

## 国务院印发《通知》 明年开展第三次全国农业普查

据新华社北京6月22日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于开展第三次全国农业普查的通知》，决定于2016年开展第三次全国农业普查，其目的是查清、查实我国农业、农村、农民基本情况，全面掌握农业现代化进程、社会主义新农村建设和农民生活新变化，为党中央、国务院科学制定“三农”政策提供全面扎实可靠的决策依据。

《通知》指出，在中华人民共和国境内的所有农村住户、城镇农业生产经营户、农业生产经营单位、村民委员会和乡镇人民政府等个人和单位均为第三次全国农业普查的对象。普查的主要内

容包括，农业从业者基本情况，农业土地利用与流转情况，农业生产与结构情况，新型农业经营主体与农业规模化、产业化发展情况，新农村建设情况，农村人居环境与农民生活方式变化情况等。普查的标准时点为2016年12月31日，时期资料为2016年度资料。

《通知》明确，普查取得的单位、农户和个人资料，严格限于普查目的，不得作为任何单位和部门对普查对象实施考核、奖惩的依据。各级普查机构及其工作人员，对普查所取得的普查对象的信息，必须履行严格的保密义务。

此前，我国先后于1996年和2006年开展过两次全国农业普查。

## 专家：今年“三伏天”共计40天

新华社天津6月22日电（记者周润健）22日，夏至。“夏至三庚数头伏”，专家提示，今年的三伏天共计40天，比去年多10天。

夏至不仅是北半球白天最长、夜晚最短的一天，还决定着当年伏天的长度。中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成介绍，传统的推算方法规定，夏至后的第三个庚日起为“初伏”，从夏至后的第四个庚日起为“中伏”，立秋后的第一个庚日起为“末伏”，总称为“三伏”。

“由于庚日的变化不定，所以每年入伏的日期不尽相同。”史志成进一步介绍，“初伏”和“末伏”都是10天，

今年年初以来，福建清源山、南京莫愁湖等7地超过20家景区门票涨价，其中不乏公开违规涨价，有的景区为了规避监管则实行“打包加价”。记者调查发现，在多地景区票价不断上涨的同时，一些地方的门票收入流向不够透明，有些并没有完全反哺于景区的维护和建设，有的被用于与景区没有直接关系的政府工程，甚至支付当地发展旅游业的广告费。

专家建议，对于景区频繁违规涨价问题，地方价格监管部门应切实承担起责任，严格依法办事，对于失职、渎职的监管部也应进行相应的处罚。

“伏天和整个夏季究竟有多热，是由多种气象因素造成的，因此，40天的伏天的夏季不一定比30天的伏天的夏季要热。”史志成提示，气温高、气压低、湿度大、风速小是三伏天的显著特点。“随着三伏天的日益临近，公众要注意防暑降温。”

## 台风“鲸鱼”来袭 琼州海峡停航



6月22日，船舶在海南省海口新港避风。海南海事局从21日17时启动防抗台风“黄色”预警，琼州海峡所有客滚船于22日10时起停航。

6月22日，今年第8号台风“鲸鱼”已由热带风暴级加强为强热带风暴级。据海南省气象台消息，截至15时，台风中心位于北纬18.6度，东经110.9度，中心附近最大风力10级，正以每小时11公里的速度向西北方向移动，预计23日凌晨在海南文昌到雷州半岛之间登陆。

（新华社发）

## 无锡一小轿车连撞多辆电动车 已造成5人死亡、10人受伤

新华社南京6月22日电（记者朱国亮、李光正）22日晨，在江苏省无锡市滨湖区南湖路南泉裕村附近路段，一辆别克小轿车撞倒并带倒多辆电动车，目前已造成5人死亡、10人受伤。

警方目前尚未披露事故原因。据现场目击者介绍，肇事车辆从撞到第一个人到最后撞上一路灯杆停下，行驶了500多米，其间连撞多辆电动自行车。

## 广西已打捞出1.5万多头死猪 下一步将尽快进行无害化填埋处理

新华社南宁6月22日电（记者吴小康、覃星星）记者从广西大化瑶族自治县了解到，经过紧急处置，截至21日18时，当地已打捞出15000多头死猪，被水淹没猪舍下仍有2000多头死猪。

近期大化瑶族自治县六也乡遭遇特大暴雨袭击，20小时降水量达390毫米。在加司村弄水屯，积水从四周山上汇入而下流向低洼处。短时间内，位于弄水屯的广西汉世伟畜牧有限公司弄水养殖场被洪水淹没，养殖场内10000多头生猪被淹死。因进入道路不通，救援

工作存在很大难度。目前当地投入包括现役官兵在内的上千人参与救援工作。养猪场周边的监测数据显示，除养猪场中心积水区化学需氧量超标外，其他检测点指标均显示正常，内涝区周边群众正常饮水未受影响。有关部门还对市场、流动摊点及屠宰场进行执法检查，未发现受灾养殖场的猪肉流入市场。

有关负责人表示，下一步将尽快对打捞上岸的死猪进行无害化填埋处理。目前各项工作正按计划有序开展。

## 印度香客进藏朝圣新线路开通

新华社拉萨6月22日电（记者罗布次仁、张京品）22日上午10时，中印边境乃堆拉山口迎来首批印度官方香客，标志着印度香客进藏朝圣新线路正式开通。这批香客将前往西藏阿里地区冈仁波齐峰和玛旁雍错湖，开展为期12天的朝圣之旅。

阿里地区的冈仁波齐峰、玛旁雍错被佛教、印度教尊称为“神山圣湖”，印度香客赴西藏朝圣有着悠久的历史。中国于1981年起接受印度官方香客入

# 大笔的违规收入去哪儿了？ ——透视多地景区新一轮门票涨价的背后

## 核心提示

今年年初以来，福建清源山、南京莫愁湖等7地超过20家景区门票涨价，其中不乏公开违规涨价，有的景区为了规避监管则实行“打包加价”。记者调查发现，在多地景区票价不断上涨的同时，一些地方的门票收入流向不够透明，有些并没有完全反哺于景区的维护和建设，有的被用于与景区没有直接关系的政府工程，甚至支付当地发展旅游业的广告费。专家建议，对于景区频繁违规涨价问题，地方价格监管部门应切实承担起责任，严格依法办事，对于失职、渎职的监管部也应进行相应的处罚。

## “打包加价”



新华社发

## 多地景区违规涨价

根据国家发改委2007年发布的《关于进一步做好当前游览参观点门票价格管理工作的通知》，门票价格在50元以下的，一次提价幅度不得超过原票价的35%；50元至100元的，一次提价幅度不得超过原票价的30%；100元至200元的，一次提价幅度不得超过原票价的25%；200元以上的，一次提价幅度不得超过原票价的15%。

据记者不完全统计，今年年初以来，福建清源山、南京莫愁湖等7地近20家景区提高了门票价格。根据甘肃省发改委近期作出的正式批复，从今年10月10日起，麦积山风景区的门票价格将从70元上调至旺季110元，上涨达57%。

除了直接超标涨价，有些景区通过“打包加价”等方式变相涨价。根据甘肃省发改委的批复，今年7月21日开始，莫高窟的旺季门票价格将从160元上涨为200元。然而记者调查发现，从5月8日起，原本游客可以自行选择的门票价格为60元的“数字展示中心”游览项目，被“打包”进莫高窟统一门票，令实际门票价格上涨至220元。据景区客服人员介绍，7月21日起，莫高窟门票价格将进一步提高到260元。此外，一些地方性小景区的违规涨价也在频频发生。

除了违规涨价，有些地方的门票

提价时间不按照国家相关规定。旅游法第44条规定，景区提高门票价格应当提前6个月公布。而秦皇岛市在今年3月召开听证会后，于4月1日起就“火速”提价，将原本旺季30元、淡季10元的长寿山和五佛山森林公园景区“打包”为旺季80元、淡季40元的长寿山·五佛山森林公园景区。

## 景区“成本压力说”成立吗？

近年来，每逢景区票价调涨，相关地方部门便往往以“成本压力”为由。但从公布门票业务的上市公司财务数据看，门票业务的收益十分可观。比如，2014年峨眉山A的游山门票业务毛利率达43%，以门票收入为主的大连圣亚的毛利率达到55%，同样以门票收入为主的宋城演艺旗下的杭州宋城景区毛利率更是超过了75%。

大笔的门票收入去哪儿了？据峨眉山A的年报披露，游山门票扣除各项税费后的50%左右要上缴峨眉山管委会，此外还需从门票总收入中提取1.5%和3.5%作为“景区新农村建设资金”和“景区专项资金”，其余的才计入景区门票收入。

专家介绍，我国还没有专门的就门票收入使用范围进行约定的法规性文件，只有少数地方性法规对此作了简单规定。比如，2011年颁布的《湖南省风景名胜区条例》规定，风景名胜区的门票收入和风景名胜资源有偿使用费应当专门用于风景名胜区保护管理以及对风景名胜区内财产的所有权人、使用权人造成的损失进行补偿。

那么，在实际中，门票收入是否主要用于风景名胜的保护和必要的损失补偿了呢？以湖南张家界景区公布的数据为例，在武陵源核心景区180元的门票中，除了36.5元的“资源有偿使用费”，市、区、国家森林公园管理处三级单位要提取共计51元的“基础设施建设费”，真正用于景区的“运营维护成本”仅71元，占比不到40%。此外，市区处三级单位还提取了8元的“价格调节基金”。总计交给政府部门的费用超过了票价的一半。

据记者了解，在安徽九华山风景区，九华乡和九华镇的民生工程建设资金也要从景区门票收入中“挤出来”。安徽某5A级景区相关负责人透露，作为自收自支的事业单位，“景区管委会每年需要多少经费便从下辖景区拿多少，有时并没有固定比例”。

除政府部门外，相关企业也会从门票当中“抽成”。比如，张家界旅游开发股份有限公司和哈囯公路建设有限公司还要分别从张家界的门票中提取2.5元的索道公路建设费和7元的哈囯公路建设费，这两条道路并非景区内道路。省澧水公司还要抽走2元的“防洪水利建设费”。

以“发展旅游经济”为名，一些地方还将巨额广告费用摊到游客身上。广东省韶关市物价局发布的《关于调整丹霞山景区门票价格的听证报告》显示，自2010年成功申遗后，丹霞山景区共投入1551万元宣传经费，这笔宣传经费也成为调价的理由之一。

景区门票应“取之有理，用之有道”，多渠道晒账本

2014年8月发布的《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》指出，利用风景名胜区、自然保护区、文物保护单位等公共资源建设的景区门票等项目要实行政府定价或者政府指导价，体现公益性，严格控制价格上涨。而针对景区违规上调门票价格等行为，国家和地方发改委也曾多次发文规范并组织专项行动强化监管。

中国社会科学院旅游研究中心研究指出，我国大部分5A级景区依托于自然和文化遗产，且由地方政府主导，这类景区作为准公共产品，却没有统一、明确、完善的价格管理制度，定价机制也不甚完善。记者调查发现，尽管不少景区在涨价前举办“听证会”，却往往沦为“涨价会”，甚至多提的涨价幅度就已经大幅超标。

北京联合大学教授宋晓春认为，多地景区频繁涨价甚至违规涨价的重要原因，在于掌握了景区定价权的地方政府的收入冲动。“在地方政府眼里，景区门票收入虽不算多，但却是真金白银。就像‘印钞机’，每天都有进账。”

用友公司首席会计专家马靖昊看来，景区门票相当于公益性的“征税”，应当“取之有理，用之有道”。然而，一些地方政府将门票收入上收之后，却往往不再反哺景区建设，景区不得不通过持续涨价来弥补运营成本。

中国社科院旅游研究中心主任宋瑞认为，我国景区门票价格构成信息缺失，涨价依据也不向公众公开，门票当中是否“打包”了灰色费用，外界不得而知。“未来应优化景区听证会机制，多渠道公开公益属性的景区账本，接受公众监督，保障消费者的知情权和决定权。”

专家建议，还亟须制订规范，明确规定景区门票收入的使用方式，避免公共资源沦为地方政府的“小金库”。中国旅游研究院研究员战冬梅认为，对于景区频繁违规涨价问题，地方价格监管部门还应切实承担起责任，严格按照依法办事，对于失职、渎职的监管部门也应进行相应的处罚。

（新华社北京6月22日电）

## 特别关注

### 跨四省使用“伪基站”致万余用户通信中断

四被告被判刑

据新华社沈阳6月22日电（记者范春生）从老家福建泉州出发，到广东广州获取“伪基站”设备，再到山东济南租车，最后到辽宁各市繁华地段群发赌博短信致1万余用户通信中断……鞍山市铁东区法院近日对跨四省使用“伪基站”案宣判：以傅伟中为首的4名被告人犯破坏公共电信设施罪，一审分别判处有期徒刑三年六个月至三年两个月不等的刑罚。

傅伟中团伙均为“90后”，来自福建省泉州市。2013年10月，傅伟中在网上找工作时与一雇主结识，开始预谋受雇使用“伪基站”设备群发信息，从中牟利。

法院经审理查明，2013年10月起，傅伟中拉来同乡徐远城，在广州获取了雇主提供的一台“伪基站”设备，熟悉了基本工作原理和使用方法。此后傅伟中、徐远城按照雇主要求在济南市租赁一辆车，驾车使用“伪基站”群发信息，并于2013年10月末进入辽宁省。紧接着，傅伟中又获取两台物流邮寄的“伪基站”设备，分别于同年11月、12月找到同乡王曲璐、苏福源，传授他们使用方法。

2013年11月以来，傅伟中等人在辽宁省各市繁华地域，每日在住宿宾馆架设“伪基站”设备以及驾驶载有“伪基站”设备的轿车非法占用中国移动通信公司的用户手机发送雇主要求的赌博网站广告信息。2014年1月10日，傅伟中4人在鞍山落网。

经对查扣的“伪基站”设备检查发现，截至案发，该团伙共计向50万余个手机用户发送短信，其中1万余个手机用户手机通信中断。4人非法获利近3万元。

## 暴雨致南昌城区部分路段积涝严重 一些小区房间进水、车辆被淹



6月22日，在南昌市新建县国税局住宅小区，工作人员用船将小区内居民转移。（新华社发）

方状况，交警已拉起警戒线封路；强降雨还致使城区新溪桥、双港大道铁道口等4处公交线路运营受到影响，对市民出行影响较大。

在南昌市新建县国税局住宅小区，积水最深处达到1.3米，小区一楼全部进水，院子中十多名轿车被淹没顶。截至目前相关部门已陆续转移小区居民100余人；南昌市湾里区电信局旁出现小型山体滑坡，房屋轻微受损，目前暂无人员伤亡。

南昌市城市排水管理处相关负责人

告诉记者，21日20时到22日上午8时，南昌市区降雨量达102.3毫米。降雨时间长雨量大，加上南昌市老城区管网排水口径小，一些主干道积水较为严重。从22日上午6点开始，南昌市排水部门共派出200余名工作人员到积水路段人工排水，同时还安排33座泵站开足马力排水。

在部分下水道井盖被积水冲走的路段，记者看到，南昌市排水部门已设置安全标识，并安排工作人员现场值守。