调研组开展专题调研活动，深入企业了解第一手情况，组织机关干部座谈交流，全面了解经济状况，科学分析困难挑战，积极提出对策建议，努力推动经济走出一条适应新常态、引领新常态的发展新路子。强化责任，主动担当，加强重大项目、重点企业联系服务，倾力帮助解决实际问题，鼓励企业坚定信心、克难奋进，形成齐心协力、凝聚合力、同向发力的良好氛围，为我市经济持续健康发展尽心尽责。

科学把握经济新常态发展规律，全力推动城市经济发展。经市政协十四届三次会议审议通过，把“发展宁波城市经济”作为全体会议提案，从优化城市空间布局、统筹功能区规划建设、引导产业转型升级、加强体制机制创新等方面提出意见建议；市政府高度重视，认真组织实施，深入座谈协商，积极采纳吸收，推进成果转化。关注宁波城市总体规划修改，提出加快推进宁波城市国际化、现代化等建议，为提升城市规划、建设和管理水平积极献计献策。举行专题情况通报会，邀请卢子跃市长通报经济社会发展重点和工作进展情况，使委员更好地知情明政，把握履职重点和方向。

专题协商再创新营经济发展新优势，努力促进民营经济转型升级。常委会精心组织，开展专题调研和视察36次，问卷调查企业200多家，从破

除市场准入壁垒，优化资源配置、提振信心注重创新等方面提出具体建议，助推民营经济发展。依托长三角民营经济研究会宁波分会，邀请各界人士，举办“混合所有制与宁波民营经济发展新机遇”政协论坛，为民营经济创新发展提供意见参考。继续做好海洋经济重点课题调研。专题研究加强海洋经济核心示范区新平台建设，从高水平建设海洋科技城、提升海洋研究所发展能级、支持涉海企业建立研发创新机构等方面，提出对策建议，为市委市政府决策提供了有益参考。组织在甬省政协委员视察杭州湾新区，为新区创新发展、科学发展献计支招。各专委会结合实际，开展加快发展现代精品果业、打造智慧旅游城市等课题调研，为我市特色经济的提升发展建言献策。

(三) 关注生态文明，推进美丽宁波建设

扎实开展“五水共治”民主监督活动。“五水共治”是省委省政府适应新常态、促进新发展的重大战略决策，开展“三级政协联动、万名委员同行、助推‘五水共治’”专项集体民主监督活动，是全省各级政协组织围绕中心、服务大局的重大举措，也是政协加强和创新民主监督方式方法的有益尝试和生动实践。全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，积极响应省政协统一部署，迅速行动，踊跃参加，共兼任“五水共治”相关领导职务92人，担任各级“河长”201人，参与工程建设项目175人，参加的政协委员2116人次，开展专题视察调研356次，明察暗访河流855条，发现各类问题639项，整改落实364项，合计捐款1.6亿元。总的看，这项活动组织发动有声有色，监督服务有力有效，既助推了“五水共治”工作，促进了省市决策部署的贯彻落实，又增强了政协话语权，提升了政协影响力，树立了委员新形象，得到各级党委政府的肯定、社会各界的支持和广大群众的点赞。

开展中心城区生态建设和环境保护专项民主评议。统筹市、区政协，上下联动，区域互动，各课题组历时5个多月，一线走访，深入调研，从空气、水体、绿地、交通等6方面入手，提出调整江南水乡水生态体系、建立健全大气污染治理体系、构建城市绿色生态体系等7个方面对策建议，为促进宁波科学发展、转型发展 and 绿色发展献计出力。持续助推全国文明城市创建工作。组织市各民主党派、工商联等12个界别的110多名委员，组成民主监督小组，开展文明城市创建民主监督活动，进村入户、进企业、进社区，为促进创建工作常态化、精细化、长效化发挥重要作用。协助配合驻浙全国政协委员和省政协委员来甬视察美丽乡村建设情况，开展加强古镇保护开发专题调研，为改善城乡生态环境、提升生活品质议政建言。

(四) 积极开拓创新，提高协商民主实效

丰富协商内容。发挥政协协商民主专门机构作用，灵活运用全体会议、常委会议、专题协商会、主席议政会等形式，着重围绕“双驱动四治理”，经济社会转型发展三年行动计划等决策部署，针对机构改革、职能调整等改革举措，选择公共项目建设、民生热点问题等，开展广泛协商，促进科学民主决策。创新协商形式。积极搭建协商平台，创设委员双月恳谈会，围绕时事所趋、党政所需、群众所盼的热点难点问题，组织委员和相关单位负责同志进行深入协商交流，分别就助推全面深化改革、优化经济发展环境、深化行政审批制度改革、发展“月光经济”、建设新型农村社区、推动跨境贸易电子商务等议题，组织6次专题恳谈，协商成果得到市委市政府充分肯定。新设各专委会协商交流会，分别就古镇保护规划制定、大型体育运动中心建设等，开展对口协商，切实增强协商的针对性和有效性。

增加协商密度。推进政协交流会向协商交流会拓展，由每年一次增加至二次，针对城市发展总体规划、促进就业创业公平开展协商建言。广泛开展协商交流，全年举行专题协商53次，对口协商8次，界别协商45次，重点提案办理协商8次，向市委政府书面报送协商意见建议84条，得到市委市政府采纳50多条。

健全协商机制。认真制定年度协商计划，有序组织各民主党派、工商联和政协委员的制度化、规范化。健全与政府部门的沟通交流机制，促进协商成果落地生根、落到实处。注重提案办理实效，推进提案办理协商，探索开展提案办理民主评议，进行重点提案和民生提案“回头看”督查，市政协十四届三次会议以来立案的603件提案已全部办复，提案办理的满意和基本满意率达93.5%。

(五) 坚持履职为民，促进民生保障改善

积极回应群众期盼。组织发展公共体育、治理农业面源污染等专题调研，形成有质量、可操作的调研建议。针对特殊儿童随班就读、公共交通优化等热点问题，开展民主监督和专项视察。围绕轨道交通票价制定、中山路整治提升等工作，积极议政建言。选取工商注册登记、单独二孩政策实施等事项，组织界别和委员开展协商议政，推动相关工作的有效落实。畅通民意表达渠道。公开征集提案线索，探索



唐一军在市政协十四届四次会议上作常委会工作报告。(丁安 周建平 摄)

公众网络议政，邀请公民旁听政协会议，吸纳界别群众参加协商议政，参与民生课题调研，不断夯实履职基础。完善委员联系服务群众的方式方法，积极深入基层一线，及时反映民意民愿，促进群众关切问题有效解决。健全反映民意常态化机制，全年向市委市政府报送重要社情民意信息76期，向全国政协报送135期，社情民意信息工作连续12年在全国副省级市政协中名列前茅。

努力做好民生实事。开展主席会议成员集体视察，着力助推民生实事工程顺利实施。加强民生提案督办，切实维护民生民利，督促做好城市雾霾污染应对、推进养老服务健康发展等33件民生提案的有效办理。认真组织开展“送文化、送卫生、送体育、送科技、送法律、送温暖”活动，加强主动对接，完善方式方法，提高服务实效，受到群众欢迎。

(六) 发挥独特优势，维护社会和谐稳定

密切各党派团体、各界人士的合作共事。坚持和完善联系走访民主党派、工商联和委员制度，加强交流沟通，巩固合作基础，广泛凝心聚力，鼓励和保障各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士在政协发挥重要作用，其中参加各类大会发言116人次，占发言总人数的77%；提交提案399件，占提案总数的66%。举办中秋茶话会，增进与社会各界人士的联系联谊。积极做好民族宗教工作，组织特邀界别视察我市宗教场所，促进民族团结与宗教和睦。

加强港澳侨工作。创新港澳委员学习培训方式，组织港澳委员和港澳侨务顾问到清华大学学习培训，赴天津、上海等地进行考察，进一步加深对祖国改革建设伟大成就的了解，从而增强认同感、归属感和责任感。组织赴台湾、香港等地考察交流，分别召开香港、澳门政协委员座谈会，加强与“宁波帮”人士的沟通联络，进一步发展和壮大爱国力量，为维护香港、澳门的繁荣稳定多作贡献。做好邓小平同志关于“把全世界的宁波帮都动员起来建设宁波”指示和宁波对外开放30周年纪念活动，举办书画展，合办专题讲座，征编出版《十四个沿海城市开放纪实·宁波卷》。

发挥文史工作和联谊团作用。进一步充实“宁波帮”文库，编印出版《甬商办医——宁波帮与近代宁波慈善医院史料集》，积极开展《在团结和民主的旗帜下》“三亲”史料征编工作。加强与甬商的联络联系，走访家乡等地宁波商会，为助推甬商回归、建设家乡建言献策出力。顺利完成市政协之友联谊会换届工作，充分发挥诗社、书画院和艺术团队联谊作用。做好政协宣传工作，加强委员履职宣传，增加市新闻媒体报道频率，加大市外媒体宣传力度，充分展示我市政协工作成效、政协委员的履职风采。

各位委员！一年来，常委会十分注重自身建设。我们认真学习贯彻习总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话精神，提高理论素质，坚定理想信念，增强政治定力，把握正确方向，着力加强履职能力现代化建设，切实提高政治把握能力、群众工作能力、调查研究能力和合作共事能力。持续深化党的群众路线教育实践活动，认真贯彻落实中共中央八项规定和“三严三实”要求，严格执行市委强化作风建设具体办法，全面落实整改措施，改进调查研究，规范会议活动，精简文件简报数量，严控“三公”经费使用，推进作风建设常态化长效化。加强委员联系服务群众，畅通委员履职渠道，规范完善委员履职情况统计和反馈制度，激发委员履职热情。加强机关队伍建设，增强服务意识和责任意识，强化思想建设、作风建设和制度建设，着力提高机关工作水平。完善政协工作制度体系，修订《关于加强和改进调查研究工作的意见》、《市政协领导走访委员制度》、《市政协委员学习培训制度》等6项工作制度，推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设。

各位委员！过去一年，我们牢固树立“一线”意识，始终保持“一线”状态，努力干出“一线”作为，履职活动有了新成效，各项工作有了新进

步。这些成绩的取得，是中共宁波市委正确领导和市政府大力支持的结果，是广大政协委员、政协各参加单位、全市各级政协组织和政协工作者共同努力的结果，是有关部门、单位和社会各界积极支持配合的结果。在此，我代表市政协常委会表示衷心的感谢！

我们清醒地认识到，政协工作仍然存在一些问题和不足，主要是：调查研究的深度还不够，方式方法有待进一步改进；协商议政的内容和途径有待进一步拓展；委员的服务管理和主体作用发挥有待进一步加强；履职能力现代化建设的任务还十分繁重等。真诚希望广大委员对常委会工作提出意见建议，共同推动政协事业创新发展。

二、2015年工作任务

2015年是全面深化改革的关键之年，全面推进依法治国的开局之年，也是“十二五”规划的收官之年，“十三五”规划的谋划之年，任务艰巨繁重，政协大有可为。今年市政协工作的总体要求是：认真贯彻落实中共十八大、十八届三中全会、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，坚定正确政治方向，紧紧围绕中心工作，倾力履职、科学履职、创新履职，紧扣改革发展积极献计出力，聚焦协商民主积极探索实践，强化民主监督积极有所作为，关注民生改善积极建言尽责，着眼团结和谐积极发挥作用，为深入实施“六个加快”战略，全面落实“双驱动四治理”决策部署，实现“两个基本”目标、建设“四好示范区”贡献智慧和力量。

(一) 进一步夯实共同思想政治基础

加强思想理论建设，夯实共同思想政治基础，是人民政协事业创新发展的重要保证。强化政治意识，着力维护核心。深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，准确把握人民政协的性质定位，毫不动摇地坚持中国共产党的领导，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，始终把牢固共同思想政治基础的主轴，严守政治纪律和政治规矩，在重大政治问题上毫不动摇，在重大原则问题上毫不含糊，在政治上讲忠诚、组织上重原则、行动上讲纪律，自觉同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，始终做到与党委同心同向同行，确保人民政协事业的正确方向。强化大局意识，倾力服务中心。思大局、观大势、谋大事，把新常态下推动宁波新发展作为履行职能的第一要务，努力适应国际国内形势的新变化，认真把握全局工作的新要求，积极推进政协事业的新发展，自觉把政协工作放到全市大局中去谋划、去推进，始终做到在服务发展中履行职能，发挥作用。强化团结意识，努力凝聚人心。发挥独特优势，运用各种渠道，采取多种形式，多做协调关系、化解矛盾、理顺情绪、增进共识的工作，切实把各方面的思想和行动统一到中共中央和省市的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到实现市委市政府确定的各项目标任务上来，在全社会汇集起克难攻坚、团结奋进、共创伟业的强大力量。

(二) 进一步推进政协协商民主

着力推动协商民主广泛多层制度化发展。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，全面贯彻习总书记关于协商民主重要论述，认真落实中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，自觉把协商民主贯穿政协履职全过程，切实推进协商民主创新实践。进一步丰富协商内容，创新协商形式，增加协商密度，提高协商实效，认真制定实施年度协商计划，健全市政府与市政协年度重点工作对接机制，坚持委员恳谈会制度，改“双月恳谈会”为“月谈会”，完善各专委会协商交流机制，增强协商的针对性和有效性。

主动谋划适应经济新常态。把适应新常态、争创新优势、助推新发展作为政协协商民主的重点，周密计划，精心实施。紧紧抓住参与服务“一带一路”、长江经济带等国家重大战略，开展专题协商议政，为我市争创发展新优势凝心聚力。重点围绕“双驱动四治理”、经济社会转型发展三年行动计划等重大决策部署的贯彻落实，开展专题协商，分别就发展战略性新兴产业、加快建设智慧城市、扩大对外开放、创新民营经济发展等问题协商建言，为我市经济持续健康发展建言献策出实招。

积极促进全面深化法治宁波建设。把服务法治宁波建设作为政协履职的着力点，自觉运用法治思维和法治方式开展工作，自觉依照法律法规和政协章程进行履职，积极引导委员争做法律尊法、信法守法、用法护法的模范。认真贯彻落实市委关于深化法治宁波建设的决定，围绕加强和创新社会治理若干问题研究，开展重点课题调研，召开专委会专题协商，着重就基层治理体系和治理能力提升现代化、加强民商事仲裁工作、发展第三方调解组织、完善社会救助体系等问题协商建言。就推进司法改革相关问题开展调研，提出意见建议。推动科学立法，参与立法协商，为形成完备的

法律规范体系贡献智慧。专题协商“公正办案，提高司法公信力”议题，支持司法机关依法独立公正行使职权，就“提高青少年社会主义核心价值观教育的针对性实效性”等问题，开展协商交流，为法治宁波建设营造良好社会氛围。

(三) 进一步加强民主监督

认真落实市委关于加强民主监督的意见，发挥政协优势，把握监督重点，敢于监督、善于监督，在服务大局中强化监督，在开展监督中助推工作，促进市委市政府决策部署落到实处。选择经济社会转型发展三年行动计划中重大项目实施、重点工程推进，加强民主监督。深化“五水共治”专项民主监督活动，着眼建立长效机制，紧盯治水重点项目、重点工程、重点河段和重点问题，加大监督力度，提出对策建议。持续关注生态文明建设，联合有关县(市)区政协，着重对临港工业带生态建设和环境保护开展专项民主评议。集体视察棚户区改造、轨道交通建设、四明山区生态保护发展，就市委市政府相关举措的落实情况进行专项监督。高度重视“三农”工作，围绕农村土地流转机制改革，开展民主监督。加强提案工作，健全完善全体会议提案，开展提案办理民主评议。创新完善民主监督的方式方法，丰富拓展民主监督的形式载体，做好民主监督小组工作，不断提高民主监督实效。

(四) 进一步促进民生改善

坚持履职为民，倾听民声，维护民利，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会和谐稳定，破解民生难题，增进人民福祉。组织主席会议成员，集体视察棚户区改造、轨道交通发展、特色小镇建设、公共安全保障等工程项目。围绕群众关注的就业社保、文化教育、食品药品安全等民生问题，召开主席专题议政会。选择发展民营医院、推进老年服务业等工作，开展调研视察，提出切实管用的意见建议。开展保护大运河遗迹，促进文化消费等专题调研，为办好文化惠民工作出主意想办法。加大民生类提案协商办理和跟踪督办力度。深化拓展联系服务群众形式，进一步改进完善“六送下乡”活动。组织引导委员积极开展社会公益活动和爱心行动。

(五) 进一步改进团结联谊工作

坚持大团结大联合，充分发挥人民政协在统一思想、凝心聚力、化解矛盾、增进和谐等方面的独特优势，唱响好声音，汇聚正能量，提振精气神，维护和諧稳定的良好局面，汇集推进发展的强大合力。积极营造氛围，充分发挥政协“连心桥”、“预警器”、“减压阀”、“润滑剂”的独特作用，为改革发展稳定创设良好社会环境。广泛搭建平台，认真组织协商交流会、中秋茶话会、自觉调研等活动，邀请公民旁听政协全会、常委会议，密切群众对话交流，扩大公民有序政治参与。关注民族宗教团体建设，推动民族交往交流交融，促进宗教和睦稳定。加强联络联谊，创新港澳委员和港澳侨务顾问学习培训方式，深化与新生代“宁波帮”人士交流交往，支持政协之友联谊会、诗社、书画院和艺术团开展联谊活动，扩大社会团结基础。编撰出版《亲历浙东合作》、《在团结和民主的旗帜下》等“三亲”史料，切实发挥文史团结纽带功能。

(六) 进一步强化履职能力建设

不断推进政协工作制度化、规范化、程序化，提高政协工作科学化水平。加强与各民主党派、工商联、无党派人士的沟通联系，为他们发挥作用创造条件、提供平台，着力营造民主协商、平等议事、团结和谐的氛围。发挥界别优势，拓展界别功能，丰富界别活动，推动界别履职常态化、多样化、组织化。发挥专委会基础作用，密切专委会与有关部门的工作交流，健全组织机构，完善工作规则，保障工作机制，增强自身活力。加强委员联系服务，拓展委员民主权利，完善委员产生、考核、退出机制，教育委员不断提升能力素养，自觉锤炼道德品行，切实增强委员意识、珍惜委员荣誉、维护委员形象。进一步巩固和拓展群众路线教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”教育活动，严格执行中央八项规定和省委关于作风建设的各项规定，严守政治纪律和政治规矩，自觉做到思想上不松懈、工作上不松劲、标准上不松动、纪律上不松弛。进一步加强和改进调查研究，创新调研方法，丰富调研手段，提高调研质量，推进成果转化。扎实推进机关建设，强化干部队伍思想建设、作风建设、能力建设，努力造就一支政治坚定、学识丰富、业务熟练、清正廉洁、作风优良的高素质政协干部队伍，更好发挥参谋助手、综合协调、服务保障作用。提高履职实效，不断巩固和发展上下联动、互促共进的良好格局。

各位委员！美好的前景召唤着我们，光荣的使命激励着我们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共宁波市委的坚强领导下，同心同德，聚智聚力，奋发奋进，努力开创政协工作新局面，为实现“两个基本”目标、建设“四好示范区”作出新的更大贡献！