

近日，国家发改委、财政部、国土资源部等七部委联合下发《关于加强城市停车设施建设的指导意见》，鼓励社会资本投资建设城市停车设施，以缓解停车供给不足。这对于正在尝试以多种方式推进公共停车场建设的宁波市而言，无疑是一个重大政策利好——

掘金“停车难”，宁波民资准备好了没？

本报记者 王 岚

■停车场向社会资本全面放开

近年来，与国内不少城市一样，随着城镇化的快速推进，以及居民生活水平不断提升，宁波城市的小汽车保有量也大幅提高，停车设施供给不足问题随之凸显。

此次国家七部委联手出招，通过鼓励社会资本进入的方式缓解停车难，在宁波各界引起高度关注和广泛热议。

记者注意到，《意见》明确，以居住区、大型综合交通枢纽、城市轨道交通外站点、医院、学校、旅游景区等为重点，通过内部挖潜改造建设停车设施，包括停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化的停车设施。

在市场准入方面，企业和个人均可申请投资建设公共停车场，原则上不对泊位数量做下限要求。在停车收费政策方面，逐步缩小政府定价范围，全面放开社会资本全额投资新建停车设施收费。对于路内停车等纳入政府定价范围的停车设施，健全政府定价规则，根据区位、设施条件等推行差别化停车收费。

根据《意见》，新建或改扩建公共停车场建成营业后，减少并逐步取消周边路内停车泊位，加强违法停车治理，确保路内等政府停车资源委托经营的公开透明，将收入的一定比例用于停车场建设。

《意见》还明确，简化审批程序，最大程度地减免停车设施建设运营过程中涉及的行政事业性收费。创新投融资模式，鼓励采用PPP（Public-Private-Partnership公私合作）模式。加大金融支持力度，研究设立引导停



车设施建设专项产业投资基金。

■停车产业迎来“春天”

宁波中心城区机动车增长过快，再加上停车设施“历史欠账”多，停车难这一“城市病”正日益严重。

据相关部门统计，自2000年到2014年，市六区汽车保有量从6.2万辆急剧增加到86.8万辆。为缓解“停车难”，我市将公共停车场建设作为治理城市拥堵的重要手段，仅2013、2014两年，主城区就新增路外公共停车位超过5000个。但与快速增长的车辆数相比，停车位缺口依然巨大，特别是三江片，停车位缺口超过5万个。

“在发达国家或地区，社会资本参与公共停车设施建设已非常普遍。”市规划设计研究院城市交通研究所所长洪涛说，此次国家发改委等七部门联合发文，力度空前，这也为各地因地制宜制定具体方案提供了依据。

市治堵办相关负责人表示在接受记者采访时表示，城市停车设施建设是一

个准公共事务，如果能科学设计、合理规划，通过营运补贴、价格管理等手段，采用PPP等模式，吸引社会资本参与进来，能够极大提高停车设施建设的效率。

一石激起千层浪，宁波民营企业对此也给予高度关注。从建筑业企业转型升级而来，目前从事金属立体停车库制造、装配、运营、投资及售后服务的综合性企业——宁波高睿捷车库实业有限公司负责人杨文军说，新政为公司开拓市场、进一步进入停车场建设运营领域创造了条件。

■破解“停车难”的宁波实践

事实上，《意见》中的不少内容对宁波来说并不陌生，有些甚至已经付诸实施。如鼓励政府和社会资本合作，政府投入公共资源产权，与社会资本共同开发建设，采用放弃一定时期的收益权等形式保障社会资本的收益；允许在不改变土地用途和使用权人的前提下将部分建筑面积用作便民商业服务设施，收

益用于弥补停车设施建设和运营资金不足等，在我市都已有了尝试。

今年开工建设的海曙联丰公共停车场，就采用了BOT（Build-Operate-Transfer建设-经营-转让）模式，即停车场建设主体及产权都为政府所有，但投资经营单位从市场引进，并被特许其在经营年限内开展合法的经营活动。

“这是我们第一次参与停车设施投资经营。”项目投资者宁波中金美地贸易有限公司负责人周孟强说，停车收费回报虽然不高，但比较稳定，从长期看，他对该产业投资持乐观态度。而海曙区相关部门负责人认为，采用BOT模式建设民生工程，能在一定程度上减轻政府财政资金压力，同时对停车场后期运作效率的提高、管理成本的降低也有促进作用。

慈溪市则结合区块开发，在道路建设中同步规划了800个车位的地下停车场。建设中，政府与民间资本合作，用1亿多元投入撬动了地下停车场3亿多的投资。

将于年内开工建设的马园路停车场

改造工程，由政府斥资，在不改变土地性质前提下，引入停车立体化改造扩容，可使原停车场扩大近3倍，有效缓解妇儿医院周边停车难问题。不仅如此，场地还预留了部分充电设施建设用地，服务未来的充电汽车。

计划明年开工的市中医院北侧公交综合体也是如此。项目将在不改变土地性质的基础上建公交首末站，还有地下停车场和一个快捷酒店式的宾馆。

我市还积极推动医院、学校等公益性场所增建地下停车场。目前已成功推动气象路小学建设项目在学校操场地下新建一个有近200个车位的公共停车场。

■确保社会资本的投资回报

业内人士表示，宁波在停车场建设方面的创新与探索，目前更多的还是着眼于提高土地利用效率、缓解政府资金紧张现状。企业参与停车设施建设，或只是简单的项目承建，或是出于公益需求，能否真正从投资中获益，还需经过时间检验。

“要吸引社会资本参与停车设施建设，关键是让其从中获利。”市治堵办相关负责人认为，缓解“停车难”是一个系统性问题，这其中需要有规划、国土、发改、财政、交警、城建、城管等一系列相关职能部门的通力合作。“就目前市场情况而言，宁波整体停车收费价格偏低，而且道路等免费停车现象大量存在，这些都极大制约了民间资本投资停车设施的积极性。”

记者注意到，对于市场最为敏感的停车收费问题，《意见》也有明确：对政府和社会资本合作建设停车设施，要统筹考虑财政投入、社会承受能力等因素，遵循市场规律和合理盈利原则，由投资者按照双方协议确定收费标准，从而最大限度地保障社会资本的效益。

央行表态 稳定人民币汇率预期

自8月11日央行宣布调整人民币对美元汇率中间价形成机制后，人民币对美元中间价在连续三个交易日内急贬4.7%左右，从而引发了市场关于人民币汇率会不会出现持续贬值的担忧。对此，央行人士于13日公开表示，人民币经过这几日的调整正逐渐向市场化水平回归，偏差校正已基本完成。市场解读认为，此轮调整或已到位，人民币汇率在即期市场立刻走升。

中国人民银行副行长易纲13日在央行记者会现场明确表示，这次改革主要是就人民币对美元中间价报价机制做的一次调整，调整以后整个汇率形成机制更加市场化，有利于长期的稳定。中国人民银行行长助理张晓慧在记者会上称，自中间价基础报价完善以来，人民币经过两天的调整，逐渐向市场化水平回归，3%左右的累积贬值压力得到一次性释放，此前偏差校正应该说已经基本完成。

中信银行高级金融分析师刘维明认为，当前幅度已经符合市场对人民币汇率年内合理水平的预期，货币当局不会允许人民币大幅下挫并引发恐慌。（据新华社）

上半年 全市金融系统运行平稳

昨天，记者从年中市级金融机构负责人会议上了解到，今年上半年，全市金融系统平稳运行，在促实体、防风险、推改革、惠民生等方面扎实推进，取得了较好成效。

6月末，全市重点项目建设贷款余额1551.56亿元，较年初新增226.43亿元。涉农贷款和小微企业贷款增长较快，分别比年初新增278.73亿元、133.41亿元，确保了金融对实体经济支持的有序平稳。

金融支持宁波跨境贸易电子商务发展的改革有序推进。截至6月底，宁波市跨境贸易电子商务销售额突破12亿元，排名全国前列。推进跨国公司外汇资金集中运营管理试点工作，新增6家试点企业名额。促进投资便利化，推动宁波市成为全国第二个正式获得境外并购外汇管理改革试点的地区。

助农金融服务点建设力度加强，全市金融机构持续投入，实现服务点对金融服务空白村的全覆盖。

（杨绪忠 王齐维）



我市首次集中曝光发生在群众身边的腐败问题和侵害群众利益问题的11起典型案例，包括职务侵占、渎职、贪污受贿、挪用公款等情形。下一步，我市还将进一步加大典型案例通报曝光力度（8月13日《宁波日报》）。

曝光的11起典型案例，释放出剑指群众身边腐败的强烈信号，笔者周围不少人议论说：“以前反腐总是出现在新闻里，现在到了老百姓身边。”

被通报的案例中，有滥用职权，暗箱操作，给国家财产造成巨大损失的；有消极懈怠，不按规定履行职责，不作为、乱作为的；有“小官大

腐”侵吞国家和集体财产的；有采取截留、替换、骗取等恶劣手段，侵吞本该属于群众的钱财的……既有贪污数百万元的大案件，也有受贿几十万元的小案子，数额无论大小，都严重侵犯了群众利益，是从老百姓的兜里夺钱、碗里抢肉，破坏力不可小觑。

作为基层，一头连着国家的惠民政策，一头连着百姓的切身利益，直接担负着政策“最后一公里”的落实重任。民生资金，许多是保命钱、救济款、扶贫款，用起来应该慎之又慎，但在这块大蛋糕边上，可谓“苍蝇”扑面。基层干部腐败，在国家层面是“苍蝇”，在群众眼里却是摸不得的“老虎”，造成的伤害最直接，也

最为群众深恶痛绝。正如一首民谣所揭示的：“苍蝇苍蝇满天飞，他们还在开大会，群众群众心里苦，多少冤屈多少泪！”

“苍蝇”腐败，群众早就积怒心头。笔者从人民网的《老百姓满意吗？——上半年反腐成绩单调查》栏目上，看到了一些基层群众的反映：“想说满意不容易”“老虎豺狼为恶深山，苍蝇蚊子肆虐身边”“满意中央打虎有力，不满基层拍蝇消权”“不能让苍蝇抱团取暖”“自甘堕落的党员干部太多了”“老百姓被迫用血汗钱养着这些歪瓜裂枣”……请原谅我多摘引了几句，因为老百姓的话不但精彩，而且尖锐、深刻。

如何直面李斯达们的怪异言行

□王石川

11日，北京警方证实，中国传媒大学失联女生周云露被同校男生李斯达强奸未遂杀害。警方讯问李斯达是否与周云露有深仇大恨，他回答：“没有”，并解释“就是想找个无辜的人，当作一个发泄的点吧”（8月12日《新京报》）。

嫌犯李斯达必须为其行为付出法律代价，但也不应回避，如果他平时言行确如报道所称，那么可以断定他是一个病人，且病得不轻。比如，在人人网李斯达的个人主页里，他发布的多条内容与杀戮有关——“原不原谅是上帝的事情，我只负责杀掉你”“以我一命，换你昨天”“我喜欢不要那么多感情的作品，最好是无尽的杀戮”……除了这些极端语言，李斯达还曾裸奔下楼洗澡，在楼道里大哭；弹琴时，会突然跟着音乐大吼大叫，有时候坐着也会突然傻笑，或者转圈跳舞……

举止怪异，喊打喊杀，不代表李斯达一定是个坏人。但悲剧发生后，就不能不审视他的那些怪异行为。从中我们可以认为，李斯达活在自己的世界里，蔑视现实生活中的规则。而任何人一旦缺乏敬畏，无视规则，就难免走入歧途，坠入危险的深渊。因此，我们不妨把李斯达当成一个案例来剖析。如果一个大学生常常喊打喊杀，是不是

说明精神压力过大？如果精神压力过大，除了自己排解，家长知不知道？学校该不该及时介入？对这种另类的人，是疏远他、鄙视他还是陪他一起消除心魔？

多年来，媒体报道的多起高校学生自杀或杀人事件，无一不与心理问题有关。遭遇心理困境，无论选择自杀还是杀人，都不可取。但可以确定，每一例悲剧发生前，总是有迹可循，只不过被无意忽略或未能及时化解罢了。目前，我们不能断定李斯达一定有心理问题，但对于这个言行颇为怪异的人，应该反思：家长和校方如果多一些及时关注，是不是可以避免悲剧？

日前，教育部网站公布了《中小学心理辅导室建设指南》，要求中小学心理辅导室至少应配备一名专职或兼职心理健康教育教师，并逐步增大专职人员配比。中小學生需要心理輔導，大學生尽管多是成人，自我調適能力較強，但不是所有大學生都有一颗強大的內心，許多人同樣需要心理輔導。在惋惜周云露、譴責李斯達的同時，如何防患于未然更值得思考。如果預防工作做到位，使大學生的心理更健康、法治意識更強，也許就能遏止至少是減少類似悲劇。

剑指老百姓身边的腐败

□范 昉

群众的这些话，应促使我们思考“老虎”与“苍蝇”之间的关系。“老虎”不受贿，哪有“苍蝇”搜刮民财？不拿下有问题的雷公，就难以解决干早。所以，一定要“上无禁区，下无死角”“老虎”“苍蝇”一起打，把中央反腐的决心传导到基层一线，传导到老百姓身边。宁波严查并且通报基层腐败案例，体现了中央反腐的决心，是深得民心之举。

相对于“捉住老鼠就是好猫”的“猫论”，也有“不被捉住就是好老鼠”的“鼠论”，有些基层腐败，可能藏匿很深。因此，各级党委一定要履行好“一岗双责”，紧抓基层反腐重拳，对禁而不绝的腐败问题，追究主体责任和监

督责任，把纪律挺在法律面前，用制度之手遏制小微权力的“任性”，由“标”及“本”，使权力入笼。应采取措施，教育干部给权力涂上防腐剂，心有所敬，行有所循，心有所畏，行有所止。

遏制基层腐败，最重要的是要让“苍蝇拍”握在群众手里，草遮不住鹰眼，水遮不住鱼眼，把群众的举报线索放在第一位，就能揪住“老鼠”的尾巴，发现“苍蝇”藏匿在哪里。只有让老百姓看到反腐的决心，他们才会站到反腐最前列；只有让老百姓看到身边的腐败分子被清除，充分享受反腐红利，才能鼓舞民心。老百姓高兴了，干事创业的积极性就高，全面建成小康社会也就不难了。



民资建停车场要嵌入准公共属性

□燕 农

日前，国家发改委出台《关于加强城市停车设施建设的指导意见》，提出全面放开社会资本全额投资新建停车设施收费。发改委表示，吸引社会资本、推进停车产业化是解决城市停车难问题的重要途径（8月12日《第一财经日报》）。

可以预见，该指导意见或将激发民资投建城市停车场的热情，从而缓解停车难题。笔者以为，城市公共停车场开发与经营可以产业化，但应该是个准公共服务的产业。尤其是，政府与社会资本合作，前者

代表民众投入了公共资源产权，譬如土地，使得这类公共停车场更是从建设之初就嵌入了准公共属性。所以，在吸引社会资本投建公共停车场的同时，要从政策层面规范其城市准公共服务的性质。

按照指导意见，政府和社会资本合作开发建设的公共停车场，允许在不改变土地用途和使用权人的前提下，将部分建筑面积用作便民商业服务设施，收益用于弥补停车建设和运营资金不足。这或将吸引民资将开发建设的目光，聚焦在

城市的中心区，原因在于这类区域车流量大、商业服务活跃，收益更为可观。但不少城市在商品房开发过程中，本就对停车泊位建设存在欠账。若重新规划建设公共停车场，行政政策应予矫正过往缺失，弥补居民区周边的公共停车位不足。而且，若新建公共停车场聚集在城市中心区，势必加剧中心城区交通的拥堵，所以，从公共交通的布局来看，停车场需要向公共交通接驳地带转移。

长远来看，鼓励社会资本建设停车设施肯定是好事，但如何保证社会资本投建公共停车场不会催生新的利益依附集团，值得斟酌。若把控不住公共停车场的准公共属性，民众不会得实惠，政府投入的公共资源产权也难有理想收益。

贻害无穷「半截理」

□黃明朗

近日，四川通江县下发通知，规定城乡居民只允许操办婚嫁、丧事和寿宴三类酒席，而寿宴只有70岁以上老人才可操办，引发热议（8月6日新华社电）。

笔者当兵时有位老首长，文化不高，但正义感强，是非分明，常把那些听起来有理，大伙儿背地里并不认可的说法称作“半截理”。开始不太理解，日子长了，发现“半截理”的说法内涵丰富，今天仍不时见到。

遏制滥办酒席风，有其必要性。然而，正如网友、专家质疑，规定70岁才能办寿，如果老人没活到70岁，岂不就无法做寿？庆贺乔迁、满月、开业等喜事，群众基础广泛，为何要排除在外？依法治国要求政府“法无授权不可为”，通江县干预百姓生活，超越职权、于法无据，实为悖理。

郑州物价听证会阻拦记者参会，听证代表全部同意水价上调，引来质疑，官方却称“涨价是政府的一项工作职能”。组织价格听证是政府职能，涨价与否该由听证结果说了算，说“涨价是政府职能”，纯属歪理。

有媒体披露市场上出售走私“僵尸肉”，有记者质疑这是“假新闻”，双方数度交锋仍无结果。后来国家食药监局网站称，今年查获的走私冷冻肉品中，有的生产日期已达四五年。此为公说公有理，婆说婆有理。

悖理、歪理、各说各理，都是“半截理”。有人爱讲“半截理”，不愿意一针见血，不是问题有多复杂高深，也不是脑子不够用，而是工于心计、患得患失的表现。因为自己或小团体有缺点、错误，甚至某些事见不得人，一旦讲明了、说透了、道全了，自己的利益就将受损，于是含糊其辞、断章取义、强词夺理……“半截理”的致命之处在于，不能实事求是地反映事物的本质特征，不能完整准确地贯彻政策和法规，本质上是没道理。用“半截理”施政，难以服众，往往行不通，甚至贻害无穷。

禁绝“半截理”，除了加强学习，吃透政策法规，更重要的是要有追求真理的勇气，使自己的言行和施政方案符合时代潮流、群众愿望和法治精神。1977年中央工作会议，陈云同志率先提出为天安门事件平反和让邓小平重新工作，但会议简报阻遏不通，当时主持中央工作的同志登门劝他收回意见，被他断然拒绝。陈云的发言未能登上简报，但最终没能被压制，这就是历史的逻辑。

一旦发现“半截理”，应该毫不留情，公开揭露，以正视听。有人曾约原全国政协副主席钱正英写一篇防治腐败的文章，他在文中写道：“中国共产党经历长期的考验，已证明是不可战胜的。今后，唯一对我们有威胁的敌人，不是来自外部，而是来自内部——内部的腐败。”可杂志在刊登时，把后一句话删掉了。钱正英非常生气地指出：删去的那句话恰恰是“这篇文章的灵魂”。

对“半截理”和有违常识的惊人言论，作为读者、听（观）众，要保持高度警惕，防止盲从；作为媒体工作者，不能片面追求耸人听闻，而应以传播真相为己任，向报道对象负责，向受众负责。