

一边降低审批门槛,一边严查违规机构 率先推出记分制,为校外培训机构上保险 民办机构负责人直言 这些政策是“紧箍咒”也是“护身符”

近年来,面向中小学生的文化学科类培训机构持续火爆,校外培训市场一片“繁荣”,虽然一定程度上满足了人民群众多样性的教育培训需求,但随之而来的许多违规办学问题也引起社会普遍关注。

消防不过关、无证非法办学、虚假宣传……这些严重影响了家长和学生的基本权利,社会反响强烈。

今年8月,宁波市教育局发布公告,注销宁波市新思维教育培训学校的办学资质,依法收回其办学许可证并废止。根据《宁波市校外培训机构信用管理制度》规定,该学校举办者、实际管理者和法定代表人王明辉被列入宁波市教育培训行业“黑名单”,并推送至“信用宁波”。这是宁波市教育局开始实施“校外培训机构信用管理实行记分制”后,第一起被处罚的案例。

□记者 章萍 通讯员 杨增军 余晶晶

【 从严管理 】

累计扣满12分,注销其办学许可证

校外培训机构信用管理扣分细则基本涵盖常见的违法违规办学行为,总分12分,分为12分、6分、3分、2分和1分五种扣分方式。比如一次性扣12分的违法违规办学行为有9项,包括提交虚假证明材料或采取其他欺诈手段隐瞒重要事实骗取办学许可证,伪造、变造、买卖、出租、出借办学许可证;恶意终止办学、抽逃资金、挪用办学经费或跑路等。

除一次性被扣满12分的,校外培训机构其他扣分情况,在规定时间内达到整改要求的,可销分。

宁波市教育局终身教育与民办教育处负责人表示,不管是记分还

是销分,各级教育行政部门都要取证核实后进行,并由检查人和机构负责人签字确认,留档保存。

累计扣满12分的,宁波市教育局将名单进行实时公布,注销其办学许可证,并将名单推送到宁波市公共信用信息平台,在“信用宁波”和市教育局官网等平台上公布。同时,该名单还将分别抄送市场监管局、民政局、人社局、应急管理局、税务局、住房与城乡建设局等部门,协同开展重点监管。

宁波推出的这一举措尚属全国首创,其目的,一方面为了加大对校外培训机构的自身约束,另一方面是强化部门对机构的监管。

【 做好服务 】

宁波率先为校外培训机构上保险

“如果没有这个保险,我刚刚缴纳的几千块学费就是打水漂了!”今年6月,我市一家培训学校突然倒闭,100多名学员的学费无法退还。所幸,这家培训机构办理过风险防控综合保险。7月起,保险公司工作人员已着手接待学员及家长。

风险防控综合保险是今年1月宁波市教育局和宁波银保监局共同推出的新险种,是专门为民办教育培训机构设定的。据悉,用保险手段“托底”,防范安全风险和“跑路”风险的举措,在全国还是首创。

引入保险也为政府提供了第三方“托底”保障,起到了事先预防作用。

截至2019年10月20日,民办

教育培训机构风险防控综合保险已覆盖全大市所有县区(市),累计参保机构955家。承办民办教育培训机构风险防控综合保险的保险机构已经开发了民办教育风险管理系统平台,通过建立“初查+复查”的风险防控模式,实现民办教育培训机构安全风险线上动态监管。截至9月底,承保的保险机构已组建13名规模的专业风控服务团队,在全大市各区县(市)开展风险防控服务,已服务400家民办教育培训机构,服务营业场所413处,提出针对性整改建议2500多条。

另外,承保的保险机构还下发《民办教育培训机构责任保险风控人员管理办法(试行)》,对风控团队进行定期考核,通过奖优罚劣,激发工作积极性,以保障风控服务质量。

【 疏堵结合 】

降低审批条件 关停700多家违规机构

到目前为止,宁波开展校外培训机构专项治理已经两年了。

“一边检查也是一边听取意见的过程。”宁波市教育局相关工作人员告诉记者,在随机走访大量机构后,他们很快发现,宁波与大部分城市一样,有审批设置条件太高的问题。

2018年,宁波迅速调整方案,与此前设置条件相比,准入门槛大大降低。其中办学场地面积要求从300平方米降低至200平方米,营利性培训机构分公司降至150平方米;取消办学场地小于300平方米的消防备案(不足300平方米的办学场所,消防安全要求不降低),由教育、消防部门现场勘察确认;注册资金要求市级从150万元降至100万元,区县级从30万元降至10万元。2019年4月,市教育局推出民办学校审批信用承诺制,其中面积不足300平方米的消防安全证明由信用承诺书替代。同时,大力推进民办学校审批“网上办”“掌上办”“一事联办”,减材料、减证明、减时间,做到培训机构正式设立审批在7天内完成。全市前期排查出的一批“无证有照”或“无证无照”的培训机构、教育咨询公司等,从2018年9月至今,已有595家因门槛降低取得办学许可证,纳入教育行政部门有效监管范围。

当然,一边是疏,一边是堵。就今年,全市累计出动检查432批1758人次,其中暑期7月和8月共出动197批1022人次,发现存在各类问题隐患的校外培训机构746家,已按要求全部完成整改,停止办学或暂时停业整改机构199家,协调处理投诉纠纷699个。目前,经教育部门审批取得办学许可证的共1526家,其中文化学科类培训机构1206家。

经过两年的整顿,宁波大市总共关停了700多家培训机构,但同时也开展星级单位的评选,调动机构积极性。目前,全市首批参评的培训机构共有49家获评诚信办学星级单位,其中五星级7家、四星级20家、三星级22家。

可以说,宁波市教育局管理培训机构的模式,在这两年里取得不错的成效,也让很多民办机构的负责人直言:这些政策是“紧箍咒”也是“护身符”。