

# 政府工作报告首次将就业优先置于宏观政策层面

## 移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”

### 习近平参加内蒙古代表团审议 保持加强生态文明建设的战略定力

据新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调,保持加强生态文明建设的战略定力,探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,加大生态系统保护力度,打好污染防治攻坚战,守护好祖国北疆这道亮丽风景线。

习近平首先表示,政府工作报告体现了新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,体现了党中央关于今年工作的总体部署和要求,完全赞成。

习近平强调,党的十八大以来,我们党关于生态文明建设的思想不断丰富和完善。在“五位一体”总体布局中生态文明建设是其中一位,在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中坚持人与自然和谐共生是其中一条基本方略,在新发展理念中绿色是其中一大理念,在三大攻坚战中污染防治是其中一大攻坚战。这“四个一”体现了我们党对生态文明建设规律的把握,体现了生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位,体现了党对建设生态文明的部署和要求。各地区各部门要认真贯彻落实,努力推动我国生态文明建设迈上新台阶。

习近平指出,内蒙古生态状况如何,不仅关系全区各族群众生存和发展,而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障,是立足全国发展大局确立的战略定位,也是内蒙古必须自觉担负起的重大责任。构筑我国北方重要生态安全屏障,把祖国北疆这道风景线建设得更加亮丽,必须以更大的决心、付出更为艰巨的努力。

习近平强调,要保持加强生态文明建设的战略定力。保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统一、相辅相成的。不能因为经济发展遇到一点困难,就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头,甚至想方设法突破生态保护红线。在我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段过程中,污染防治和环境保护是需要跨越的一道重要关口。我们必须咬紧牙关,爬过这个坡,迈过这道坎。要保持加强生态环境保护建设的定力,不动摇、不松劲、不开口子。

习近平指出,要探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要贯彻新发展理念,统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系,努力探索出一条符合战略定位、体现内蒙古特色,以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要坚持底线思维,以国土空间规划为依据,把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线,立足本地资源禀赋特点,体现本地优势和特色。

习近平强调,要加大生态系统保护力度。内蒙古有森林、草原、湿地、河流、湖泊、沙漠等多种自然形态,是一个长期形成的综合性生态系统,生态保护和修复必须进行综合治理。保护草原、森林是内蒙古生态系统保护的首要任务。必须遵循生态系统内在的机理和规律,坚持自然恢复为主的方针,因地制宜、分类施策,增强针对性、系统性、长效性。

习近平指出,要打好污染防治攻坚战。解决好群众反映强烈的突出环境问题,既是改善环境民生的迫切需要,也是加强生态文明建设的当务之急。要保持攻坚力度和势头,坚决治理“散乱污”企业,继续推进重点区域大气环境综合整治,加快城镇、开发区、工业园区污水处理设施建设,深入推进农村地区人居环境整治。要抓好内蒙古呼伦湖、乌梁素海、岱海的综合治理,对症下药,切实抓好落实。

习近平强调,今年是新中国成立70周年,保持经济持续健康发展和社会大局稳定的任务十分繁重。内蒙古要扎实做好各项工作,确保经济平稳运行,打好脱贫攻坚战,稳步提高民生保障水平,促进各民族共同繁荣发展,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平指出,过去我们靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业,现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。吃不穷、穿不穷,计划不到一世穷。党和政府带头过紧日子,目的是为老百姓过好日子,这是我们党的宗旨和性质所决定的。不论我们国家发展到什么水平,不论人民生活改善到什么地步,艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。艰苦奋斗、勤俭节约,不仅是我们一路走来、发展壮大的重要保证,也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证。

第十三届全国人民代表大会第二次会议5日上午在人民大会堂开幕。习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大二次会议应出席代表2975人。5日的会议,出席2948人,缺席27人,出席人数符合法定人数。

上午9时,大会主席团常务主席、执行主席栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分:一、2018年工作回顾;二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向;三、2019年政府工作任务。

根据会议议程,大会审查国务院关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告及2019年计划草案、2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告及2019年全国预算草案。

□新华社北京3月5日电

## 十大民生热点 政府报告这样回应



### ●压力和挑战下如何稳就业? ——首次将就业优先政策置于宏观政策层面。

报告提出,就业优先政策要全面发力。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。稳增长首要是为保就业。

全国人大代表、中国科学院院士王建宇说,当前就业结构性压力较大,就业难和招工难并存。要把握我国经济正在向高质量发展转型升级的趋势,做好各个就业人群需求端与供给端的匹配。过去,更多地从民生角度强调就业政策,今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,就业指标将会对宏观经济政策实施发挥更大作用。

### ●脱贫攻坚重点目标是什么? ——聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,提高脱贫质量。

报告提出,精准脱贫要坚持现行标准,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,加大攻坚力度,提高脱贫质量。全国人大代表、山西省右玉县威远镇张千户岭村村委会主任张宏祥表示,政府工作报告提出农村贫困人口减少1000万以上的目标,在脱贫攻坚的关键阶段,既要聚焦深度贫困地区集中攻坚,又要把防止返贫放在更加重要的位置,激发贫困群众脱贫内生动力。同时,要完善考核监督,确保脱贫成果经得起群众和历史的检验。

### ●污染防治今年如何推进? ——要改革完善相关制度,协调推动高质量发展与生态环境保护。

报告提出,持续推进污染防治。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚。

全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟说,政府工作报告显现打好污染防治攻坚战坚定决心,重点提出对空气、水、土壤的治理和保护全面推进。值得注意的是,报告提出通过改革创新环境治理方式,避免监管“一刀切”,形成同治、共管合力,提高企业内在环保动力,这有利于环保措施真正落地和可持续。

### ●如何确保“老有所养”? ——养老金合理增长并按月足额发放。对社区养老服务给予税费减免等扶持。

报告提出,继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。要大力发展养老特别是社区养老服务业,对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。

我国60岁以上人口已达2.5亿。

## 2019年政府工作任务

- 01 继续创新和改善宏观调控,确保经济运行在合理区间**
  - 实施更大规模的减税
  - 明显降低企业社保缴费负担
  - 确保减税降费落实到位
  - 着力缓解企业融资难融资贵问题
  - 有效发挥地方政府债券作用
  - 多管齐下稳定和扩大就业
- 02 激发市场主体活力,着力优化营商环境**
  - 以简审批优服务便利投资兴业
  - 以公正监管促进公平竞争
  - 以改革推动降低涉企收费
- 03 坚持创新引领发展,培育壮大新动能**
  - 推动传统产业改造提升
  - 促进新兴产业加快发展
  - 提升科技支撑能力
  - 进一步把大众创业万众创新引向深入
- 04 促进形成强大国内市场,持续释放内需潜力**
  - 推动消费稳定增长
  - 合理扩大有效投资
- 05 对标全面建成小康社会任务,扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴**
  - 打好精准脱贫攻坚战
  - 抓好农业特别是粮食生产
  - 扎实推进乡村建设
  - 全面深化农村改革
- 06 促进区域协调发展,提高新型城镇化质量**
  - 优化区域发展格局
  - 深入推进新型城镇化
- 07 加强污染防治和生态建设,大力推动绿色发展**
  - 持续推进污染防治
  - 壮大绿色环保产业
  - 加强生态系统保护修复
- 08 深化重点领域改革,加快完善市场机制**
  - 加快国资国企改革
  - 下大气力优化民营经济发展环境
  - 深化财税金融体制改革
- 09 推动全方位对外开放,培育国际经济合作和竞争新优势**
  - 促进外贸稳中提质
  - 加大吸引外资力度
  - 推动共建“一带一路”
  - 促进贸易和投资自由化便利化
- 10 加快发展社会事业,更好保障和改善民生**
  - 发展更加公平更有质量的教育
  - 保障基本医疗卫生服务
  - 完善社会保障制度和政策
  - 丰富人民群众精神文化生活
  - 加强和创新社会治理

新华社记者 青晓璇 编制

业教育。要改变社会对职业教育的偏见,一定要有证书衔接等方面的配套政策,并提高职业学校的教育质量。

### ●如何拉动消费增长? ——继续执行新能源汽车购置优惠政策。推动降低过路过桥费用。

报告提出,多措并举促进城乡居民增收。落实好新修订的个人所得税法。继续执行新能源汽车购置优惠政策。深化收费公路制度改革,推动降低过路过桥费用。

全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说,外部环境复杂多变,中国经济面临高质量转型发展,稳定国内有效需求至关重要。他提出,需要进一步挖掘社会尤其是乡村消费的空间和潜力,关键是要降低消费的成本。

### ●房地产政策释放哪些新信号? ——改革完善住房市场体系和保障体系。稳步推进房地产税立法。

报告提出,更好解决群众住房问题,落实城市主体责任,改革完善住房市场体系和保障体系,促进房地产市场平稳健康发展。稳步推进房地产税立法。

全国人大代表、上海市黄浦区委书记袁云说,要保障群众的基本住房需求,确保居者有其屋。近年来,房地产调控保持了较好的力度和节奏,市场预期稳定。地方政府将承担房地产调控主体责任,精准施策,把“房住不炒”落到实处,促进房地产市场平稳健康发展。

### ●老旧小区如何不再望楼兴叹? ——更新水电路气等配套设施,支持加装电梯。

报告提出,城镇老旧小区量大面广,要大力进行改造提升,更新水电路气等配套设施,支持加装电梯,健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。

全国人大代表、国家电网吉林通化供电公司抄表班长初建美说,目前,不少城市小区是上世纪八九十年代建设的,建筑和基础设施老化,需要修缮和更新。政府工作报告充分回应老旧小区居民改善居住环境的呼声。在具体落实过程中,要解决好设施更新、电梯加装、停车场建设等项目的钱从哪儿来、居民如何取得共识、物业管理服务如何跟上等问题。

### ●网络提速降费有啥新举措? ——移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”。

报告提出,今年中小企业宽带平均资费再降低15%,移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”,规范套餐设置,使降费实实在在、消费者明明白白。

全国政协委员、湖北省政府参事石文先说,近年来,国家在互联网资费方面不断推出惠民政策,提高了群众获得感。但是目前还存在的“携号转网”门槛、部分模糊套餐让消费者意见颇多。政府工作报告直面问题,重在解决百姓生活的痛点。

全国政协委员陈中红说,保障养老金合理增长、足额发放,提供“老有所养”的物质基础,政策取向十分务实。大力发展养老服务业并给予政策扶持,将有效改善目前养老服务短缺、质量不高的状况,是重要利好消息。

### ●如何缓解技能型人才短缺? ——今年高职大规模扩招100万人。

报告提出,改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招100万人。

全国人大代表、江西省教育厅厅长叶仁荪说,一方面是技能型人才短缺,企业招高级技术工人难;另一方面是大量劳动力找工作难。面对我国劳动力市场上的矛盾现象,必须加快发展现代职