

# 国务院常务会议部署落实今年经济体制改革重点任务

据新华社北京4月15日电 国务院总理李克强4月15日主持召开国务院常务会议，部署落实2015年经济体制改革重点任务，以深化改革增添发展动力；决定核准建设“华龙一号”三代核电技术示范机组，在调整能源结构中促进稳增长。

会议听取了国家发展改革委关于2015年经济体制改革重点任务的汇报。会议强调，一要围绕处理好政府和市场的关系这个核心，加大简政放权、放管结合力度，再取消一批行政审批事项，深化商事制度改革，降低投资创业门槛，促进大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”取得更大成效，稳定和扩大就业，推动经济稳中有进和提质增效升级。二要聚焦当前面临的深层次矛盾凸显、经济下行压力加大等问题，优先推出一批激活市场、激发活力的改革举措，在公共领域大力推广特许经营、PPP等模式，吸引社会投资，着力营造释放消费潜力的体制机制环境，推进区域通关一体化改革，更好服务稳增长、调结构、惠民生、防风险。三要着力用改革的办法，更多发挥市场机制作用，扩大教育、卫生、文化等领域基本公共服务供给，促进社会公平，更好兜住民生底线，努力在改善民生中培育经济增长新动力。四要狠抓改革发展政策措施落实不放松，强化法治意识、责任担当和督查问责，重大改革要于法有据，及时把行之有效的改革成果上升为法律法规，各项改革都要明确在哪些方面有哪些突破、有哪些硬措施，推进改革发展要分工实施、督办评估、奖励追责环环相扣。五要充分调动各方面积极性。各地区、各部门要奋发有为，以改革的新成效、新红利支撑稳增长、保就业、增效益，增强全社会的信心，促进中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

# 我国法院5月1日起全面实行立案登记制

据新华社北京4月15日电 (记者罗沙 陈菲) 2015年4月1日，中央全面深化改革领导小组第十一次会议审议通过了《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》。最高人民法院15日印发该意见，改革人民法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，对依法应该受理的案件，做到有案必立、有诉必理，保障当事人诉权。意见将于5月1日起施行。

意见规定，登记立案针对的是人民法院的初始案件，对上诉、申请再审和申诉，不适用登记立案。人民法院对符合法律规定条件的民事起诉、行政起诉、刑事自诉、强制执行和国家赔偿申请，一律接收诉状，当场登记立案。当场不能判定的，应当在法律规定的期限内决定是否立案。在法律规定期限内无法判定的，先行立案。不符合形式要件的，人民法院应当及时释明，以书面形式一次性全面告知应当补正的材料和期限。不符合法律规定条件的，应当依法作出裁判。当事人不服的，可以提起上诉或者申请复议。对违法起诉或者不符合法定起诉条件的，涉及危害国家主权和领土完整、危害国家安全和破坏国家统一和民族团结、破坏国家宗教政策的，以及其他不属于人民法院主管的所诉事项，不予登记立案。

# 国新办发表白皮书：西藏发展道路是历史选择

据新华社北京4月15日电 (记者孙铁翔 黄小希) 国务院新闻办公室15日发表《西藏发展道路的历史选择》白皮书，介绍了西藏发展的历史成就，全面阐述了西藏发展道路是历史必然选择的重要论断。白皮书指出，西藏的发展道路是历史的选择，人民的选择。实践证明，只有坚持团结、反对分裂，坚持进步、反对倒退，坚持稳定、反对动乱，西藏才会有光明前途。任何人和任何势力企图逆历史潮流而动，其结果只能被历史和人民所抛弃。

# 国民党主席朱立伦将出席第十届两岸经贸文化论坛

据新华社北京4月15日电 (记者陈斌华 陈键兴) 国务院台办15日上午举行例行新闻发布会。发言人马晓光表示，我们欢迎朱立伦主席率团出席5月3日在上海举行的第十届两岸经贸文化论坛，会与中国共产党方面加强沟通，筹划安排好朱主席出席论坛及相关活动事宜。在回答中共中央总书记习近平届时是否会会见朱立伦的问题时，马晓光说：“两党有关方面会筹划安排好朱主席出席论坛及相关活动事宜，有关安排确定后，我们会及时发布。”

# 蔡英文代表民进党再次参选台湾地区领导人

新华社台北4月15日电 (记者陈思武 李寒芳) 民进党中执会15日下午正式通过提名党主席蔡英文代表该党参加2016年台湾地区领导人选举。这是蔡英文2012年败于竞选连任的马英九后再次参选台湾地区领导人。由于只有她一人完成民进党党内初选登记程序，蔡英文成为该党唯一参选人。中国国民党15日也正式公布明年台湾地区领导人选举提名登记有关事项公告，正式启动该党候选人的提名作业，预计该党最终候选人名单将于7月中旬前提报国民党全代会通过。目前国民党党内只有立法机构副负责人洪秀柱明确表态将登记参选。据台湾选务主管机关有关安排，下一届台湾地区领导人和民意代表选举将于明年1月16日进行投票。

# 亚投行公布“首发阵容” 筹建步入冲刺关键期

新华社北京4月15日电 (记者熊争艳 韩洁 申铖) 作为中国倡议设立的亚洲区域新多边开发银行，亚洲基础设施投资银行(亚投行)15日迎来关键节点：来自五大洲的57个国家成为亚投行意向创始成员国，“首发阵容”的确立标志着亚投行筹建步入冲刺的关键期。

从意向创始成员国确立到正式开张，亚投行还有几道坎要迈？亚投行与世界银行、亚洲开发银行等现有多边开发银行如何开展合作？亚投行融资的大门是否会向私营资本打开？亚投行的钱会投向哪里？

## 亚投行年底开张，之前还要再开两次会和签署章程

意向创始成员国敲定后，下一步亚投行要干什么？“这个月底和5月底，意向创始成员国将分别在北京和新加坡举行两次会议，商定亚投行章程草案，并于6月底前签署章程。”亚投行首席谈判代表会议主席、财政部副部长史耀斌15日接受新华社记者专访时表示，较之今后加入的普通成员国，意向创始成员国可以参与亚投行的规则制定，即商定亚投行章程。

即将举行的这两次会议是筹建亚投行第四次和第五次首席谈判代表会议。事实上，自亚投行去年10月启动筹建以来，亚投行意向创始成员国已先后于去年11月底、今年1月中旬和3月底举行三次首席

谈判代表会议，围绕亚投行章程草案展开谈判，取得了积极进展。

“治理结构将是亚投行章程中最重要的部分，目前各方正在进行磋商。”财政部部长楼继伟说。

除艰难的规则制定外，6月底各方签署章程后，亚投行距“开张”还有关键一步，即章程必须得到合法数量的创始成员国在法律意义上的批准。

“简言之，要在每个创始成员国走一个法律程序，这个过程也会很长。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英说。

关于亚投行未来管理架构，史耀斌介绍，将设立理事会、董事会和管理层三层管理架构，并将建立有效的监督机制，确保决策的高效、公开和透明。

针对有报道称亚投行首任行长人选已确定，史耀斌表示，亚投行将根据公开、透明、择优的原则选聘行长和高层管理人员。根据现有多边开发银行的通行做法，亚投行将在正式成立后召开部长级理事会任命首任行长。

## 与现有多边机构在人员交流、项目融资等四方面将开展合作

从倡议筹建亚投行至今的一年多时间里，有一些声音质疑中国在现有多边国际机构之外“另起炉灶”。

## 亚投行的钱将投向哪里？私营资本能否参与亚投行？

亚投行的钱将投向哪里？史耀斌说，道路、交通、桥梁、港口、码头、水利工程等都属于基础设施，也包括一些其他方面，比如，医疗、教育等方面也有一些基础设施投资。

据《筹建亚投行备忘录》，亚投行的法定资本为1000亿美元。初始认缴资本目标为500亿美元左右。

“亚投行初始资本的钱是不够的，仅靠各国政府资金也是不行的，一定要创新融资模式。”陈凤英说。

私营资本是否能参与亚投行？史耀斌给出的答案是肯定的。他说，亚投行是一个投融资平台。亚投行首先要融资，融资后才能向基础设施领域投资。“所以，会动员一切可以动员的资源，包括民间资本，一起投资基础设施。”

陈凤英说，目前，亚洲有很多闲置的私营资本，亚投行的创立，为这些私营资本带来了新的投资机遇。



# 公积金缴存——谁关上了你的“权益之门”

新华社北京4月15日电 (记者覃星星 徐海涛 鲁畅) 面对高昂的房价，当你在抱怨公积金扣缴数目“不解渴”时，你或许不会想到，在你的身边，有多少人竟然“有福”享受到这一国家明文规定的政策权益。

记者日前在广西、北京等地调查走访发现，尽管公积金制度全面实施已逾十年，但一些企业尤其是民营企业“拒绝”为员工办理、缴纳公积金的问题依然突出，甚至成了公积金管理部门啃不动的“硬骨头”，职工权益竟成为“奢求”。

## 广西近半数职工拿不到住房公积金

《住房公积金管理条例》明确指出：用人单位应当按时、足额缴存住房公积金，不得逾期缴存或者少缴。对不缴住房公积金的，可对该单位进行处罚，并申请法院强制执行欠缴的住房公积金。

然而，作为一条强制性规定，一些企业的公积金落实情况却并不乐观。在南宁市一家医药公司工作两年的张女士告诉记者，自己从入职到现在一直未能享受到住房公积金保障。

有的企业没有依法为职工缴存公积金，有的则自降“下限”，不按照规定比例缴存。“按照12%的缴存比例，我的公积金应该超过1000元，但实际只有600元。”在北京一家金融公司的刘先生称，这样一年下来，公积金账户上就少了1万元。

记者从广西壮族自治区住房和城乡建设厅住房公积金监管部门了解到，在一些劳动密集型产业集中的区域特别是民营企业，拒缴公积金现象则表现得更为明显。据统计，目前广西民营企业从业人员约为129万人，但有公积金的人数比例仅20%左右。而广西缴存住房公积金总人数，在城镇在岗职工人数中的占比不足75%。

“如果按‘城镇在岗职工’加上‘城镇民营企业职工’的口径计算，广西仍有近一半的职工没有住房公积金保障。”该部门相关负责人说。

近年来，全国多地出现了企业拒不缴职工缴存住房公积金的案例：2013年，天津市公开曝光了一批拒缴公积金的违法单位；此前，成都市也通过联合行动查处了1000余家未缴公积金的企业，并在2014年推出信用惩戒机制——欠缴、拒缴企业在被“曝光”的同时，还将被限制或取消重大项目招投标等方面资格。

## “硬规定”遭遇“软执行”，三大缘由值得细究

国家有明文规定，为何到了企业单位尤其是民营企业，执行就大打折扣甚至是不执行？记者在采访中了解到，“硬规定”遭遇“软执行”涉及了企业、职工、监管三个层面的原因。

——用人单位不积极，想省钱。



据介绍，在经济社会发展状况相对落后的地区，小微企业数量众多，企业规模有限，为每名员工缴存上一年度月平均工资5%—12%的公积金，对这些企业而言是一笔不小开支。为谋求成本最小化、利润最大化，不少企业能避就避、能躲就躲。

——企业职工没概念，吃“哑巴亏”。广西社科院社会学研究所研究员罗国安表示，由于非企业职工工资水平普遍不高，在城市购房的意愿不强烈，对住房公积金并没有多大兴趣。

“还有很多非公企业的职工文化程度不高，对住房公积金制度认识不足，很少有人站出来谋求公积金福利。”记者了解到，在南宁，每年仅有1到2例员工投诉企业拒缴公积金的案例，且都是准备离职或已离职的员工。此外，提取不易也是许多务工人员不愿缴纳住房公积金的重要原因。

——管理部门力量有限，“不告不查”成尴尬现实。记者从部分地方公积金管理中心了解到，由于执法力量有限，对于违规企业的查处还留在“有举报，再查处”的阶段，很难做到全面排查。

“取证难度也较大，发现企业存在拒缴公积金现象，但公积金管理机构受职能所限，具体的取证数据没法查证，申请法院扣款难以实现。”广西公积金管理部门一位负责人说，养老、医疗等社会保障服务，有一整套完善的法律法规，还有劳动监察大队可对违规企业进行有效查证和监管，公积金的管理制度和法规体系还需进一步完善。

“亚投行将是一个带有明显时代特征的多边开发金融机构，它对世界银行、亚行是一个补充，而不是替代，是对现有国际金融秩序的完善和推进，而不是颠覆。”亚投行多边临时秘书处秘书长金立群说。

事实上，筹建亚投行倡议提出以来，世行行长金墉、国际货币基金组织总裁拉加德和亚行行长中尾武彦分别在多个场合表态积极支持筹建亚投行，表示将与亚投行开展合作。世行、亚行等多边开发银行已与亚投行筹建多边临时秘书处建立了工作联系，在许多方面给予了支持。

史耀斌说，作为亚投行发起方和世行、亚行重要股东国，在亚投行筹建以及未来运作过程中，中方都将积极推动亚投行与世行、亚行等现有多边开发银行开展合作。

“合作将涉及知识共享、能力建设、人员交流、项目融资等，以便共同提高本地区基础设施融资水平，促进本地区的经济和社会发展。”史耀斌说。

“亚投行与这些机构的合作是必然的，也是必需的。因为世行、亚行有丰富的经验，有成功的案例，人才资源也很丰厚，亚投行一定会借鉴这些经验和做法，但也会避免其走过的弯路，比如，避免建立臃肿的机构，以降低成本和提高运营效率。”陈凤英说。

金立群说，亚投行将是高度精简的机构，专业人员全球招聘；将对腐败实行零容忍度；将促进绿色经济和低碳经济的发展。

# 我外交部发言人：南沙建礁纯属内政 菲方指责毫无道理

据新华社北京4月15日电 (记者朱佳妮 谭晶晶) 针对菲律宾对中国在南海问题上的指责，外交部发言人洪磊15日在例行记者会上表示，菲方指责毫无道理，中方南沙岛礁建设完全是主权范围内的事情，不影响也不针对任何国家，更不可能威胁国际航线和渔业活动安全。

有记者问，14日，菲律宾总统阿基诺称，中国对南海提出主权声索引发各国恐惧。中方的填海造地活动威胁国际航线和渔业活动安全。虽然他认为中国无意与菲律宾及其他存有领土主权争议的亚洲国家发生军事冲突，但不能排除这种可能性。中方对此有何评论？

洪磊表示，中国在南海问题上的立场是一贯的、明确的。对于有关争议，中方主张应由直接当事国在尊重历史事实和国际法的基础上通过谈判协商解决。中方也将继续致力于与东盟国家共同维护南海和平稳定。

他说，事实上，根据确定菲律宾领土范围的一系列国际条约，菲律宾领土从不包括中国南沙群岛。然而，上世纪70年代以来，菲律宾武力侵占了中国南沙群岛的部分岛礁。这是中菲南海争议的核心和根源。

“中方敦促菲方切实尊重中国领土主权，并恪守在中菲双边政治文件和《南海各方行为宣言》中所作承诺，回到通过直接谈判解决争议的正确轨道上来，多做有利于中菲关系和地区和平稳定的事。”洪磊说。

# 贵阳公交车放火案 苏大华被判处死刑

据新华社贵阳4月15日电 (记者闫起磊) 贵阳市中级人民法院15日对“2·27”贵阳公交车放火案进行一审判决，被告人苏大华因犯放火罪被判处死刑。

法院经审理查明，苏大华因家庭矛盾纠纷，迁怒于社会，产生在公交车上放火的恶念。2014年2月27日上午，苏大华购买白色塑料桶，加注汽油，并装进事先准备好的红色塑料袋后，乘坐牌照为贵AU3176的贵阳市237路公交车。当天中午12时许，公交车行驶至金阳南路野鸭小学附近路段时，苏大华在公交车后门用随身携带的打火机点燃汽油，公交车起火剧烈燃烧，造成车上6名乘客死亡，30余名乘客不同程度受伤，公交车被烧毁。苏大华在放火过程中亦被烧伤，后翻窗逃离。

庭审中，被告人苏大华对公诉机关指控其犯放火罪的事实无异议，当庭表示认罪。

贵阳中院审理后认为，被告人苏大华目无法纪，无视公共安全，因个人家庭矛盾而迁怒社会，在行驶中的公共交通工具上放火，致使公交车上的6名乘客死亡、30余人不同程度受伤，公交车被完全烧毁，其主观恶性极大，手段极其残忍，情节极其恶劣，社会危害极其严重，应依法予以严惩。

宣判后，苏大华当庭表示不上诉。

