

提升园所“造血”功能、激发教师工作激情…… 鄞州“九宫格”资金管理办法 点燃学前教育优质发展新动能

经费的科学合理使用是促进教育发展的关键因素之一。鄞州区致力于学前教育品质提升,改革创新学前教育专项资金使用管理办法,通过一个“九宫格”发挥政策导向作用,强化经费投入有效性,区域学前教育事业实现了持续均衡优质发展。

鄞州区的改革成效如何?近日,记者走访了多所幼儿园,从教师、园所的变化,看到了该区学前教育发展的新活力。

□现代金报 | 甬上教育 记者 钟婷婷

创建“九宫格” 资金使用管理办法

2008年,宁波市实施学前教育改革,鄞州和其他县(市、区)一样,建立了以“补助教师”为主要措施的经费保障制度。十余年来,这项制度使鄞州区幼儿教师整体素质稳步提高。但是,财政补助是给教师个人的,按职称等级标准发放的,与幼儿园办园水平无关,与教师工作绩效无关。在新的教育环境下,经费投入在促进学前教育质量提升方面的作用已很难体现。

鄞州区教育局副局长王耀鹤说:“区划调整后,鄞州更应以‘优根基’之道来促进其高质量发展。困顿之时,国家和省市关于学前教育深化改革规范发展的系列文件相继出台,要求各地制定并落实公办园生均财政拨款标准或生均公用经费标准,探索生均经费保障机制。这如同指南针,明确了我们后续改革的方向。”

为此,鄞州区教育局创建“九宫格”资金使用管理办法,并在2019年正式全面实施。“九宫格”横向对应三个幼儿园等级,纵向对应三种办园规模,纵横交错,对应九个生均教育经费拨款标准的数值。同时,还同步建立园所等级与教师待遇的关联机制,两者配套使用。这样,教师与园所就成为发展共同体,教师成长成就幼儿园发展,幼儿园发展激励教师成长,双方同频同步,实现队伍质量与办园水平双提升。

据悉,鄞州区是全市率先且唯一以生均教育经费方式进行学前教育经费保障的区县。它操作简便,公开透明,得到相关部门和园所的认可。

点燃教师工作激情 凝心聚力谋发展

“九宫格”政策的推出,给全区幼儿园带来新的活力和生机。对此,园长的感受颇深。2017年8月,谢莹来到华泰剑桥幼儿园,成为这里的园长。当时,这是一所省二级幼儿园,因为创办10多年,硬件设施已经十分陈旧,课程发展滞缓。

带着满腔热情的谢莹制定三年发展规划,计划申报市级课题,努力带着老师去做。“我经常苦口婆心地和老师们说,但我发现,除了园务班子成员配合得好,其他老师似乎依旧不紧不慢,改变不大。我心里真是急呀。‘九宫格’真的是及时雨,如果园所等级提高了,老师们的收入也能提高,一下子点燃了老师们的激情。”

鄞州教育局基础教科副科长殷晓静说:“在2020年,共有7所幼儿园来申请参评省一级幼儿园,这在以前想也不敢想。最后我们选择申报的3所幼儿园全部成功评上省一级。”



华泰剑桥
幼儿园玩耍的
孩子。

图片均由
通讯员供图

促进教师专业“精进” 助推师幼共成长

为了有效推进幼儿园的“升级”计划,谢莹设立能说会道语言组、奇思妙想科探组、巧手慧心美工组、哆来咪发音乐组等五个项目小组,根据每位教师的专业特长及所需,开展定期培训,提高教师专业能力。该园非编教师金颖华说:“我们有些非编教师工作近十年都没写过一篇论文,现在许多教师每年都能出一两篇论文,这个变化非常大。”2019年以来,华泰剑桥幼儿园共有5个课题在市、区级获奖。此外,该园的中级教师职称率从12.5%上升到了35%。通过量的提升和质的突破,华泰剑桥幼儿园在2020年年底被评为省一级幼儿园。

教师专业水平得到“精进”,最终受益的一定是孩子。近年来,泰安幼儿园关注自然与儿童的联系,创设“原生态”的幼儿园,在小农庄饲养小羊和孔雀,打造四季有花,三季有果的绿化环境,增加“四季农作”课程内容。《可爱的小羊》《孔雀妈妈生蛋了》《葡萄日记》《嗨,栗子》……老师们在课改路上有了主动探索意识,创生出一一个个特色项目课程。大三班云云的妈妈说:“现在课程种类越来越丰富了,孩子的个人能力、团队配合能力都在不断提升。我家孩子也从一个腼腆、内向的小奶娃成长为自信、爱表达的孩子了!”

提升园所“造血”功能 全面实现新跨越

“九宫格”将幼儿园等级、规模、生均教育经费拨款标准联系在一起,同等规模下,等级越高,标准越高。在得到相应的经费补助后,幼儿园就有了造血功能,园长有了更大的施展空间。

江东实验幼儿园教育集团总园长王晓波表示:“现在我们园的经费更宽裕了,可以升级打造环境,添加专项活动室,还可以给老师们提供更高层次的培训。”近三年,该教育集团金茂园在师资培训的投入约55万元,不仅邀请市级专家来做各类培训,还送老师们到杭州、南京、武汉、深圳等地进行培训。如今,集团的四个园区已完成“一园一特色”的园本课程架构,并全部成为省一级、市六星级幼儿园。

对于普惠性民办园,区教育局还通过细化“九宫格”政策,规范了民办幼儿园的办学行为。殷晓静介绍说:“对普惠性民办园来说,如果单纯‘补助生均’,民办园可能会降低用人标准,给教师队伍质量带来冲击,过去的改革成果功亏一篑。为

了政策能扬长避短,我们特别设计了实施细则,例如在补助标准中包含了教师持证率和职评率的考核,形成了制度闭环。”

近两年,位于姜山镇新张俞村的方阳幼儿园不再盲目扩招,达到平均班额不超过30人的要求,同时扩增户外活动场地,办园更加规范。值得一提的是,教师中具有“一级教师”的人数比例已达到30%。园长王恩菊对师资队伍质量的认知从单一满足岗位需要,逐步提升到与园所发展休戚相关的高度。

鄞州学前教育优质资源覆盖率的快速增长可以证明,“九宫格”发挥了应有的作用。经费改革以来,2所一级幼儿园创建为首批省现代化幼儿园,15所幼儿园通过省二级评估,2所薄弱园规范了办园规模,改善了办园条件;一批优秀青年教师在市级竞赛中崭露头角;选送的课例蝉联三届宁波市幼儿园优质课评比一等奖,9所幼儿园成功创建省一级,总数位列全市第一。

【专家点评】

学前教育财政补助政策是根据学前教育事业发展的需要、目标的达成等因素来修订的。各个阶段,学前教育发展的重点、目标任务不同,经费补助的范围、用途也会不一样。

近几年,宁波市认真落实国家关于学前教育高质量发展的决策部署。鄞州区推出的“九宫格”资金使用管理办法将生均经费补助、教师待遇与办园水平挂钩,就是期望通过经费补助政策引导区域内幼儿园加强内涵建设,提升办园水平,成效的确十分显著,具有一定的推广意义,值得其他县市区借鉴。

宁波市教育局基教处 曾洁女



泰安幼儿园在园内农庄饲养小羊



华泰剑桥幼儿园孩子在闻花



江东实验幼儿园邀请南师大张俊教授来园课程指导