

# 最高法提出司法改革举措确保审判权独立 被告出庭受审将禁穿“囚服”

据新华社北京2月26日电 (记者罗沙 徐境内) 最高人民法院26日公布《最高人民法院关于全面深化人民法院改革的意见》,即在十八届四中全会后修订的《人民法院第四个五年改革纲要(2014—2018)》(四五改革纲要)。意见围绕建成具有中国特色的社会主义审判权力运行体系这一关键目标,提出了7个方面65项司法改革举措。

通过一系列司法改革,未来几年中法院将有哪些变化,从这份人民法院改革工作的重要纲领性文件中可窥一斑。

## 被告出庭告别“囚服”

意见提出,到2016年底,推动建立以审判为中心的诉讼制度,促使侦查、审查起诉活动始终围绕审判程序进行。

“从目前司法实践来看,审判对侦查、起诉的制约作用没有充分体现,人权司法保障力度有待加强。”最高人民法院副院长李少平说。

意见提出,推动建立以审判为中心的诉讼制度,促使侦查、审查起诉活动始终围绕审判程序进行;强化庭审中心

意识,保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用;全面贯彻证据裁判原则,严格实行非法证据排除规则。

针对一段时间来社会热议的被告出庭受审是否要穿“囚服”的问题,意见作出明确回应:“禁止让刑事在押被告人或上诉人穿着识别服、马甲、囚服等具有监管机构标识的服装出庭受审。”

最高法司改办主任贺小荣表示,犯罪嫌疑人是被指控的对象,并未确定为罪犯,不能给他打上符号、标注等有罪标签。“这项改革有望近期推进,我们正和公安等相关部门进行紧密沟通和协调。”

## 改变“审者不判”现象

“目前司法实践中一些地方司法行政化问题还比较突出,审者不判、判者不审、层层请示、层层审批,违背司法规律和审判运行规律。”李少平说。

对此,意见抓住审判权力运行机制这个关键,提出一系列改革举措,促进司法为民、司法公正。

意见明确,健全主审法官、合议庭办案机制和办案责任制,健全院长、庭长审判管理和审判监督机制,改革审判委员会工作机制,要求审判委员会主要讨论案件的法律适用问题。

贺小荣表示,完善主审法官合议庭办案责任制,就是要让审理者裁判、由裁判者负责,彻底解决审者不判、判者不审的问题。

## 确保审判权独立

据介绍,确保人民法院依法独立公正行使审判权,将是法院本轮改革的重要目标内容。在机构设置、管辖制度、管理体制改革等方面,意见提出一系列措施确保人民法院依法独立公正行使审判权。

值得注意的是,意见首次提出配合中央有关部门,推动建立领导干部干预审判执行活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。

具体来说,就是按照案件全程留痕要求,明确审判组织的记录义务和责任,对于领导干部干预司法活动、插手具体案件的批示、函文、记录等信息,

建立依法提取、介质存储、专库录入、入卷存查机制,相关信息均应当存入案卷,供当事人及其代理人查询。

## 法官惩戒委员会将面世

意见明确,要在国家和省一级分别设立由法官代表和社会有关人员参与的法官惩戒委员会,制定公开、公正的法官惩戒程序,既确保法官的违纪违法行为及时得到应有惩戒,又保障其辩解、举证、申请复议和申诉的权利。

贺小荣说,法官惩戒委员会在我国是新生事物。法官职业有一定特殊性,对法官的责任追究必须通过专业组织来进行。

李少平表示,我国对法官沿用普通公务员管理模式,选任、管理等均没有体现职业特点。因此,意见提出推动法院人员分类管理制度改革,建立法官额制度,改革法官选任制度,确保品行端正、经验丰富、专业水平较高的优秀法律人才成为法官人选。

意见同时提出推动裁判文书说理改革,建立裁判文书说理评价体系,将裁判文书说理水平作为法官业绩评价和晋

级、选升的重要因素。“裁判文书不可能不讲理,法官办案受到领导干预,那他可能把裁判文书说得符合法律吗?”贺小荣说。

## 旁听庭审将可网上预约

在庭审公开方面,意见提出建立庭审公告和旁听席位信息公示与预约制度。对于依法应当公开审理,且受社会广泛关注的案件,人民法院应当在已有条件范围内,优先安排与申请旁听者数量相适应的法庭开庭。有条件的审判法庭应当设立媒体旁听席,优先满足新闻媒体的旁听需要。

“法庭不可能容纳无数的人来旁听,所以我们将建立预约制度。公众可在网站上进行预约,优先保证和案件有利害关系的人,比如当事人亲属等参加旁听。”贺小荣说。

他表示,由于法院设施的限制,不能满足所有人旁听,今后将利用视频直播、网络直播等方式满足社会民众希望旁听案件的需要。“这个制度将在下一步不断完善,会陆续推出一些配套举措。”

**亟待清理的“奇葩”证明收费还有多少?**

# 多地开“无房证明” 也需收取数十元

据新华社北京2月26日电 (“新华视点”记者乌梦达 李斌 陈尚营 李劲峰) 广西南宁的张先生最近购买首套住房,需要开“无房证明”以获得贷款优惠利率。他惊讶地发现,要得到这张证明“没有房子”的薄纸,竟然需要花60元。

“新华视点”记者调查发现,除了南宁,在济南、武汉、长春等全国多地,“无房证明”都必须在政府限定“独此一家”的机构办理,并收取20元到60元不等的费用。

利用档案收费是中央简政放权规范禁止的重点,早在2013年就已明令禁止。然而一年多过去了,还有不少地方无视禁令继续收钱。这些涉及民生、动辄数亿元的收费都流向哪里了?

## 打印盖章就收几十元

在南宁市房屋产权交易中心,张先生被告知,开“无房证明”要收取“查档服务费”60元。张先生感到不解:仅仅是查一下数据库、打印、盖章的简单工作,凭什么收这么多钱?

据了解,“无房证明”与百姓生活密切相关。要享受中央颁布的银行首套房贷款最低7折利率优惠、地税局的首套普通住房个人所得税率1.5%等价值数万元的优惠政策,都需要这张证明。在一些限购城市,“无房证明”更是必不可少。

根据财政部、国家发改委的文件,从2013年8月1日起,全国统一取消和免征33项行政事业性收费,其中档案部门的“利用档案收费”赫然在列。

然而,记者咨询多地房产登记中心发现,时至今日,除了广西南宁,还有多地在收这笔钱:广西北海每份60元、湖北武汉每份50元、吉林长春每份40元、山东济南每份20元……

## 档案服务费屡禁不绝

行政事业性收费是中央简政放权的重点,但中央明确下文取消档案部门“利

# 宁波市轨道交通3号线一期工程车站拟命名方案的征求意见稿

宁波市轨道交通3号线一期工程(自南向北,起于鄞州区首南街道,止于江北区甬江街道),共设15座车站,1个车辆段,市轨道交通工程建设指挥部已经对宁波市轨道交通3号线一期工程各车站站名进行了认真的梳理和核对,并征求了市民政局及沿线地方政府的意见,现将轨道交通3号线一期工程15座车站及1个车辆段的拟命名方案进行公示,以征求市民意见。

本次车站命名是针对宁波市轨道交通3号线一期工程沿线16个车站所处地理位置,根据车站周边区域的历史情况、风土人情以及文化底蕴,依据“点、线、面”结合的原则,在保证轨道交通自身功能的前提下,尽可能地发掘当地具有历史意义、文化内涵,能很好反映车站所在区域风貌且具有代表性的历史文物、公共设施、道路等作为轨道交通车站站名。

一、宁波市轨道交通3号线一期工程车站拟命名方案:

首南车辆段(Shǒunán Chēliàngduàn):位于首南街

道,因此得名。

高塘桥站(Gāotángqiáo Zhàn):沿广德湖南路走向设

置,位于首南街道高塘桥村,村以桥名,站因村名。

句章路站(Gòuzhānglù Zhàn):沿广德湖南路走向设

置,靠近句章路,因路得名。

鄞州汽车中心站(Yīnzhōuqìchēzhōngxīn Zhàn):沿鄞

州大道走向设置,靠近鄞州汽车中心,因此得名。

南部商务区站(Nánbùshǔnwūqū Zhàn):沿天童南路

走向设置,位于鄞州区南部商务区内,因此得名。

鄞州区府站(Yīnzhōuqūfǔ Zhàn):位于鄞县大道与天

童南路交叉口,靠近鄞州区区政府,因此得名。

四明中路站(Simíngzhōnglù Zhàn):沿天童南路走向

设置,靠近四明中路,因路得名。

锦寓路站(Jǐnyùlù Zhàn):沿嵩江东路走向设置,位

于锦寓社区,靠近锦寓路,因此得名。

钱湖北路站(Qiánhúbei lù Zhàn):位于嵩江中路与钱

湖北路交叉口,靠近钱湖北路,因路得名。

仇毕站(Chóu bì Zhàn):位于江东区仇毕村,因村得

名。

儿童公园站(Ertónggōngyuán Zhàn):位于江东区儿

童公园内,因此得名。

樱花公园站(Yīnghuāgōngyuán Zhàn):该站与1号线

为换乘站,1号线一期工程已命名。

体育馆站(Tǐyùguǎn Zhàn):沿中兴路走向设置,靠

近体育馆,因此得名。

明楼站(Mínglóu Zhàn):沿中兴路走向设置,位于明

楼街道,因此得名。

江南站(Jiāngnán Zhàn):沿中兴北路走向设置,位

于江南社区,毗邻江南村,因村得名。

大通桥站(Dàtōngqiáo Zhàn):该站与2号线为换乘

站,2号线一期工程已命名。

二、征求公众意见的具体形式

公众可以将自己的意见致电或致信给市轨道交通工程建

设指挥部、市地名办,个人应如实填写姓名和联系方式,单

位应如实填写联系地址并加盖公章。

三、公众提出意见的起止时间

有效期限:见报之日起5个工作日内。

四、有关单位和部门的联系方式

建设单位:宁波市轨道交通工程建设指挥部

联系电话:0574-83884529

审核部门:宁波市地名办

联系电话:0574-87215607

公告发布单位:宁波市轨道交通工程建设指挥部



2月6日,武汉六中航空教育实验班学生在旋梯上训练。(新华社发)

# 空军将建一批青少年航校 每年招收学生1000名,模拟营连管理模式

据新华社北京2月26日电 (记者张玉清 张汨汨) 中国空军新闻发言人申进科26日发布消息称,我国将建设一批空军青少年航空学校,超前培育军事航空领域新型飞行人才。从今年起,每年招收航空实验班学生1000名,为志在空天的青少年提供圆梦之梯。

《空军青少年航空学校建设实施办法》提出,遴选部分优质普通高中,开办空军青少年航空教育实验班。承办中学由省级教育行政部门组织申报推荐,教育局和空军有关部门考查遴选确定。

实验班面向本省范围内的应届初中毕业生招生,年龄在14—16周岁,空军招飞机构对报名考生组织考查。实验班单列招生计划,依据初中学业水平考试成绩、综合素质评价情况和空军招飞机构的考查结果,综合评价,择优录取,保障公平,保证质量。

实验班在完成国家规定课程学习的基础上,开展航空特色教育活动,主要包括国防教育、军事体育、航空知识、飞行训练等。实验班学生实行单独编班,模拟营连管理模式,统一着装,在校食宿。空军

派驻管理干部,负责组织开展航空特色教育与训练,配合学校做好日常管理工作。对实验班学生发放伙食费、被装和生活津贴。

实验室毕业生高考志愿应当根据培养协议首先填报空军飞行院校航空飞行与指挥专业,并参加招飞选拔检测。对招飞选拔检测合格的考生,按照考生高考成绩和招飞选拔专业成绩折算形成的综合成绩择优录取。

建设青少年航空学校,将遵循青少年成长和飞行人才培养规律,保持适度规模,严格选拔标准,深化教学改革,关注个性差异,加大保障力度。空军近期将在河北、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、山

东、河南、湖北、湖南、四川、陕西等招生生源主要省份,会同地方教育部门展开优质高中遴选工作。

申进科表示,依托优质高中开办空军青少年航空教育实验班,顺应推进普通中学多样化发展的改革方向,是遵循飞行人才成长规律、从源头上提高军队飞行学员选拔质量的有效举措。

世界主要国家普遍重视飞行人才早期培养开发,军队招收的飞行员入伍前大多具有飞行经历。我国曾采取开办滑翔班、建立飞行学员早期培养基地、试办飞行少年军校等形式培养飞行苗子,孕育和培养了许多堪当重任的高级将领和优秀飞行人才。

## 16个省份完全退出烟花爆竹生产

### 据新华社北京2月26日电 (记者徐庆松)

记者从全国危险化学品和烟花爆竹安全监管工作会议上了解到,目前,全国已有16个省(区、市)完全退出了烟花爆竹生产。

同时,去年烟花爆竹安全生产形势保持稳定好转,烟花爆竹事故起数和死亡人数同比分别下降21.8%、10.7%。

去年,安监总局划定了60个危化品重点县、22个烟花爆竹重点县,通过对话谈心、一县一策等措施,2014年重点县事故总量大幅度下降,其中危化品重点县事故起数和死亡人数分别下降52.9%、70.3%,烟花爆竹重点县事故起数和死亡人数分别下降32.1%、17%。

## 关于天童南路(鄞县大道南半幅至民惠东路段)实施封闭施工及相关公交线路改造的公告

为配合轨道交通3号线鄞县大道站工程主体结构施工,现需对该站地下管线进行迁移,根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条的有关规定,现决定自2015年3月5日至2015年3月31日止(遇天气影响不便施工,则工期顺延):

一、交通组织:

对天童南路(鄞县大道南半幅至民惠东路段)实施封闭施工,施工期间天童南路南北方向机动车通行中断,受此影响的鄞县大道段东西通行机动车由北半幅道路通行。受限车辆可通过宁南路、前河路绕行,并根据现场交通标志及管理人员指示自觉遵照执行。

二、公交线路调整:

(一)101路、153路临时改道运营方案

1.临时改道走向:天童南路惠风东路口后双向改走惠风东路、前河南路至鄞县大道恢复原线运营。(2)临时双向撤销部分天童南路走向及鄞州区区政府东停靠站点。(3)临时双向增设惠风东路天童路口、鄞州财税局、鄞州二院停靠站点。

(二)690路临时改道运营方案

(1)临时改道走向:天童北路后双向改走鄞县大道、宁南南路、首南中路后恢复原线运营。(2)临时双向撤销部分天童南路走向及鄞州区区政府东停靠站点。(3)临时双向增设鄞州二院停靠站点。

三、交通管制影响的单位和市民请提前安排好工作和生活,请社会各界和广大群众给予理解和支持。

宁波市公安局鄞州分局交通警察大队

宁波市鄞州区道路运输管理所