中办国办印发实施方案 为深化司法体制绘就路线图

据新华社北京4月9日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》（以下简称《实施方案》）。该《实施方案》是贯彻落实四中全会决定的部署，在协调衔接三中全会相关改革任务和四中全会改革举措的基础上，为进一步深化司法体制和社会体制改革绘就的路线图和时间表。

《实施方案》强调，进一步深化司法体制和社会体制改革，必须遵循以下基本原则：一要坚持走具有中国特色、符合司法规律的改革之路，在党的统一领导下，从基本国情出发，尊重司法规律，努力创造更高水平的社会主义司法文明。二要坚持改革的大局观，敢于担当、勇于进取，从党和国家事业全局出发谋划、提出改革举措，防止把改革简单等同于扩张权力、增加编制、提高待遇，要敢于啃硬骨头，突破利益固化的藩篱，在解决深层次体制机制性问题上取得实质性进展。三要坚持整体推进与重点突破的统一，按照统筹兼顾、先易后难、突出重点、依法有序的要求，紧紧抓住制约司法公正的最突出问题进行改革，确保司法体制和社会体制改革取得实效。四要坚持调动中央与地方两个积极性，鼓励、支持地方在符合中央确定的司法体制改革方向、目标下积极探索，创造可复制、可推广的经验。

四中全会提出的190项重大改革举措中，有关进一步深化司法体制和社会体制改革的有84项，主要体现在三大方面：一是在保证公正司法、提高司法公信力方面，共有48项改革举措。重点包括推进以审判为中心的诉讼制度改革，改革法院案件受理制度，探索建立检察机关提起公益诉讼制度，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，完善人民陪审员和人民监督员制度等。二是在增强全民法治观念、推进法治社会建设方面，共有18项改革举措。重点包括发展中国特色社会主义法治理论，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，推进公共法律服务体系建设，构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系，完善多元化纠纷解决机制等。三是在加强法治工作队伍建设方面，共有18项改革举措。重点包括完善法律职业准入制度，加快建立符合职业特点的法治工作人员管理制度，建立法官、检察官逐级遴选制度，健全法治工作部门和法学教育研究机构人员的双向交流与互聘机制，深化律师管理制度改革等。

我国开展专项行动打击代孕

新华社北京4月9日电（记者**胡浩**）记者9日从国家卫生计生委了解到，国家卫计委等12个部门联合制定方案，将于2015年4月起至12月底在全国范围内开展打击代孕专项行动。

国家卫生计生委副主任、全国打击代孕专项行动领导小组组长金小桃表示，近年来，国内各种代孕行为严重干扰了我国合法的人类辅助生殖技术服务工作，扰乱了正常的生育秩序，损害了人民群众身体健康，影响了计划生育基本国策的落实。12部门联合开展全国打击代孕专项行动，是维护群众健康权益的迫切需要，是维护正常生育秩序的重要措施，是强化综合监管的重要手段。

根据方案，专项行动将重点查处开展代孕行为的医疗机构和医护人员；查处开展代孕行为的社会中介机构等；清理和查处开展代孕宣传和服务的互联网络、电视广播、报刊杂志等；对人类辅助生殖技术服务的应用和医疗器械、药品的流通、销售情况进行监管。

由于涉及到健康、伦理、法律等多方面问题，对于商业性代孕，几乎所有国家予以禁止，大多数国家甚至还将以牟利为目的的代孕作为犯罪，由刑法明确给予限制。

四川凉山发生特大交通事故

造成7死8伤

新华社成都4月9日电 记者9日从四川省凉山彝族自治州州委宣传部获悉，4月8日，美姑县发生一起特大交通事故，造成7人死亡、8人受伤。

据了解，发生车祸的面包车为自用车辆，事故发生时正在前往奔丧路上。8日上午10时许，当其在美姑县佐戈依达乡而马洛西村村道上行驶时，从公路上坠落100余米高的悬崖。目前伤员救治工作正在展开。

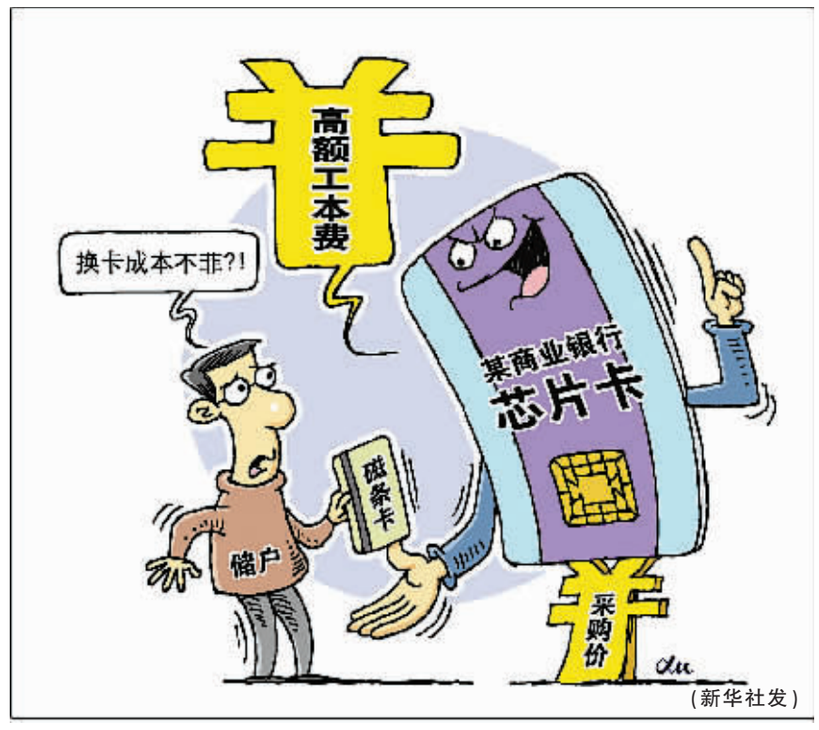
一张芯片卡成本仅8元最高收50元

银行卡“换芯”衍生出多少乱收费？

核心提示

根据央行部署，从今年起我国多数商业银行不再发行磁条卡，新开户全面改用芯片卡。这就意味着，储户手中多达34亿张的已发行磁条卡迎来全面“换芯”。

尽管相关政策明令银行“减负”，但对于储户来说，办理或换用银行芯片卡却成本不菲：首先，薄薄一张芯片卡的采购价仅8元多，但国有大银行对储户竟收四五十元的“工本费”；同时，以“换芯”为名，已被叫停的多种违规收费“改头换面”。从不提示就收钱到“捆绑办卡”，新一轮收费乱象频出。



（新华社发）

近八成上市银行“换芯”均收工本费，仅一家银行就预计收近2亿元

根据中国人民银行《关于逐步关闭金融IC卡降级交易有关事项的通知》等文件，从2015年起，在经济发达地区及重点行业领域新发行的、以人民币为结算账户的银行卡应为芯片卡。这就是说，原有磁条卡到期后，储户必须逐步换用更高安全标准的芯片卡。

记者调查发现，与磁条卡相比，消费者更换和办理芯片卡的成本也在“水涨船高”。

原本不收开户费的部分银行，“换芯”后却普遍要交几十元的“工本费”。记者走访京沪多家国有银行、股份制上市银行发现，尽管不同银行办卡收费标准不同，但16家上市银行中的近八成均收取办芯片卡工本费。

在工商银行上海威海路一家支行，工作人员提供的“2015年版收费目录”显示，个人新发卡、补发卡、换发卡的收费标准为每人20元至40元。“以最常见的人民币单币借记卡为例，办卡要先交20元工本费和10元年费。”

在建行、农行，新发及补发卡也要交10元至20元不等的工本费。中国银行北京分行一家营业部办卡人员表示，按其仍公示的2014年8月版收费目录，芯片卡工本费“最高50元/卡”，普通卡种也要15元的“工本费加年费”。

长三角一家城商行个人金融部主管透露，目前该行个人客户借记卡发卡量逾900万张，现行换卡工本费要20元。“如果每一张卡都收费，预计要收近2个亿。”

“工本费”远超成本价，“换芯”换出新收费

为何“换芯”要收“工本费”？多数商业银行称，收费的主因是“升级到芯片卡需要花一定的成本”。据业内人士介绍，每张芯片卡的成本包括芯片成本和印刷制作成本，各家银行成本差异不大，均通过公开招标向制卡商采购。

在A股上市公司中，武汉天喻信息就是工行、建行等30余家银行的一家制卡商。根据深交所互动易平台数据，2014年上半年，天喻信息向银行销售金融IC卡6000万张，金融IC卡等智能卡销售收入5.4亿元。“根据年报计算，目前芯片卡出厂价仅为8至9元。”某大型券商一位电子行业分析师说。

部分储户反映，现在去换一张芯片卡，不仅银行要收取远超成本价的工本费，而且衍生出多种不合理收费。

——已被明令禁止的收费“改头换面”。为了减少消费者的负担，对于绝大多数银行基础性金融服务，政府要求执行指导价格或免费。2003年发布的《商业银行服务价格管理暂行办法》明确，商业银行不得对人民币储蓄开户、销户、同城同一银行内的人民币储蓄存款及大额以下取款业务收费。

但一些储户反映，以前去银行开户是免费的，现在去开户只能办芯片卡，就不得不交费。对此，一些商业银行工作人员辩称，目前开户时要缴纳的不是“开户费”，而是“工本费”。例如，在建行、招行部分营业部提供的收费目录中，规定标准银行芯片卡的工本费属于“市场调节价”，标准由银行自行制定。

——本应免费的服务“藏起来”。根据现行的商业银行服务政府指导价目录，除信用卡、贵宾账户外，商业银行应根据客户的申请，为其提供一个免收账户管理费、小额账户管理费和年费的账户。

在实际中，一些免费服务却被银行“藏起来”。记者在上海徐汇区一家营业部申请办理一张芯片卡时发现，招商银行普通卡客户仍需满足“月日均资产满1000元”，否则每月收取3元小额账户管理费。

记者发现，这笔小额账户管理费可以通过登录网上银行申请免收。然而，对于客户是否有权申请免收、如何免收，办卡人员全程均未提示。个别国有银行工作人员更表示，借记卡年费“没有任何方法减免”。

——捆绑销售其他业务。

有储户反映，“换芯”成了一个揽存的项目。在中信银行上海南京西路的一家营业部，业务人员介绍，目前新办、补办芯片卡普卡的工本费为20元一张，但“存款五万以上就只收10元，存50万元可以立即免工本费”。

还有一些消费者反映，通过捆绑销售各类业务，银行诱导其办卡开户进行收费。“比方说，办理几十万元的个人贷款，还得新办一张借记卡和一张信用卡，借记卡要交20元的工本费。”安徽籍储户张先生说，自己近日在杭州购买了商品房，银行办房贷要求办一张新卡，还得买10万元的“贵金属理财”。

监管部门对芯片卡收费没有统一标准，16家上市银行的银行卡手续费收入逾1000亿元

目前，由于尚未纳入政府指导价，监管部门也没有统一标准，各地银行收取的芯片卡工本费相差数倍，银行更将“换芯”成本向消费者转嫁。“推出芯片卡的目的是堵住银行漏洞、让客户更安全，主要成本也应由银行来承担。”银行卡收单机构易宝公司首席执行官唐彬说。

中国人民大学商法研究所所长刘俊海认为，商业银行有足够的人力、物力资源改善成本、降低收费、做好提示，新的收费标准亟须监管部门进一步规范。

近年来，监管部门几乎年年发文要求商业银行取消不合理服务收费，切实减轻中小企业和储户负担，仅国家发改委近期开出的银行“乱收费”罚单就超过15亿元。但事实上，仅在2013年年报中，16家上市银行的银行卡手续费收入已达1435亿元。

专家普遍认为，为解决安全、便捷的问题，银行卡“换芯”很有必要。但金融服务不能沦为个别大银行违规收费的名目。“银行开销户、网银等业务属于基础金融服务，乱收费势必侵蚀消费者权益。”上海泛洋律师事务所合伙人刘春泉说。

法律人士认为，“高额工本费”等新的收费项目涌现，体现了强势机构对金融消费者权益的漠视，亟待依靠法律法规的完善来解决。

（据新华社北京4月9日电）

特别关注 TEBIEGUANZHU

上海大幅上调公积金贷款额度

同时放宽公积金支付房租条件

据新华社上海4月9日电（记者**叶锋**）上海9日公布住房公积金新政策，购买首套房及二套普通住宅，个人和家庭公积金贷款上限分别由30万元、60元大幅上调至50万元、100万元。缴存补充公积金的，各自额度可再分别增加10万元、20万元。由此，单户家庭公积金贷款最多可达120万元。同时，上海还进一步放宽了提取公积金支付房租的条件。

上海市公积金管理中心9日公布的信息还显示，购买改善性第二套非普通商品房，公积金最高贷款额度做相应调整，上限为每户家庭100万元。

此外，上海还调整了二手房公积金抵押贷款的年限，6年至19年房龄二手房的公积金抵押贷款，最长贷款年限由不超过15年调整为35年与房龄之差。此公积金房贷新政将于4月15日起实施。

上海同日还宣布进一步放宽公积金用于租房的提取条件。比如，规定凡职工连续缴存满3个月，本人及配偶在本市无自有住房且租赁住房的，可提取夫妻双方住房公积金支付房租，同时不再设定房租收入比限制。

此外，上海还大幅简化了提取要件，对租住其他住房的（包括商品住房、公有住房、售后公房、由单位提供的住房等），申请人只需提供本人及配偶名下无房产的证明即可，无须提供房屋租赁合同、纳税证明等资料。为方便职工办理无房证明，申请人也可通过授权委托方式由市公积金管理中心集中代为查询办理。

宁波市中心城区供水水质月度公报

（2015年3月）

检测项目		总大肠菌群（CFU/100mL）	耐热大肠菌群（CFU/100mL）	菌群总数（CFU/mL）	色度 铂钴色度单位	浑浊度（NTU）	臭和味	肉眼可见物	耗氧量（mg/L）	余氯（mg/L）
限值《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）		不得检出	不得检出	≤100	≤15	≤1	无异臭、异味	无	≤3	出厂水≥0.30 管网水≥0.05
检测结果	出厂水	未检出	未检出	未检出	<5	0.09	无	无	0.90	0.49
	管网水	未检出	未检出	未检出	<5	0.15	无	无	0.83	0.22

备注：1、以上数据由国家城市供水水质监测网宁波监测站提供。为宁波市中心城区各水厂出厂水、管网水检测结果的平均值。
2、水质指标释义请登录宁波市公用事业监管中心网站http://www.nbgyjg.com，联系电话：87203409，87203300。

宁波市城市管理局公用事业监管中心
2015年4月10日