



从余姚黄家埠走出去的俞先生，过年回了趟老家。这个之前曾一度被省、市环保部门“重点关照”的城镇，有了新模样：俞先生老家所在的杏山村铺着石子小路，村口扩建了公路，村旁的杏山湖经过治理碧波荡漾，偶尔还有飞鸟掠过，沿着湖岸是一排排农家小院……这得益于宁波长期重视“三农”工作，去年是全面实施乡村振兴战略的开局之年，宁波制定了《全面实施乡村振兴战略三年行动计划（2018—2020年）》，从产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴这五个方面全面推进城乡融合发展。

宁波的乡村正发生着怎样的改变？未来还有哪些值得期待？

□ 通讯员 方敏 李军  
金报记者 王冬晓 郑晓



宁波的乡村路宽了，景美了，也更宜居了。 资料图片

宁波城乡居民收入差距远低于全省水平，但强农富民还有不少瓶颈

## 政协委员献上“锦囊妙计” 让乡村看得到希望，留得住青年

### 现状

#### 去年实施乡村振兴工作开局良好 但强村富民还有不少瓶颈

统计数据显示，2018年宁波农村居民人均可支配收入达到33633元，同比增长8.9%，增速较上年提高0.9个百分点，农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民0.9个百分点，城乡居民收入倍差由上年的1.80下降为1.79，远低于全省2.04的倍差水平。

“这说明宁波农业农村发展的基础较好，但农

民人均收入中工资性收入占比较高，也从另一个方面说明了，收入想要继续增加要下更大力气。”宁波市农业农村局相关负责人介绍说，去年我市实施乡村振兴工作开局良好，但也存在着一些问题，需要花大力气破解的也是这些瓶颈和不足。

比如，由于基数较高，新增长点培育较慢，农民

人均可支配收入和村集体经济收入等“三大收入”瓶颈制约比较突出。再比如，乡村产业培育壮大难度较大，还有人、财、物和技术等要素资源制约比较突出，这些要素在城乡之间自由流动的政策和通道还不够完善，另外年轻人流向农业农村的总量比较少，意愿也不够强烈。

### 声音

● 九三学社市委中小企业促进会会长、高级经济师 俞海峰

#### 政策资金应多向 平台搭建和公共领域倾斜

乡村振兴，重在实现产业振兴。宁波市政协委员卢学伟是宁海县胡陈乡西翁村团支部书记，这是官方身份。他的职业是果农，是胡陈健晒果蔬专业合作社理事长，自己有一百五六十亩的果园，有水蜜桃有枇杷，还带动十多户农民按照标准化种植。

80后的卢学伟大学读的是工商管理专业，毕业后回乡搞种植，是因为不忍心看到父辈乡亲只知吃苦受累不懂经营。“过去种果树只重产量，不重质量，果子按筐卖，一年到头忙下来，赚不了几个钱。”卢学伟说，8年前他回乡种果树，按照标准化生产，果子按照规格分拣包装，配送商超和水果门店，卖出了好价钱，后来他又开始涉足团购和微商，带领其他果农搞标准化产销，“宁海白枇杷、望海茶，奉化水蜜桃、象山红美人，这些都是有名的农特产品，如果能进一步提升品牌价值，对产业增效农民增收很有好处。”

“财政资金和政策应该向平台搭建上做倾斜，比如区域公共品牌的推广，比如一些公共资源要素的提供上，带动作用会更明显。”九三学社市委中小企业促进会会长、高级经济师俞海峰说，之前的产业扶持政策重在扶持龙头，对个体小农户的带动不如预期，“虽然乡村未来的发展方向是集约化生产，但现阶段小农户将长期存在，小农户受益了，积极性调动起来，乡村才有活力。”

● 宁波市政协委员、宁海县农技推广总站站长 魏章焕

#### 重视乡土人才和乡贤回归 让他们扎根农村

谈到乡村振兴，无论农旅深度融合，做民宿经济，搞互联网+，还是乡村医疗卫生公共服务，乡村

教育，说到底总离不开“人”。

“乡村振兴不能干部在干，农民在看。乡村振兴要看得到希望，留得住青年，把人才吸引到农村，把乡土人才用好，是关键。”在前两天召开联组专题协商交流会上，围绕乡村振兴，与会相关负责人“一语中的”。

“城里一些技术农村用得少，不是没技术，而是缺人才，另外农民的理念也没跟上市场经济，比如订单式农业，碰到行情变化，签约农民毁约的也不少。”海曙区政协副主席、民革市委副主席袁建树说，农村大多是中老年人，接受新事物慢，如何培养新型职业农民是他关注的焦点。

“菜单式点课、一对一精准培训，和大专院校、农科院所结合，选派一些有潜力的农民接受教育，授课内容从种养技术拓展到现代农业发展、经营管理，他们的眼界视野开阔了，才能带领农民有更大发展。”袁建树说。

“乡村的发展最终要靠土生土长的农民群众主体，不要迷信‘外来和尚会念经’，重视乡土专家，乡土人才，在新酬待遇和晋升上给予倾斜，让他们扎根农村，另外重视乡贤回归，帮助他们回乡创业，让更多力量参与到乡村振兴中来。”宁波市政协委员、宁海县农技推广总站站长魏章焕说。

● 市政协委员、宁波市农业农村局副局长 王才平

#### 村庄规划要有情感有故事 要成为紧贴村民的暖心事

俗话说，规划是龙头，是行动的先导。村庄规划关乎每一个村民的切身利益和村庄发展未来，如何让村庄规划重实用，让村民感觉舒心贴心又暖心？宁波市政协委员、宁波市农业农村局副局长王才平在两会上提交了《关于进一步重视村庄规划实用性的建议》的提案。

造成规划缺乏实用性的原因有哪些？基层干部不够重视、编制单位不够尽责、编制要求不够精准、部门会审不够严格，是王才平总结的四个短板。王

才平说，村庄规划要从村庄实际出发，尊重农民意愿，体现当地农村特色，规划内容必须有住宅、道路、供水、排水、供电等建设的用地布局、建设要求，“村庄规划的实用性，要在这些内容上下功夫。”

如何让村庄规划有实用性又有发展性？王才平强调，要明确发展定位。顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，分类推进乡村振兴，不搞一刀切。村庄规划要有清晰的发展思路，要成为紧贴村民的暖心事，要有情感有故事，要村庄规划自己会说话。

● 市政协委员、宁波市农村农业局林特产业处处长 郑甬龙

#### 推出乡村振兴科技专项政策 打通农业科技“最后一公里”

乡村振兴战略的具体内容，包含了农业产业发展、农业农村基础设施建设、生态环境保护和修复等各个方面，内容十分丰富，在所有的这些建设中，都需要发挥科技的作用。宁波市政协委员、宁波市农村农业局林特产业处处长郑甬龙今年两会上提交了《关于做好科技助力乡村振兴战略工作的建议》，呼吁推出乡村振兴科技专项政策，打通农业科技“最后一公里”。

“通过科技的总结、集成、示范和引领，将乡村振兴的各个方面放在科技的视角下观察，以科技促进乡村振兴战略的实施，必能起到事半功倍的效果。”郑甬龙建议，整合现有项目资源，努力新增更强扶持政策，合理整合现有的政策资源推出乡村振兴科技专项政策，在“科技争投”上适度考虑乡村振兴的有关内容，各个部门都要在各自领域加大科技支持乡村振兴的力度。

郑甬龙呼吁，要大力开展科普活动，提高人们科学素养；另外，要以实实在在看得见的技术成果吸引人，对产业发展、环境改善起到显著的促进作用。同时，充分发挥农林渔牧乡土专家的带动作用，让农业科技“最后一公里”发挥最大生产力。