



# 宁波市政协十五届三次会议召开第二次全体会议 委员发言很接地气让人振奋

昨天下午,宁波市政协十五届三次会议召开第二次全体会议,会上,14位委员作了指定发言,9位委员及港澳台侨事务顾问作了即席发言。委员们的发言很接地气,也让人振奋,内容包括经济发展、城市规划、民生问题等方方面面。

□金报记者 贺艳 樊莹 摄影 李华光



参会委员认真听取发言

## 加快宁波国家级临空经济示范区建设 宁波还欠缺三股“东风”

戴科术委员代表民革宁波市委在大会上第一个发言,他关注的主题是“加快宁波国家级临空经济示范区建设”。

2018年11月9日,宁波栎社机场旅客吞吐量超过1000万人次,首次跨入“千万级”机场俱乐部,吹响了宁波市规划建设国家级临空经济示范区的冲锋号。

但是在高水平推进国家级临空经济示范区建设的道路上,他认为,宁波还欠三股“东风”:第一股是建设管理体制的东风;第二股是大型枢纽机场的东风;第三股是土地要素保障的东风。

针对这三股欠缺的“东风”,戴科术委员介绍说,民革宁波市委会见招拆招,提出了三点应对措施:

首先,建议按照市里和海曙统分结合、以统为主的原则,组建临空经济示范区管委会,作为市政府派出机

构,在82.5平方公里规划范围内履行规划、财政、人事等职能,承担宁波西综合交通枢纽等基础设施建设,实行独立考核,社会事务、拆迁等工作则由海曙负责。

其次,受制于空间建设条件和铁路航空设计规范等因素,宁波西综合交通枢纽完全空铁一体化布局难度较大,建议按照实事求是的原则抓紧决策规划方案,不能为了一体化而一体化,还要充分考虑今后建设、运营、集疏运体系和产业拉动效应等因素。同时,由于机场四期报批程序复杂,建设周期长,建议枢纽方案确定后立即启动前期工作,争取2021年开工建设。

最后,抓住当前国家统一规划体系的机遇,做好临空经济示范区发展规划与区域空间规划的衔接,重点调整近期启动区42.3平方公里内不符合土地利用规划的部分基本农田。

## 试点“长护险”,人均减轻家庭负担6757元 建议增加筹资渠道、扩大覆盖人群

2016年6月,我国正式启动旨在保障失能人员基本生活权益的长期护理保险制度试点,宁波被列为全国首批试点城市。目前海曙、江北、鄞州等23家护理服务机构开展试点工作,覆盖全市175.4万城镇职工医保参保人员。

数据显示,截至2018年7月,宁波长护险基金支出已达462.89万元,人均减轻家庭负担6757元,成效较为显著,但也存在一些不足之处。

“筹资途径单一,基金规模较小,目前以职工基本医保基金累计结余的2000万元为主,影响了长护险的保障范围与保障力度;每天每人40元的定额保障标准较低,且主要保障对象为失能的城镇职工医保参保人群等。”代表九三学社宁波市委发言的季蕴辛委员

指出。为逐步建立惠及全市居民的长护险长期发展规划,他建议:

首先,增加筹资渠道。建议在个人缴费、财政补助、医保基金划转、福彩基金、社会捐助、单位缴费、老年人医保体检费用结余等多个体系中广泛筹资,保证长护险基金实现长期的收支平衡。

其次,扩大覆盖人群。从试点情况来看,城乡居民基本医保参保人员对长护险需求相对迫切,建议参照苏州和青岛等地的做法,明确长护险的定位,尽快将长护险的保障覆盖人群扩大到各类医保参保人群。

最后,完善制度设计,比如要细化评分规则,对于不同护理类型和不同评分等级的患者,基金支付时应做到差别化对待。

## 将城乡接合部彻底纳入城市管理体制范畴 消除“二元结构”

随着城市框架的拓展,新的城乡接合部逐渐形成,各类问题也日益凸显。岑孟荣委员代表市政协人资环和城建委发言,提的就是百姓关心的中心城区城乡接合部建设的问题。

“虽然宁波市控违拆违力度逐年增大,但城乡接合部违法建设仍层出不穷,如部分村民私自搭建出租房屋、兴建违法厂房仓库等。城乡接合部公共服务设施配套少、标准低,尤其文化体育、教育医疗等设施供给不足。”岑孟荣委员列举了一些亟待解决的难题。

怎么推进?岑孟荣委员建议,编制中心城区城乡接合部专项规划,根据中心城区城乡接合部各自的资源禀赋和特点,研究细化其不同类型的功能定位和发展重点,如交通引领型、历史文化型、工业导向型

等,提出差异化的发展建设策略。

同时,加快城乡接合部服务设施建设,以15分钟社区生活圈为基本单元,构建片区生活圈—社区生活圈两级体系。

建议加大城乡接合部拆违控违力度,确保违法建设实现零增长,组织建立违法建设巡查队和信息举报员队伍,对违法建设不得提供供水、供电、供气等服务。

针对各区建设改造政策不一的问题,岑孟荣委员认为,可以借鉴国内先行城市成功经验,从市级层面统筹制定集体土地征用、拆迁补偿、财税金融等相关政策和标准。稳步推进撤村建居,将城乡接合部彻底纳入城市管理体制范畴,消除“二元结构”,形成外围乡镇和城市核心区统筹联动的一体化治理格局等。

## 外来务工人员是工伤事故高发群体 建议加强权益保护

“宁波市外来务工人员总量超过370万,大多集中在建筑、纺织、机械、冶炼及新兴的共享经济服务业,工作强度大、工作环境差、劳动保护不到位,是工伤事故高发群体。”林琳委员代表总工会界别发言,一针见血地指出外来务工人员面临的现实。

林琳委员继续用数据来佐证,2018年全市工会系统接访劳动纠纷7487件,涉及外来务工人员2644人次,其中工伤的外来务工人员占到26%。

宁波市工会系统曾对美团、饿了么、口碑等单位269名从业人员进行问卷和访谈,发现仅签有一份协议,劳动合同签订率几乎为零,无工伤保险、劳动保护、职业危害防护等约定。

林琳委员建议,实施以行政强制为主导的工伤保障措施。加强劳动监察力度,坚决制止企业以互联网平台为借口,通过所谓的“承包制”“合作制”“加盟制”掩盖劳动用工事实,逃避劳动法律义务,不办理社会保障等侵害劳动者权益的行为。

“企业发生工伤事故,职能部门应第一时间介入,固定现场、调查取证,主动为受伤的职工进行工伤鉴定,在用人单位和劳动者之间进行协调,合理降低外来务工人员维权成本。”林琳委员说。

同时,建议畅通以工会参与为辅助的劳动保护渠道,联合行业协会推动完善行业工时、劳动保护等标准,借助社会力量共同维护好外来务工人员合法权益。