



减文山会海 也别忘了手机上的APP

“基层减负年”
跟形式主义说再见!

俗话说“形式主义害死人”。话虽夸张,理却实诚。

最近,中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。光看这个文件的名字,公众至少能解读出顶层设计的两个潜台词:一是形式主义这个“戏精”,而今不仅仅在跑龙套,有时可能还在唱大戏,以至弄成了“突出问题”。二是形式主义这个顽疾,不仅仅在忽悠作秀,还造成了公共治理中的巨大成本浪费和巨大工作负担。“每到岁末年初,写不完的总结,开不完的会,基层干部疲于应付。”《解放日报》微信公号曾刊发一篇文章,讲述了一位基层干部在微信中描述其沦为“微信工作群奴”的状态:随时带手机,天天群冒泡,还有五花八门的电子材料要汇报。

作为“戏精本精”的形式主义,往往是姿态美、调门高,行动少、落实差,要么与投机主义勾肩搭背,要么与官僚主义是孪生兄弟。对待“戏精本精”的形式主义,我们起码要有两个基本态度:一是从政绩观上引导基层工作重实效、反形式。二是从公共监督上让形式主义没有藏身之地。

把戏戳穿了、演戏没观众了,形式主义的道场自然就歇火了。

今年,站在为基层减负的新角度力破形式主义顽疾,除了常规的政治考量和绩效考量,更重要的,恐怕还在于保护实干者的创业激情——为基层干部营造宽松的干事创业环境,将严管与厚爱相结合,为担当者担当,为负责者负责;让真正埋头苦干在基层一线的工作者,精力不为形式所牵绊、热忱不为作秀所消磨,在船到中流、人至半山的改革新征程上,唯实奔跑,奋斗得福。

邓海建

(华中科技大学新闻评论研究中心特聘研究员)

强化结果导向
让会做事的不再寒心

基层苦形式主义久矣。

基层形式主义千奇百怪,诸如“文山会海”这种由来已久,还有一些则是近些年来才愈演愈烈。其中最突出的,就是“过度留痕”。在许多基层单位,原本着眼于推动标准化考核的“痕迹管理”,慢慢异变成为“事事留痕”……重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”,唯台账是举、以材料论英雄,这些状况在一些地方和部门屡见不鲜。现如今,职场中人吐槽“干活的不如写PPT的”。而与之同理,不少基层干部也感叹,“会做事的,不如会填表写材料的”。

空耗精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多,各形各款的形式主义,让基层不堪重负。为此求解,《通知》给出了一揽子具体的硬性举措。此外,我们更应该看到的是,《通知》着眼未来也指明了基层治理系统改革与治理能力提升的长远方案。其中提出,“要强化结果导向”“多采用电视电话、网络视频会议等形式”等等——更科学的价值评判标准,更现代化、高效化的信息技术手段,这些都是从根本上推动基层干部减负的保障。

基层减负,基层干部轻装上路,才能更好地建功立业。基层减负,减去的是束缚是障碍,而换来的则是活力、是动力。开创基层工作新局面,“减负”正逢其时。

然玉(《华西都市报》评论员)

可以预见,各地很快会掀起一次次减负潮,但是根据历史的经验,不管是基层干部还是老百姓,最希望的是见到长效,希望各级部门不要把减负仅仅当成一次病菌大扫除,更要找到滋生病菌的病灶,通过彻底清除病灶,让基层治理健康高效运行。不要出现基层干部没了显性负担,却增加了隐性负担的现象。不要出现基层负担减了,百姓困难增多了的现象。

基层负担所以重,关键还是现在基层治理的运行机制已经滞后于群众对美好生活的需要。比如机构设置不科学、考核制度不完善、用人制度不合理等问题,都会导致基层负担过重。

如果这套机制不改变,即使一些地方表面上按照《通知》要求减负,也会出现新的负担。比如,《通知》明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页,地方和部门也要按此从严掌握。这是硬杠杠,但是如果有的地方不在纸上做文章,而在手机上暗度陈仓怎么

办?《通知》强调少开会、开短会,开管用的会,对防止层层开会作出规定。可是基层干部手机上各个部门的APP如果不减少,即使不开会,光每天互动也受不了。

这就需要通过科学的调查研究,进行制度创新,从而形成减负的长效机制。怎样进行创新?笔者认为,不妨借鉴“一网通办、一窗通办”的思路,县委县政府可以设置一个类似于“基层办”或“综合办”的办事机构,凡是上级部门、县级各部门对基层部门布置的工作、进行的考核,通过共建、共享,都在这个机构进行加减乘除、合并同类项,真正把必须由基层来干的事项通过一个路径布置下去,而相应的督查、考核也由这个机构代办。这就对来自上下两方面的形式主义起到了过滤作用,由此重新厘清基层责、权、利的关系,做到权随事转、人随事转、钱随事转,防止给基层干部增加隐性负担或给老百姓增加困难。

丁慎毅(淄博电视台评论员)



中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,明确提出将2019年作为“基层减负年”。《通知》围绕为基层减负,聚焦“四个着力”,从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面,提出了务实管用的举措。针对目前文山会海反弹回潮的问题,《通知》在这方面定了一些硬杠杠。(3月12日《人民日报》)

漫画 朱慧卿

基层能否真正松绑 得看减负“疗效”

中央送出减负“大礼包”是好事,但是“基层减负年”能不能真的实现减负,关键还得看最终的“疗效”,这一点是基层干部最关注的问题。

基层干部之所以会有担忧和顾虑,其实就是怕上级政策在执行过程中变了形、走了样,就是怕中央的“大礼包”落不到基层干部的“口袋”里。之前,中央曾明确发文指出,扶贫检查除了国检之外,省市县不准有各种名目的检查,可是各地却纷纷换了张皮,美其名曰“练兵比武”“活动月”,检查根本没有半点的减少,这样的“上有政策,下有对策”,肯定会让基层继续承受形式主义之痛。

“基层减负年”自然是奔着减负来的,可如果中央的“好声音”在下面“跑了调”,减负

就很有可能变成增负。这并不是危言耸听,因为到时候有关部门很可能会以基层减负为名,“省里面督导市一级,市里又检查县一级,县里又考核乡镇一级”,这样一来,“瘦身减负”反倒又搞成了新的形式主义。

基层的负担和压力必须减轻,这是事关发展和稳定的问题。“基层减负年”要想“疗效”显著,可以探索两条具体路径:一是参照中央《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,各地要拿出自己实打实的举措,决不能挂在墙上、说在嘴上,就是落实不到行动上;二是要让基层为上级打分,还在搞层层发文的、以会议落实会议的,不妨也追追责,上级官僚主义的问题解决了,基层形式主义的问题肯定也就减轻了。

高永维(昌黎县委组织部)