



# 团市委12个部门联合签发一项《办法》 对密切接触未成年人 行业入职人员“过筛子”

## 对其是否存在性侵害违法犯罪记录进行查询

3岁女童被性侵致轻伤、12岁女孩被课外培训老师多次威胁、5岁孩子被培训班保安盯上后实施性侵……眼下，性侵害未成年人犯罪案件呈逐年递增趋势。现在好消息来了，这些违法犯罪人员将不会那么容易得逞了。

昨天上午，《宁波市密切接触未成年人行业入职人员性侵害违法犯罪记录查询办法》（以下简称“《办法》”）正式发布，该《办法》实施时间自2020年1月1日起，这是全省首个地市级推行的相关工作机制。

□记者 朱琳 文/摄 通讯员 陈笑天 施寒潇



发布会现场 通讯员 陈笑天 摄

### 背景

#### 性侵未成年人案 呈上升趋势

发布会由共青团宁波市委、宁波市检察院联合召开，《办法》由共青团、检察、公安、法院、教育、民政、司法、人社、文广旅游、卫健、市场监管、体育等12个市级部门联合签发。

宁波市检察院第七检察部负责人俞永梅介绍了出台这项《办法》的背景，她说，近年来，性侵未成年人的案件呈上升趋势，这些案件呈现出了被害人低龄化现象突出、女童受害占比高达90%，且人数逐年增加、部分案件恶性大，后果严重的特征趋势。

其中，未满14周岁的未成年人成了遭受侵害的主要对象，最小的甚至只有16个月，我市还发生过猥亵16个月女童、猥亵2岁女童致伤案，还有猥亵男童案件以及个别培训机构出现培训老师猥亵多名女生的案件，都造成了一定的社会影响。

同时，相关涉罪人员发现难，且犯罪比例高。

许多被害人家长在案发后不选择第一时间报案，有的案件，嫌疑人承认作案而被害人（家长）不愿作相关陈述，从打击犯罪的角度讲是不利的，国内外的司法判例证明，性侵未成年人犯罪案件有着较高的重犯率，因此必须加强从源头上预防，才能减少这类行为发生。

除了这两个背景外，部分涉案人员还有利用特殊行业便利犯罪的情况。“在我市近几年的案件中，学校或培训机构工作的人员包括老师、学校保安、培训机构相关人员都占一定的比例，外地的判例中还有涉及医生等相关人员。这些与学生密切接触的职业人员，往往能长时间多次作案，后果相当严重，给受害的孩子造成了相当大的心理创伤。”俞永梅称。

### 特点

#### 涉及行业和人员广 查询范围覆盖全国

记者了解到，目前，上海、重庆、四川以及广东、江苏等省市的多个地区出台了相应的查询机制，形成了较好的社会反响，那么宁波《办法》具有什么样的特点呢？

团市委青少年社会参与和权益维护部部长王静做了详细介绍。

首先，行业和人员范围较广。

《办法》所指的“密切接触未成年人行业”，指对未成年人负有监护、教育、培训、救助、看护、医疗等特殊职责的单位、组织、机构等，包括中小学校、幼儿园等教育机构；文化教育、职业技能等校外教育培训机构；文化、体育等技能训练机构；未成年人救助保护机构、儿童福利机构等未成年人安置、救助机构；婴幼儿照护和未成年人早期教育服务机构；各种校外托班、夏令营等临时看护机构；为未成年人提供医疗服务的医疗机构等。

而《办法》所指的“密切接触未成年人行业人员”，包括了教师、培训师、教练、保育员、医生、青少年事务社工、儿童心理咨询师等直接对未成年人负有特殊职责的工作人员，也包括行政工作人员以及保安、门卫、驾驶员、保洁员和各级各类民办学校的举办者、理事会或者董事会成员、监事等虽不直接负有特殊职责，但具有密切接触未成年人工作便利的其他工作人员。

其次，查询数据信息较全。

查询数据范围覆盖全国，并实现“违法犯罪记录+行政处罚记录”的全覆盖。《办法》中信息数据包括检察机关自2013年以来办理并判决生效的强奸、强制猥亵、猥亵儿童以及组织卖淫等性侵害犯罪人员记录，以及公安机关信息库录入的性侵害犯罪记录、因猥亵行为被行政处罚的记录，破解了信息不全面、异地查询等问题。

最后，宁波《办法》还简化了流程、专人专办。

与未成年人密切相关的单位及主管部门，在审查相关人员从业资格或者录用人员时，填写相关材料或通过经授权的小程序——“未检甬爱”，向当地检察机关申请查询上述人员是否有性侵害违法犯罪记录。

检察机关通过与公安机关的协作，查询近十年内相关拟入职人员是否存在性侵害违法犯罪记录，查询结果在10日内向查询单位反馈。检察、公安机关还会建立专门联络员负责，做实操性培训和磨合。

### 经验

#### 慈溪和鄞州率先探索 积累了试点经验

早在2016年，慈溪市检察院就率先探索了对性侵害未成年人犯罪人员的信息公开制度，这也是我国首个关于公开性侵害未成年人犯罪人员身份信息的地方性探索。

当年5月，慈溪市检察院牵头法院、公安、司法等部门出台了《性侵害未成年人犯罪人员信息公开实施办法》，探索对符合条件的实施严重性侵害未成年人行为犯罪人员相关信息进行公开，内容包括公开的情形、公开期限、公开内容、公开途径、公开程序等。

2017年7月，又进一步修改完善，比如明确信息公开方式主要包括信息登记、查询、公告等。其中，对曾实施严重性侵害未成年人犯罪人员的个人信息通过政法机关门户网站进行公告，具体包括户籍信息、曾犯罪名和判处刑期、信息公告期限、照片等。

同时，还搜集性侵害未成年人犯罪人员信息，并从中筛选出符合条件的人员信息，建立性侵害未成年人犯罪人员信息库，这个信息数据库已收录了2013年以来慈溪市司法机关办理并判决生效的实施性侵害的1900余名罪犯的个人信息，查询2500余人次。

不过，慈溪市检察院建立数据库的范围仅限于宁波地区的犯罪信息。

今年6月，鄞州区检察院联合本地区九家单位出台了《性侵害违法犯罪人员信息查询工作制度》，率先实行了全国基本信息数据库查询，扩大了查询范围。

该数据库共涉及基本信息309862条，包括18至60周岁有性侵害的违法犯罪人员信息。每月月初，公检法信息采集员运用大数据对数据实时更新。

### 《办法》出台的作用

俞永梅告诉记者，与其他地方性侵害记录查询相比，此次出台的《办法》，一来将查询信息的范围扩大到全国，二来还将案件类型在刑事犯罪的基础上，又增加了行政违法案件，大大提升了查询的广度和深度。

王静表示，通过《办法》的实施，一定程度上可以切断部分潜在犯罪人员密切或单独接触未成年人的途径，持续净化未成年人求学、生活等环境；同时对潜在违法犯罪人员形成威慑，从而降低我市性侵害未成年人犯罪案发生率。

以鄞州区来说，虽然在目前查询的1万多人当中，并未发现有性侵害记录的人员，但有一部分人在得知可以查询后，主动退出了应聘，这正体现了《办法》的威慑作用。“相信在12个部门的共同努力下，可以为宁波的未成年人营造更好的学习、生活氛围。”王静信心满满地说。