



营造市场化、法治化、制度化 长期稳定发展环境

——聚焦中央支持民营企业改革发展意见的出台

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》22日公布。意见围绕营造市场化、法治化、制度化的长期稳定发展环境,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展,提出一系列有分量的政策措施。

意见的出台有何重大意义?有哪些看点?记者采访了相关部门、专家及企业家。

为民营经济发展提供制度框架

改革开放40多年来,民营经济已成为我国经济制度的内在要素,社会主义市场经济发展的重要成果,推动社会主义市场经济发展的重要力量。国家发展改革委有关负责人说,意见兼顾管用、有效和长期制度建设,提出一系列有分量的政策措施,力求为民营企业营造更好发展环境。

2018年11月1日,习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话,充分肯定我国民营经济的重要地位和作用,表明我们党坚持基本经济制度、坚持“两个毫不动摇”的坚定立场,提出有力举措,为民营企业未来发展指明方向。

党的十九届四中全会坚持和完善社会主义基本经济制度,提出健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境,完善构建亲清政商关系的政策体系,健全支持中小企业发展制度,促进非公有制经济健康发展 and 非公有制经济人士健康成长。

“在国内外环境发生深刻变化的背景下,民营经济发展面临一定困难和问题。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,进一步稳定各方预期、激发民营企业活力和创造力,破解民营经济规模小、发展粗放、国际竞争力不强等突出矛盾,成为推进供给侧结构性改革、实现高质量发展、应对外部变局的重大课题。

“民营企业最大的心愿,就是公平的竞争环境和包容的政策环境。”腾讯公司董事会主席、首席执行官马化腾说,意见从优化环境、健全法治、转型升级等多方面建立起完整、科学的政策框架,为民企健康发展提供宽松安定的环境。

优化公平竞争的市场环境

打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,打造公平竞争环境,是民营企业最强烈的呼声之一。

支持民营企业以参股形式开展基础电信运

营业务,以控股或参股形式开展发电配电售电业务;支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域,建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施;支持符合条件的企业参与原油进口、成品油出口;在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入……

意见在放开市场准入方面作出一系列具体安排,提出研究制定民营企业分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

联想集团创始人柳传志说,意见从始至终强调保障民营企业公开公平公正参与市场竞争,抓住了支持民营企业发展的关键核心。

完善精准有效的政策环境

税费负担重,融资难、融资贵,拖欠账款……针对长期困扰民营企业发展的痛点难点,意见提出精准有效的政策措施。

切实落实更大规模减税降费;健全银行业金融机构服务民营企业体系,健全授信尽职免责机制;完善民营企业直接融资支持制度,提高民营企业首发上市和再融资审核效率;健全民营企业融资增信支持体系;建立清理和防止拖欠账款长效机制……

出台实施约2万亿元规模减税降费举措,打出债券、信贷、股权“三支箭”缓解融资难融资贵……随着各领域举措渐次落地,越来越多民营企业感受到“是自己人”的安全感和获得感。

全国工商联副主席、叶氏企业集团董事长叶青用“精准”形容意见中的举措。他列举说,意见提出切实落实更大规模减税降费,扩大享受税收优惠小微企业范围,加大研发费用加计扣除力度;支持发展以中小微民营企业为主要服务对象的中小金融机构。“通过精准有效的政策措施,让宏观政策落实到微观层面,切实减轻民营企业税费负担,解决融资难问题。”

保护企业家人身和财产安全

意见提出,健全执法司法对民营企业的平等保护机制,加大对民营企业的刑事保护力度,保障民营企业家在协助纪检监察机关审查调查时的人身和财产合法权益;保护民营企业 and 企业家合法财产,持续甄别纠正侵犯民营企业 and 企业家人身财产权的冤错案件等。

有恒产者有恒心。国家发改委经济体制与管理研究所所长银温泉说,建立有效的产权制

度和产权保护制度,是经济社会健康发展的基础。这要求各级政府稳步推行权力清单制度和负面清单制度,认真践行“法无授权不可为”;进一步强化政府产权保护和契约执行保护意识,建设诚信政府,坚决消除“新官不理旧账”等失信现象,在全社会形成保护民营企业财产权的良好氛围。

构建亲清政商关系

简政不是减责,而是更有效的监管、更优质的服务。

意见强调,建立规范化机制化政企沟通渠道;制定实施涉企政策时,要充分听取相关企业意见建议;保持政策连续性稳定性,根据实际设置合理过渡期;创新民营企业服务模式;建立政府诚信履约机制。

企业家们认为,政策执行不搞“一刀切”,经常倾听企业意见、诉求,创造性实施“一企一策”“精准滴灌”式服务,指导企业用好惠企政策,努力打造对民营企业全生命周期的服务模式和服务链条,有利于营造良好政策环境,让民营企业心无旁骛做实业。

让创新源泉充分涌流

我国民营企业具有“五六七八九”的特征:贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果,80%以上的城镇劳动就业,90%以上的企业数量。民营企业早已成为我国改革创新的重要力量。

意见提出,鼓励民营企业独立或与有关方面联合承担国家各类科研项目;加快向民营企业开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器;系统清理与企业性质挂钩的职称评定、奖项申报、福利保障等规定;支持民营企业参与国有企业改革;完善民营企业参与国家重大战略实施机制等。

新希望集团董事长刘永好说,当前不少传统企业面临市场增速放缓、成本上升、经济下行等困难,面对困难和压力,必须通过变革创新、转型升级来应对。

特变电工股份有限公司董事长张新说,意见及时为民营企业深化改革、优化创新提供了具体指导。“一系列举措实实在在,为民营企业增强发展信心、永葆创业激情、坚持创新引领、加快高质量发展、努力把企业做强做优提供了动力。”

据新华社电

【新华时评】

该放的抓紧放

《中共中央 国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》22日对外发布。意见提出优化公平竞争的市场环境,进一步放开民营企业市场准入,并提出一系列有针对性的举措,为民营企业参与市场竞争松绑开路,为企业改革发展壮大拓展空间。

民营经济是推动我国发展不可或缺的力量,是创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源。当前,各种有形无形的准入障碍,依然是民营企业发展的重要掣肘因素。进一步放开民营企业市场准入,既能更好稳预期、强信心、增活力,也能让优质企业、优质产品、优质服务脱颖而出,提升全社会供给质量,满足人民群众日益增长的美好生活需要,推动经济高质量发展。

放开准入,要在“减”字上下功夫。要进一步精简市场准入行政审批事项,制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则,多设“路标”、少设“路障”。今年,全国统一的市场准入负面清单进一步修订,事项比去年缩减13%。下一步要深入实施负面清单制度,真正做到清单面前“人人平等”、清单之外领域“英雄不问出处”,全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒,坚决打破民营企业发展遭遇的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

放开准入,要在“进”字上寻突破。针对部分垄断行业改革不到位,意见提出支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域等,凸显问题导向、目标导向。方向既已明确,该放的

要抓紧放。要在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域放开竞争性业务,在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入,研究制定这些行业和领域市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

放开准入,要在“实”字上多着墨。各地区、各部门要全面落实放宽市场准入的政策措施,明确任务分工,将改革要求和任务量化为可实施的具体举措。同时要持续跟踪、定期评估政策落实情况,确保纸面上的文件转化为高含金量的措施,确保政策红利转化为民企实实在在的获得感。

实践证明,民营企业并不惧怕市场竞争,需要的是公平竞争的机会和舞台。人们期待,在意见指导下,相关政策和细则及时出台、加快落地,让民企改革发展机遇更广、后劲更足。