



# 适应新常态 构筑新优势

## 为实现“两个基本”建设“四好示范区”而努力奋斗

### ——市第十四届人民代表大会第五次会议代表发言摘要

#### 深化改革开放 激发发展活力

华伟代表说，宁波与杭州、苏州等城市的很大差异是中心城区的集聚功能、辐射功能、经济功能、商贸功能较弱，建议加强市级层面整体谋划，在宏观层面上加强统筹与协调谋划，在微观层面上多分权责，加大对区县的考核。

邬瑞春代表说，要继续深化行政审批制度改革，建议由行政审批中心统一受理申请，并对各个职能部门进行资源整合，减少审批环节，压缩审批时间，同时完善行政审批网上平台和企业电子档案，实现部门资源共享。

吴以刚代表说，建议行政职能部门建立合理全面的负面清单，制定与负面清单管理模式相适应的事中、事后监管办法。应用市场机制优化监管政策，建立监管执法信息公开制度，探索建立有效的行政监管约束机制。

许亚芬代表说，加快转变政府职能，应进一步简政放权，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化政府职责和作用，把该管的事管住、管好。

戴霖军代表说，应增加权力运行透明度，加快机构改革后的职能划转、整合和优化，实现行政运行高效化。深化审批制度改革，精简项目，优化流程，减少收费项目，给经济社会发展“松绑减负”。

吴珏代表说，建议进一步降低民间资本进入教育领域的准入门槛，鼓励民间资本参与发展教育事业，依法开展合作办学，承办职业技能培训等各类公共培训。加强教育市场监管和机构认证工作，完善教育培训行业的准入和退出机制，避免教育培训市场无序竞争。

楼国强、成瑞宝代表说，要建立公平开放透明的市场规则，让各类市场主体平等竞争，支持符合条件的民营企业参与基础设施、市政建设、保障性住房、社会养老服务、非义务教育等民生领域投资和新型城镇化建设。积极发展混合所有制经济，鼓励支持民间资本通过出资入股、收购股权、认购可转债以及组建股权投资基金等多种形式，参与国有企业改制重组、合资经营。

金亚东代表说，要深化科技体制改革，优化区域创新体系，大力打造一批以孵化器、加速器、创业园为主要形式的创新创业基地，推动民营经济“量质并举”。

施建耀代表说，应试行企业注册地与经营场所相分离的登记方式，加强服务体系建设，保护异地办公（经营）企业的合法权益，促进企业良性发展。

罗文龙代表说，要深化农村金融改革，加快修订完善相关法律法规。完善农村土地经营权抵押融资的相关配套政策，加快推进农村土地经营权确权颁证，规范农村土地经营权价值评估行为，完善农村土地经营权流转服务体系。健全农村金融服务政策扶持体系，完善农村金融税收优惠政策。建立健全涉农贷款贴息制度、贷款风险分担和补偿机制。

王亮、朱秀荣代表说，要搭建法人金融机构合作平台，组织和引导注册地在宁波的法人金融机构加入，提高法人金融机构在推进新型城镇化、加快城市基础设施建设上提供资金支持的协同作用，强化对我市经济社会转型发展的金融支撑力度。

李静芬、李青萍代表说，要探索完善PPP模式（公私营合作制）在城市供水、供暖、供气、污水和垃圾处理、轨道交通等城市基础设施及公共服务领域的运用。按照政府性债务管理要求，做好融资平台公司项目向PPP模式项目转型中的风险控制工作。要推进预算改革，提高财政管理绩效，让财政资金在阳光下运行。

陈燕萍代表说，要整合梳理碎片化的产业扶持政策，最大程度发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆效应，扶持产品科技含量高、市场前景好的创新型、成长型企业，帮助社会资源获得度低、亟须政府扶一把的企业突破发展瓶颈。

黄军军代表说，要借鉴杭州、绍兴、嘉兴地区引入高等教育的经验，将高校教育资源向县（市）区和基层延伸，满足县域、区域经济和社会日益增强的高等教育发展需求。

林桦代表说，在新高考的指挥棒下，开展职业生涯规划教育业已成为普高迫在眉睫的课题，建议转变教育方式，引导学生更多地了解自己、关注社会，理智地寻找适合自己的学业，为学生的终身发展奠定基础。

朱宝定代表说，要贯彻落实好市委、市政府的决策部署，聚焦重大课题攻关，打造军民融合品牌，突出创新“双拥”载体，服务“美丽宁波”建设，努力谋求富民强市与兴武强军的有机统一。

#### 建设港口经济圈 打造发展新高地

史习明代表说，宁波具有打造港口经济圈的独特优势，要积极争取将港口经济圈建设纳入国家“十三五”规划，上升为国家战略。

周昌林代表说，要推进“一个枢纽（江海陆联运枢纽）、两大平台（多式联运服务平台、现代航运服务平台）、四大工程（国际化综合枢纽港、沿‘一带一路’和‘长江经济带’、无水港、宁波—舟山港一体化、国际港口合作机构）”建设，加快完善网络化立体交通走廊，构筑高效化多式联运体系，打造现代化港航服务高地。

程德威代表说，要着眼从大港到资源配置港、经济控制港、国际强港转变，利用信息化手段让港口经济圈内航运企业无缝对接，联合国内外港口优势，组建国际港口联盟。

陈国平代表说，要抢占“一带一路”和“长江经济带”国家战略实施的机遇，大力发展现代物流产业，构筑对接“一带一路”的贸易物流线，努力成为“一带一路”战略支点城市。

贺波代表说，要加快中西部地区以及中西亚、中东欧国

家陆相腹地开发，谋划推进“甬新欧”贸易物流线建设；要加强对中西部腹地的辐射力和货源集聚力。

黄荣程代表说，构建港口经济圈要有统一的平台和项目规划，建议将包括梅山、穿山范围的国际海洋生态科技城作为核心平台，尽快研究明确国际海洋生态科技城的空间范围和主导产业体系。

林国锋、胡国良代表说，建议将推进象山港国际生态休闲度假港湾建设纳入“十三五”规划目标，优化调整象山港奉化区域功能定位、产业分工、基础设施、生态保护、政策诉求等方面，努力把象山港建设成浙江的“维多利亚港”。

陈志清代表说，要加快推进宁波南部滨海新区建设，建议将宁波南部滨海新区发展规划和有关重大项目纳入省级规划建设，尽快编制区域统筹发展规划和空间、产业、要素保障等配套规划。

李关定、陈爱武代表说，南部宁象板块将成为发展临港产业和新型海洋经济的重要功能区块，建议加快南统筹，拓展发展空间，重视石浦港的规划、开发，大力发展临港装备、海洋生物医药等海洋特色产业。

奚明代表说，要着力构建完善铁路运输网络体系，做好港铁联运文章，构筑交通区位优势，建议加快萧甬铁路电气化改造和宁波至奉化城际铁路项目进度，辐射带动沿线县（市）区经济社会发展。

胡国锋代表说，要积极提供财政支持，拓宽融资渠道，加快推进杭州湾大桥余慈中心高速路建设，尽早实现沈海高速和杭甬高速的连接，加快推进宁波北部中心建设。

崔召春代表说，要重新启动杭甬复线东线一期工程，构建“三位一体”的港航物流服务体系，完善宁波—舟山港集疏运网络，促进环杭州湾城市群发展，提升沿线地区安全应急能力。

胡军、胡家标、张江华代表说，要坚持港城联动、产城融合，完善“三位一体”港航物流服务体系，推动现代服务业产业集群发展，打造集港口生产、临港工业、现代物流、航运服务、金融贸易等业态于一身的综合型港口。

叶建荣代表说，要加强国际金融资本与宁波区域经济对接、国际先进技术与宁波龙头企业对接、世界500强品牌与宁波制造业对接，大力引进外国投资中介机构落户宁波，谋划设立区域性国际经济论坛，迅速提升宁波企业的国际竞争力。

张琰华代表说，要积极关注国家战略基金的动态，建立国家战略基金项目库，用好国家各项战略基金，鼓励企业通过国家战略基金走出去，吸引国际资本和高端技术来甬，提升宁波城市国际化水平。

张承志代表说，要尽快设立宁波市海洋经济产业投资基金，通过市场化运作，发挥资本投资引领作用，重点支持海洋经济新兴产业项目建设，加快推进辖区内县（市）区海洋经济大平台建设。

高浩其代表说，要建立具有国际化水平的公共信息数据交换平台，以城市地理空间信息资源数据共享交换平台为核心，构建“数字宁波”、“智慧城市”，借助数字网络开展国际经济文化交流，发展创意经济，全面改善居民工作方式、生活方式和思维方式。

吴杰代表说，要按照国际惯例和模式发展中介服务业，形成健全的中介服务业市场主体，重点培育发展咨询策划、产权交易、信息查询、市场调查、科学评估等知识型科技型服务业。

丁晓芳、梁永铭代表说，要共同推进重大电商项目建设，设立电商产业引导基金，加强项目扶持，扩大出口跨境电商试点，拓展中高端消费品贸易范围，尽快争取实现自由贸易战略和综合保税区，打造顺畅的“网上丝绸之路”。

张才国代表说，在建设港口经济圈中，要形成深度战略共识，抓紧搭建服务港口经济圈的高端智库机构，为宁波港口经济圈发展提供强大的智力支撑和文化引导。

#### 推进新型城镇化 促进城乡共繁荣

徐文卫、杨杰代表说，要增强中心城区的向心力、集聚力和辐射力，形成中心城区和周边城镇相互促进的局面。

余建海代表说，要以城乡规划为龙头，全面提升城乡重大功能设施、交通体系、供水供电、集污排污、垃圾处理等基础设施。要解决中心城区城市功能过于密集、人居环境和交通压力大的问题，有计划地分散城市中心功能。建议启动常洪停车场搬迁，理顺该区域的行政管理体制。

钱旭利、何国平代表说，中心城区要在引进大项目、优质项目上下功夫，在现代服务业发展、高端人才集聚等方面取得突破。建议对全市跨区域道路的建设机制和管理体制进行专题研究，进一步理顺建设、管理体制。对全市快速路网进行整体规划，加快建设进度。

杨茂源代表说，建议在余姚通向慈溪杭州湾新区的轨道交通建设规划中，研究利用余慈铁路等设施。

邹明代表说，两江北岸是中心城区区位最优、面积最大的开发区域。建议借鉴上海徐汇滨江开发的经验和做法，在规划谋划、体制优化、要素保障、政策扶持、项目招引等方面给予大力支持。要抓住当前国家棚户区改造政策机遇，尽快启动甬江北岸棚户区改造。

王惠张代表说，要落实村级主体责任，强化政府主导职能，加大资金补助和技术指导，全面建立农村生活污水治理长效机制。

钱建康、罗美芳代表说，要加大财政资金支持力度，减轻村级公共支出压力。鼓励欠发达地区在保护生态环境的基础上适度发展旅游产业。

王文成、张利明代表说，建议加强鄞西区域统筹发展，统筹各类财政补助资金，提高一般性转移支付比重，加强生态保护，改善民生问题。新村建设要根据不同村镇的基础条件和资源禀赋，与村庄历史、自然生态、文化底蕴及原有的建筑风格相衔接。

徐大和代表说，发展壮大农村集体经济，要扶持若干特色村、中心村，发挥辐射带动效应。

郑经治、施文娟代表说，为避免农家乐发展步入现代版“乡村饭店”误区，建议引导农家乐与人文历史和现代简约融合起来，注重自然、生态、人文的平衡发展、和谐共存。

陆永康、陈仲才代表说，要通过建立完善统筹协调机制、考核奖惩机制、综合执法督查机制、社会参与管理机制和市级专项资金补助机制等，逐步解决城乡水环境“脏、乱、差”问题，确保水环境治理之后不反弹。

楼小龙代表说，要在整治畜牧养殖的同时，扶持一批养殖规模大、资源循环利用率高的现代化养殖生产企业。

余永泽代表说，建议修改《宁波市市区城市河道管理办法》，将东部新城区域内河道纳入城区内河管理范围。

韩国芳代表说，建议推广高层建筑屋顶绿化，增强城市“绿肺”功能。

项岱军、张秀英代表说，要加大管网建设的投入。要广泛开展“生态、绿色、低碳”等宣传教育，唤醒公众环保意识。要强化工业废弃物处置设施建设，加大对工业废弃物处置企业的扶持力度。

徐国庆、胡碧春代表说，建议重视新建住宅小区教育文化等相关配套设施建设，提高群众生活品质。

沈惠月代表说，要创新城市管理服务体制机制，培育和谐的邻里关系、社区文化。

陈荣平代表说，建议城市率先推行垃圾分类处理，加强垃圾分类处理的宣传教育，鼓励扶持相关产业链建设，强化资金保障，推动垃圾分类处理制度化、规范化，然后在城乡全面推行。

郑家珍、乌根祥代表说，建议完善智慧城市管的长效工作机制，打造公众型、服务型、民意型、综合型的智慧城市。城市商业圈要科学合理规划，充分考虑人流、物流因素，提高管理水平。宁波大剧院多次搭棚设摊，搞地摊式的展销会，影响了宁波的声誉，建议还原其文化功能，为市民提供一个高品质的娱乐、文化场所。

钱政代表说，要加强文物古迹、历史建筑、历史街区、非物质文化遗产保护，要避免“过度开发”和“保而不用”两种倾向。

张水清、吴巧新代表说，建议抓紧制定出台《宁波市历史文化街区管理办法》，建立完善名城保护和历史街区保护的法律体系。建议借鉴西湖管理经验，严格控制在东钱湖风景区范围内的房地产开发，严禁沿岸滨水地段搭建、改建建筑物，禁止在景区从事烧烤等严重影响环境的活动。

余永泽代表说，江东区福明街道五社区（张隘、柳隘、邵家、王家园和松下）在东部新城开发中发生巨变，但是人文记忆难寻，建议将社区地名融入到马路、地铁站口、公交站点、各类广场和公园等地的命名中。

#### 优化公共服务 增进民生福祉

徐娣珍代表说，要把发展民办教育真正纳入地方经济社会发展规划，在配置公共教育服务资源时，统筹民办教育和公办教育协调发展，给民办教育留出更多发展空间。

董静波代表说，要研究解决宁波大学在15年内由教育研究型向研究型转变所需的办学发展空间和建设资金问题，引导宁波大学科技学院朝应用技术型本科院校方向发展。

莫国定代表说，要充分发挥电大和社区学院在终身教育体系构建中的作用，利用电大和社区学院的网络教育资源及平台，整合相关办学功能，把终身教育同普通教育、职业教育、社区教育有机结合起来，形成一体化的终身教育公共服务平台。

胡震珍、章伟文代表说，要支持并推进学生校外实践活动，让孩子尽可能多地接触社会、了解社会、融入社会。

林桦代表说，建议开展以生殖保健相关科普知识为重点内容的教育，包括性健康与道德、避孕节育知识、预防性病及艾滋病的传播感染、优生优育知识。

吴国平代表说，建议推进普通高中多样化建设，培养更多的特色高中；学习杭州在中考录取中，采用平行志愿的做法；打破区域限制，在中考录取时采用全大市统一录取的做法。

张磊代表说，建议扩大“宁波古道群”影响，绘制一张囊括宁波境内所有古道资源的“徒步古道羊皮卷”。

陈军浩代表说，建议将帕金森综合征、渐冻人、脑萎缩等神经中枢系统疾病列入城镇居民医保特殊病种；探索试行长期医疗护理保险制度，进一步完善居家养老，健全机构养老服务，大力支持发展民营养老院。

王泰琪代表说，加强对医师多点执业的监管，对区域内的医疗卫生资源进行信息化管理。

章伟文、徐维郎代表说，要切实推进居民医保市级统筹进程，加快城镇居民医保和新农村医保统一步伐。

王良娟代表说，建议尽快启动城镇女性“两癌”（乳腺癌和宫颈癌）免费普查工作，提高我市妇女的健康水平，最大限度降低妇女“两癌”的死亡率。

胡民主、林宝夫代表说，建议加强对电动自行车、三轮车的安全管理工作，做好骑行人的交通知识宣传和培训。

徐剑光代表说，建议政府提升我市工业园区公共交通服务水平，便捷园区市民、员工出行。

钱军代表说，目前，宁波还没有一段完整的自行车道，为倡导低碳绿色出行，缓解交通拥堵，建议加快建设城市非机动车网络。

王静代表说，建议在现行的重度残疾人可免费乘坐公交车政策基础上，让轻度残疾人也能享受免费乘公交的待遇。

吕杰平代表说，加强各类设施第一次建设时的功能性配套车位，科学合理地规划建设停车设施配套功能。

黄伟君、赖焕定代表说，要尽快制定出台城镇危房解危工作实施意见，对危房重建的规划、审批、建设、办证和资

金承担等一系列实质性问题作出规定。

黄金宝、游坚波、褚佩荣代表说，建议加强食品药品安全社会监督教育，鼓励消费者积极参与食品药品安全管理，构建社会监督网络，完善惩罚性赔偿制度和有奖举报措施。

罗进代表说，建议建立网络食品安全监管制度，加强对网络交易平台经营者的监管，并对网络销售过期食品、无标签标识和假冒伪劣食品以及消费欺诈等行为进行严厉打击。

袁杰生、陈海代表说，要深化社会保障制度改革，逐步缩小城乡差别，特别是被征地农民、低保户在享受居民保障、医疗等方面应与城镇居民同等对待，给农村更多倾斜投入。

韩娟英代表说，陆埠镇兰山片、河姆渡镇车厩片是慈南地区革命老区之一，收入来源有限，人均收入普遍较低，建议将陆埠镇兰山片、河姆渡镇车厩片列入欠发达老区，进行政策扶持。

郑平龙、李莉代表说，建议取消农村基层社区医院挂号费用，适度增加常规药品配备种类和数量，让群众在社区医院也能够配到和大医院一样的药品，将符合条件的村卫生室纳入医保定点范围。

刘彬代表说，要加强“社会组织发展清单”的规划，创造宽松的政策环境，建立政府引导及社会自发相结合的组织发展机制，促进社会组织有序健康发展。

张秀英代表说，建议加快制定家政服务业发展规划，规范家政服务培训，加大对家政培训的政策扶持力度，逐步实施家政服务持证上岗，并通过加强宣传提高社会对这一职业的价值认同。

褚银良代表说，要加强行政决策风险评估制度建设，进一步细化和明确相关部门稳定风险评估介入机制，用评估后的执行情况来评判和倒逼风险评估机制，通过设置反方制度来扩大和延伸决策风险评估的作用。

毕伟国代表说，要切实按照《宁波市市区住房补贴实施办法》规定，每年公布住房补贴平均价格，健全完善住房货币补贴动态调整机制。

罗进代表说，要畅通和规范群众诉求表达渠道，完善公开透明的诉求表达和办理方式，健全依法及时就地解决群众合理诉求机制，推行信访事项办理群众满意度评价，提高信访公信力。

翁明光代表说，要设立“法律专家会客厅”，定期“坐诊”，使一些矛盾隐患得到化解，建立“心理疏导室”，组建社区心理服务志愿者队伍，对有心理健康问题的居民一对一干预指导。

杨小朵代表说，要出台规范村规民约的指导性意见，引导在村规民约中纳入和完善婚嫁落户、土地承包、集体经济收益分配、宅基地分配、土地征用补偿分配等涉及妇女权益内容，去除性别歧视条款。

吴杰代表说，要畅通法官上下流动的渠道，引导优秀法官到基层工作，遴选基层法官到上级法院挂职锻炼。

李永培、金伟良代表说，要加强司法队伍建设，强化司法干部的政治和业务培训，通过事业留人、待遇留人等手段，增强强县区级法院、检察院队伍力量。

蒋善文代表说，要处理好保护当事人隐私和接受群众、舆论监督的关系，特别要防止社会舆论和新闻媒体干预独立审判。

胡宇、柯武恩代表说，要健全和完善案件信息公共查询平台，及时完善和准确更新网络