



浙江云和县素有“九山半水半分田”之称,也是中国木制玩具城,今年7月还荣获2019年“中国天然氧吧”创建地区称号。

坐拥一方好山好水好风光的云和,多年来一直坚持探索城镇化进程,以城带乡、以工促农、以乡促城、城乡联动,人、城、乡皆是一派新气象。

今年9月,云和县对外发布《云和县新型城镇化样板县域发展规划》,吹响了打造全国山区新型城镇化样板县域的号角。

## 打造新型城镇化样板县域是顺应时代发展的要求

今年是新中国成立70周年。这70年特别是改革开放以来,云和始终与时代同呼吸、与祖国共命运,艰苦奋斗、砥砺前行,经济社会发展取得令人振奋的巨大成就,人民生活水平发生翻天覆地的历史飞跃。全县地区生产总值从1949年的0.049亿元跃升到2018年的73.21亿元,人均GDP从1949年的90元跃升到2018年的63746元。

尤其是2001年以来,云和县委、县政府提出并一以贯之实施“小县大城”发展战略,把县城作为县域增长极来培育和发展,以集聚式手法实现集约化发展。目前,全县近40%的农民下山转移、70%的农村劳动力向二三产业转移,80%的人口集中在县城居住、93.4%的学生集中在县城就读、96%的企业集中在县城发展,城镇化率达到69.6%,为打造新型城镇化样板县域提供了强大的理论依据和现实基础。

站在新的历史方位上,云和提出要打造新型城镇化样板县域,是顺应时代发展的要求。

一是城镇化发展面临关键拐点。18年来,云和探索走出了一条独具特色、独树一帜的山区县城镇化科学发展之路,“小县大城”发展战略逐步朝着城乡融合、加快实现“人的城镇化”的2.0版迈进,城镇化发展面临由小做大、由大做强的关键拐点。这一发展阶段、发展任务的转变,客观上促使云和转型发展,努力加快新型城镇化建设。

二是城镇化发展存在诸多难点。由于受到诸多因素制约,云和城镇化发展还存在着许多矛盾和问题,如进城农民落户率低,“半市民化”现象仍然突出;基本公共服务有效供给不够充分;生态产业发展质量有待提高;城乡要素资源自由流动通道未真正打通等等。这些问题短板,倒逼云和要在城镇化发展上再谋新篇。

三是城镇化发展站上崭新起点。当前,云和正处于大有可为更有作为的战略机遇期和发展黄金期,特别是2018年8月12日,丽水市委书记胡海峰莅临调研,给云和提出了“打造新型城镇化样板县域”的历史课题。这是市委基于实际赋予云和的新使命,也是云和砥砺“丽水之干”、增辉“丽水之赞”的主战场。云和有基础、有条件、更有责任进一步拉伸长板、做强优势,在山区县新型城镇化上探路先行、勇当示范。

## 以“五个高”为目标 打造新型城镇化样板县域

打造新型城镇化样板县域,是一项重塑城乡关系、加快城乡融合发展的全局工程、系统工程。云和县委书记叶伯军表示,云和把县城、乡镇、村放在全县一个大棋盘上,描绘了打造新型城镇化样板县域的美丽蓝图。

一个立足点:云和地处浙西南山区,“九山半水半分田”是最大的地貌特征。在这样典型的山区小县推进新型城镇化,必须面对山区这一最大现实,必然带有山区这一最大属性。因此,云和定位打造全国山区新型城镇化样板县域,就是指坚持集聚集约发展,避免“村村点火、处处冒烟”,做大做强县城和一些重点镇、重点村,逐步撤并一些薄弱村、空心村,为做美做优生态腾出空间,探索走出一条城乡共建、城乡共兴、城乡共荣、城乡共享的新型城镇化道路。

“五个高”目标:围绕全面提高城镇化质量和水平,云和坚持以“人的城镇化”为核心,统筹推进新型城镇化和乡村振兴,构建“人与城”“产与城”“乡与城”融合互促的良好发展局面,全力打造生态环境高颜值、现代经济高质量、地域文化高特色、县域治理高水平、人民生活高品质的全国山区新型城镇化样板县域。

“三步走”思路:打造新型城镇化样板县域不能一蹴而就,需要分步分阶段推进,云和确立了“三步走”思路:到2022年,新型城镇化样板县域建设扎实推进,成为全省山区新型城镇化样板县域;到2025年,以“人的城镇化”为核心的城镇化发展格局全面形成,“五高”蓝图基本实现,成为全国山区新型城镇化样板县域;到2035年,城乡高度融合,高水平完成基本实现社会主义现代化目标。

# 浙江云和·建立“3+5+5+3+N”的推进体系 全力打造全国山区新型城镇化样板县域

## 平衡城镇与乡村融合发展 加快实现“同县同待遇”

首先是城乡空间共融。云和提出了构建“1571”城镇村体系,“1”就是一个中心城区,“5”就是5个乡镇,“71”就是71个行政村,按照“美丽县城、美丽城镇、美丽乡村”三级开发方向,形成“中心引领、多点支撑、城乡融合、全面振兴”的城乡发展新格局。其次是城乡功能互补。

再次是城乡要素流动。人才和资金要素方面,大力实施“市民下乡、能人返乡、企业兴乡”的“三乡”工程,引导乡贤回乡争当“新农人”“农创客”,为乡村振兴注入新鲜的血液;土地要素方面,深化以“确权、赋权、活权”为核心的“三权分置”改革,对闲置的农房和宅基地,通过打包流转、拆除复垦等方式进行有效盘活利用。

最后是城乡服务一体。高标准推进教育提质行动,高质量建设县域医疗共同体,并通过远程诊疗、城乡同步课堂等方式,让农村群众在家门口就能享受到优质的公共服务;推进农村社会保险接入城镇社保体系,确保进城落户的农业转移人口享受和城镇居民同等的保障权益,加快实现从“同城同待遇”向“同县同待遇”的迈进。



▲云和县城

▲云和雪梨

## 建立了“3+5+5+3+N”推进体系 让新型城镇化样板县域建设落地见效

为推动新型城镇化样板县域建设落地见效,云和建立了“3+5+5+3+N”的推进体系。

第一个“3”是指3大顶层设计,包括1个县委决定、1个思路研究、1个规划成果,这是打造新型城镇化样板县域的“四梁八柱”。第一个“5”是指5大实施方案,包括城乡体制改革、城乡融合发展、美丽和谐宜居、空间布局优化、生态产品价值转化等五大样板的实施方案,这是做好接下来工作的载体和抓手。第二个“5”是指5大配套政策,是指人才、土地、规划、财政、金融等五大方面的配套政策,这是打造样板县域的支撑和保障。第二个“3”是指3大建设成果,包括1套考评体系——山区新型城镇化建设考评体系,1个发展指数——山区新型城镇化样板县域发展指数,1个县域品牌——山区新型城镇化样板县域品牌。最后的“N”是指N个建设项目,结合“十四五”规划纲要重点课题研究,谋划建立新型城镇化样板县域项目库,招引一批标杆性、引领性的大项目、好项目。目前,围绕打造5大样板已经初步谋划了131个项目,计划总投资747亿元。

云和县委书记叶伯军表示,接下去,云和全县上下将共同努力,紧盯时间节点,扎实推进各项具体工作,确保到2022年成为全省山区新型城镇化样板县域,到2025年成为全国山区新型城镇化样板县域。

▼云和美景

